

# 巴楚县概况

## 巴楚县概况

### 【党政机关主要负责人】

中共巴楚县第十届委员会书记：张铭公(2005年5月离任)、刘喀生(2005年5月上任)

第十三届人大常委会主任：艾山·卡斯木(维吾尔族)

县长：麦尔丹·木盖提(维吾尔族)

政协第十三届委员会主席：买买提明·托乎提(维吾尔族)

**【基本情况】** 巴楚县维吾尔语县名为“玛喇巴什”，“玛喇”为鹿，“巴什”为头，合起来即是汉语鹿头的意思。

巴楚县位于天山南麓，塔里木盆地和塔克拉玛干沙漠西北边缘。县城距乌鲁木齐市公路里程1255千米。南疆铁路穿越县城，境内铁路线长1084千米。2004年辖4镇，8乡，5个农林牧场。2004年末总人口276651万人(少数民族263960人)，农村人口207235万人。人口出生率16.67‰，自然增长率12.3‰。

耕地面积45430公顷，粮食播种面积23580公顷，(复播面积11580公顷)，经济作物播种面积32400公顷。属于温带大陆性干旱气候。巴楚县是全国植棉大县。境内地表水径流量98420.2万立方米。森林面积65421.58公顷，全县有胡杨林5万多公顷，是世界上罕见的大面积胡杨林生长区。珍稀野生动物35种，属国家一级保护有白鹳、黑鹳、遗鸥3种，属国家二级保护的有燕隼、鸢、苍鹰、灰鹤、兔狲、塔里木兔、马鹿、金雕等9种。野生药用植物有罗布麻、甘草、肉苁蓉等。矿产资源主要有石油、天然气、铁、铜、铅、磷、金刚石、岩盐等。主要旅游景点有唐代蔚头州(托库孜色来)、卡拉姆达尔拜克古墓、马蹄山、夏河原始胡杨林、色力布亚巴扎、红海水库、西海湾等。

2004年，全县完成国内生产总值118603万元。其中第一产业增加值62330万元，比上年增长4.59%；第二产业增加值17169万元，增长7.85%；第三产业增加值39104万元，增长25.28%农林牧渔业总产值108070万元，比上年增长5.91%。其中农业总产值78165.1万元，林业总产值2996.12万元，牧业总产值

23290.21万元，渔业产值149万元，其它产值3469.57万元。主要农产品产量：粮食136397吨，棉花6万吨，水果8600吨，其他主要经济作物产量苜蓿45200吨；木材18849吨；年末牲畜存栏56.1万头(只)；肉类18176吨；羊毛1230吨；牛奶7130吨，禽蛋2900吨，水产品产量170吨。年内完成造林面积5613公顷。

工业总产值17225万元，比上年增长104.1%。工业增加值4830万元。主要工业产品：食用植物油9971吨，同比增长124%，自来水供应量558万立方米，机制砖产量5800万块，同比增长5.4%。全年建筑完成总产值8917万元，建筑企业施工房屋建筑面积11.14万平方米，房屋竣工面积11.12万平方米。

全社会固定资产投资47802万元，2004年，邮政业务总量累计完成646.84万元，比上年同期增长18.21%；邮政业务收入累计完成581.39万元，完成年计划535万元的108.67%，同比增长19.1%。固定电话通话费完成了1650.98万元，同比增长6.86%，占收入比重的83.90%；小灵通业务收入完成107.01万元，占总收入比重的5.44%；公话收入177万元，同比增

长 88.34%，占总收入的 8.99%。数据业务收入完成 32.78 万元，(不含预付费分摊费用)同比增长 49.75%，占总收入的 1.67%；小灵通和公话业务的发展，极大地拉动了业务收入的增长。全年地方财政收入 3 601 万元，比上年增长 13%；全年地方财政支出 22 811 元，比上年增长 16.31%。

拥有各类专业技术人员 971 人，其中中级以上 489 人。教师进修学校 1 所，在校学生 172 人，普通高中 3 所，在校学生 1 896 人，(民族 1 242 人)；普通初中 11 所，在校学生 21 339 人，(民族 20 239 人)；小学 121 所，在校学生 40 572 人，(民族 37 584 人)。幼儿园 8 所(民族 7 所)。专职教师 3 139(民族 2 839 人)当年教育基建投资额 1 350 万元。有艺术表演团体 1 个，全年共计演出各类文艺节目 65 场，创作新的歌舞节目 60 个，开展“百日广场文化活动”30 场次。文化馆 1 个，公共图书馆 1 个，文物管理所 1 个，档案馆 1 个。年末广播人口覆盖率 100%，电视人口覆盖率 100%，各类电影放映单位 1 个。

有卫生机构 16 个，拥有专业卫生技术人员 693 人(民族 58 人)，拥有病床 750 张。

2004 年有 11 名青少年参加自治区国际式摔跤项目比赛，获得金牌 3 枚，银牌 1 枚，铜牌 7 枚，为巴楚县人民争得了荣誉。

农村居民人均收入 1 756 元。职工年均货币工资 16 113 元。截止 2004 年底，全县已有 7 036 名职工参加了失业保险，3 044 名职工参加

了基本养老保险，12 224 名职工参加了基本医疗保险。

**【第三产业发展】** 新建巴楚商业步行街、光明路餐饮一条街、南疆物流中心、兵团棉花中转站、兵团农资配送中心，改扩建巴楚商贸城、活畜交易市场，扩大了市场规模，使第三产业相对发展较快，个体私营经济已成为国民经济的重要组成部分，全县个体工商户和私营企业累计达到 4 430 户，从业人员 7 274 人，注册资金 9 105 万元，分别增长 6.9%、25.2% 和 21.4%。

## 乡镇概况

### 恰尔巴格乡

一、抓强班子，带好队伍，切实加强村级班子的凝聚力、战斗力今年以来，按照县委、政府的安排部署，结合我乡实际，基层组织建设紧紧围绕“抓基层、强基础，理思路，建班子”这个工作中心，坚持以人为本，切实发挥好乡党委政府的领导核心作用、增强党组织的凝聚力和战斗力，不断提高我乡基层党组织的执政水平和能力，2004 年基层组织建设迈出了稳健的一步，在历次检查中，受到了地委、县委有关部门领导的好评。

(一)夯实基层组织建设工作基础

乡党委政府结合去冬今春基层

组织建设整顿工作的成果，以“解决问题，夯实基础”为着力点和切入点，大力加强村干部队伍建设，使我乡基层组织建设逐步走入正轨。

1. 明确职责，充分发挥副职作用，提高部室职能。按照县委“4211”工作机制的要求，乡党委充分发挥副职领导干部职能作用，充分调动副职领导干部的工作积极性、主动性和创造性，明确“五室一部”的工作职能，按照科学、合理的原则，把每个“部、室”的工作职责、工作范围、工作权限进行量化、细化，建立了《部、室工作职责》。明确“部、室”和干部个人的责、权、利。以部室会议为重点，开好部室会议、党政联席会议、党委会议，通过个别酝酿和集体讨论研究相结合，对各项工作进行安排部署，对重大问题进行表决。为完成乡党委、政府交办的各项工作任务，创造了必要的条件。

2. 加强农村基层后备干部的选拔培养和任用。乡党委政府认真贯彻《干部选拔任用工作条例》，按照“靠得住、有本事”的要求，注重选配好村“两委”班子成员，特别是要选好配强村党支部书记，着眼于基层组织建设的长远需要，立足本乡返乡待业大中专毕业生逐年增多的实际，通过深入细致的调查研究，扩大选人用人视野，打破地域、身份等界限，大胆从大中专毕业生、机关优秀干部等优秀群体中培养选拔村干部。

把选用“返乡待业大中专毕业生”到村任职，做为解决农村人才匮乏，提高村级干部素质，激活农村班

子活力的一项重要工作来抓。认真做好返乡待业大中专毕业生转变就业观念,积极引导他们到村任职。努力将返乡大中专毕业培养成为熟悉党的政策、办事公道正派,懂经营、会管理,受到党员群众普遍拥护的合格干部。并及时将培养成熟的后备干部补充进村领导班子,不断改善村领导班子的年龄、文化结构,提高班子的整体素质和领导水平。乡党委政府通过宣传引导,落实待遇,我乡返乡大中专毕业生到村任职的积极性很高,仅今年报名到村任职的返乡待业大中专毕业生就达 194 名,经考试(笔试、面试)选拔出 110 名返乡待业大中专毕业生做为村级后备干部培养对象,并从中选送 16 人到县委党校进行培训。乡党委政府还拿出 2 万元,作为返乡待业大中专毕业生提高业务能力的专项培训经费。乡党委政府还制定了具体的培训计划和培训内容,定期组织返乡大中专毕业生对党的路线、方针、政策,宪法、土地管理法、依法行政、“五室一部”业务等内容的培训学习。通过培训,使他们尽快熟悉业务,更好的投入到基层工作中去。

今年,共有 63 名返乡大中专毕业生到村、站所社任职,其中 35 名返乡待业大中专毕业生到村任职,28 名返乡待业大中专毕业生到站所社技术服务岗位工作。到村任职后,村班子结构大大改善,文化程度比以前有了明显提高。目前,我乡中专以上学历的村干部占全乡村干部的 33.2%,村“两委”班子的战斗力和凝聚力得到了进一步提高;下派 6 名国家干部到重点村任支部书

记、村长,乡党委政府还专门抽调 3 名政治素质强、作风硬、有经验的乡机关干部到村挂职。在他们的带领下,使村整体工作有了明显转变和提高,群众对此很满意

3. 解决重点村“两委”班子存在的问题。今年,乡党委政府本着“换了思想不换人,不换思想就换人”的原则,从抓思想入手。大力整顿软弱涣散村级班子和加强农村集体经济管理为重点,认真落实农村基层党组织建设长效机制,全面提高农村基层党组织建设的战斗力和凝聚力。乡党委政府还制定了党建干部联系帮建点制度,每位乡领导都有自己的基层联系点,采取定期和不定期对全乡 19 个村进行党建帮建工作,并定期将帮建情况汇报乡党委。

乡领导干部在每季度,都要以“三同”的形式,用不少于 3 天的时间,到联系点进入村户,听民意查实情。并结合重点整顿村的实际情况,着力解决重点村“两委”班子、成员存在的问题和社会不稳定因素。今年,下大力调整村“两委”班子 16 个,对 16 名村党支部书记和 11 名村长进行调整撤换,对 50 余名村副职干部及其他干部进行了调整。

(二)以保持党员先进性为核心,切实加强党员的教育管理

1. 抓学习教育,增强党员素质。乡党委以理想信念教育为核心,大力加强党的基本理论、基本路线教育,特别是学习“三个代表”的重要思想和党的十六大精神,用科学的理论武装党员的头脑,用党章规范党员的言行,利用身边人、身边

事,用典型事例教育广大党员干部。

2. 抓阵地建设,凝聚党心民心。今年以来,乡党委充分发挥党校主阵地作用,制定了学习培训计划,落实了培训资金 3 万余元,认真组织了机关、村、站所社和村级后备干部进行培训,严格按照半月培训一次,每期培训 50 人的要求,切实落实培训计划,培训围绕我乡党建、稳定、农业农村、社会事务、人武工作的需要设置课程。以“三个代表”重要思想、马克思主义五观教育、现代化农业实用技术、农村政策法规、市场经济知识、农村事务管理、党的民族宗教政策等为主要内容进行培训学习。一年来,乡党校培训机关干部、职工 460 余人次,培训站所社 780 余人次,培训村干部、村后备干部 1 620 余人次;乡武装部和团委也定期分批组织团员青年进行国防知识、党章、团章的培训学习,努力为我乡培养一批政治立场坚定、思想作风优良的干部队伍。

3. 严把“入口”,畅通“出口”,切实抓好党员队伍建设。一是严把党员“入口关”。乡党委在坚持发展党员“十六字”方针的基础上,严格按照“三个倾斜”原则发展党员,即:发展党员向农民、妇女倾斜;向优秀青年倾斜;向具有高中以上文化程度的人员倾斜,严把培养、发展、转正“三个关口”。二是疏通党员队伍的“出口”。乡党委坚持从严治党的方针,对确实不符合党员标准、起不到党员模范带头作用,不过组织生活,不按时按标准交纳党费,政治立场动摇,参与宗教活动,在党员群众中影响极坏的,通过党员评议按照

组织程序,该处分的处分,该清除党员队伍的坚决清除出去,达到纯洁党员队伍的目的。今年,经乡党委调查摸排,与县、乡纪检部门协手,对我乡 4 名不合格党员进行了处理。

4. 建立常抓不懈工作机制,切实有效的落实了“三项制度”。

乡党委政府根据县委落实农村基层党组织建设常抓不懈有效工作机制的意见要求,以“干部经常受教育,农民长期得实惠”为中心,开展了一系列的学教活动,对落实“学习宣讲日”、“民主日”、和民主生活会制度制定了具体的实施办法,并组织乡村干部开展了“学习宣讲日”和“民主日”活动。

#### (1)“学习宣讲日”制度的实施。

为了达到宣讲活动的目的,乡领导干部结合当前工作重点和乡村实际情况,主动宣讲党和国家在农村的有关方针、政策,增强法律意识、维稳意识、经济发展意识。同时以农民群众的切身利益为根本出发点,时刻把人民的冷暖放在心上,急民所急,为民所需,通过宣讲,帮助农民群众理清了发展思路,找出了一条加快发展、增加农民收入的好路子,达到了解决实际问题的目的。宣讲活动受到了广大人民群众的好评,大家一致认为:宣讲语言生动朴实,深入浅出,贴近农村实际,讲到了党员、群众的心坎上。

#### (2)民主日制度的实施。

乡党委每季度组织开展一次“民主日”活动。活动中,与党员、干部、农民座谈,先后走访了农户 882 户,与村党员、干部、“三老人员”、农民座谈,座谈人数达 9500 余人次。

并对农民提出的热点、难点问题进行了调查摸排,征求党员、村干部、“三老”人员、农民意见达 245 条,做到了有问题立即解决,对一些不能立即解决的特殊问题,特意向群众进行了详细说明,对征求意见和整改措施,进行了公示和电视整改。通过开展这项活动,乡领导干部和一般干部对农民的生产、生活情况有了更进一步的了解,密切了党群干群关系,为我乡今后各项工作的顺利开展打下了坚实的基础。

#### (3)民主生活会制度的实施。

乡党委认真落实民主生活会制度,严格按照“七个程序”抓好落实,搞好党员民主评议,坚持“把问题摆在桌面上谈”的原则,广泛征求意见,开展批评与自我批评,做到及时发现、解决问题,达到增进团结,促进工作的目的。目前,民主生活会的准备工作正在进行。

#### (四)完善设施、健全制度,使“4211”工作机制进一步规范和延伸

乡党委政府保证“4211”工作机制在“五室一部”正常运行的基础上,把村级“4211”工作机制进一步规范。一是帮助村党支部健全完善各项制度,抓好制度的落实。指导“两块四组”的工作,不断提高村干部工作效率和开展工作的能力;认真落实“三项制度”、“四会一考”制度,确保各项制度的落实。发挥“设岗定责”党员的作用,使无职党员充分发挥参政议政、监督支部工作开展情况的作用。二是帮助站所社规范好各项制度,确保站所社政令通畅。按照“四个好”的要求提高站所社干部依法办事、服务“三农”的工

作能力,以维护农民利益、使群众满意为方向,不断提高服务质量。严格落实机关干部轮休,达到每人每月轮休时间不少于 8 天。使干部的工作积极性和工作效率大大提高。

#### (五)发挥农村三老人员及退休老干部的作用

乡党委政府始终坚持做好“三老人员”和离退休干部工作,带着对老同志的深厚感情,认真贯彻上级党委、政府关于“三老”人员和离退休干部的方针政策,让他们“老有所学、老有所养、老有所乐”。

今年一、二、三季度,足额发放了“三老”补贴共 45540 元。乡党委政府定期组织“三老”人员和退休老干部参加政治理论学习、过组织生活、阅读有关文件和开展座谈,使“三老”人员始终保持“政治坚定、思想常新、理想永存”。

规范制度,加强管理,利用各种活动载体,使工、青、妇工作步入正轨。今年,组织了一批老党员干部和妇女代表,到琼库恰克地震灾区进行参观学习,并与“感动中国十大新闻人物”达吾提阿西木同志座谈交流,通过达吾西木同志的现身说教,使老党员、老干部和妇女代表深深感受到党和国家对民族地区的深切关怀,接受了一次党性锻炼。

#### 二、重拳出击、消除隐患、净化农村稳定环境

今年以来,恰尔巴格乡党委、政府针对往年工作中存在的问题,结合乡情、社情和民情,认真分析、精心研究,确立了“抓稳定、树正气、重整治、促发展”的整体工作思路。通过建章立制,严密组织,狠抓落实,

稳扎稳打,使我乡稳定形势得到了很大改观,宗教氛围进一步淡化。

(一)严打整治,弘扬正气,树立形象

乡党委政府在维稳工作上,坚持“无功就是过”、“自己发现问题,自己解决问题就是成绩”的思想,调动了全乡干部参与维稳工作的积极性,形成上下一致找问题、解决问题的良好格局。通过狠抓落实,社会治安综合治理各项措施的落实使我乡社会治安状况得到了明显好转,人民群众的安全感调查满意程度达98%。为全县社会政治大局稳定做出了积极努力,也为我乡全面发展提供了有力保障。

积极深入地开展严打整治工作。遵照喀什地委书记指出的“稳定是打出来的”工作思路,乡党委政府从本乡的实际出发,分析稳定形势,深入调查摸排,对“三股势力”进行重拳出击,加大打击乡霸、村霸和非法宗教活动的力度。对我乡欺行霸市,扰乱群众生产生活,破坏市场秩序和招商引资环境等3个乡霸、村霸进行了打击,并移交县公安机关依法处理,彻底打击了乡霸、村霸的嚣张气焰。通过线索,挖出长期潜伏在我乡从事不定期非法教学经点3处,对教经为首分子进行了教育,并移交公安机关依法进行了惩处,对33名学经人员进行集中学习教育,通过正面强化学习,使其认识了错误,转变了思想。为了扩大教育面,还将其树为反面典型,对群众进行宣传教育,使正气得到弘扬,歪风邪气得到制止,进一步净化了我乡广大农民群众生产生活环境,谈化了

宗教氛围。

乡党委、政府拿出39万元,为乡稳定办购置了交通工具、办公设备、民兵服装及防暴器材,落实了人员经费、宣传经费,完善了各项规章制度。

(二)完善制度,巩固成果,加强防范

1. 落实群防群治的基础性工作。乡党委政府协调人武部、派出所建立了巡逻、预警制度,形成了共同防预、共同治理的良好格局。为保证群防群治工作落到实处。乡党委政府还先后同各村、站所社签定了维稳责任书5400余份;印发图文并茂的《非法宗教23条界定》手册12000余册,宣传教育活动深入到了全乡各各层面,使乡机关干部、中小学师生、每个农民都能够辨别非法宗教活动,促进了群防群治基础性工作的落实。

2. 建立健全信息员队伍和防范网络。乡党委政府根据我乡实际,充分发挥信息员作用,及时准确地获取深层次、内幕性、预警性的信息,及时掌握了全乡各个层面的人员动态、群众关心的热点难点问题。并严格规范我乡“十户联防”建设、民兵队伍建设,并责成乡稳定办、武装部分别编印了切实可行、能够起到指导规范作用的十户长工作手册、民兵连长工作手册以及民兵教育工作手册,下发到各村,提高了十户长、民兵连长、民兵的工作能力和警觉性。收到了较好的效果。

3. 完善规章制度,依法加强对宗教事务管理。乡党委政府始终将宗教管理工作作为维稳工作的重中

之重,结合本乡实际,建立和完善了《防止宗教向学校渗透实施办法》、《乡村两级民族干部联系清真寺汇报制度》、《宗教管理工作分析例会制度》、《寺管会每一次向稳定办汇报制度》、《统战干事周汇报月述职制度》、《宗教人士每周一次向联系清真寺的民族干部汇报工作制度》、《宗教管理责任追究制度》、《月检季检检查评比制度》、《红白理事会工作制度》等9项制度。坚持党政联席会、稳定办部室会、治安村长会、宗教人士会议定期召开,形成了责任明确、各口协力、齐抓共管的局面。

4. 认真落实“三管一加强”措施。一是举办宗教人士再教育培训班,加强宗教人士对民族宗教政策、《非法宗教活动23条界定》的学习和培训,促进宗教人士爱国守法。二是加大对妇女、未成年人的教育管理力度,积极对妇女进行《妇女儿童权益保护法》和《非法宗教23条界定》的学习教育。三是做好宗教场所的维护和管理。四是对宗教人士进行定期考评考核,对考核不合格的宗教人士进行批评教育,对错误严重屡教不改的,按照有关规定报上级部门撤消其教职资格。今年我乡共撤消教职人员7人,调整宗教人士3人,有力保证我乡宗教管理工作有序开展。

5. 加强学校监管力度,巩固学校教育阵地。为了防止宗教向学校渗透,我乡根据实际,明确提出了“抵御宗教渗透,净化校园环境,巩固学校阵地”的工作思路,下决心进行整顿和建设。一是健全组织,整顿班子。通过对全乡11所中小学的调

查摸排,调整中学校长1名,党委指派了1名乡党委副书记担任中学党支部书记,又从政法统战办抽调11名政治立场坚定的机关干部到每所小学兼任法制副校长和校外辅导员,从而为学校建设提供了有力的组织保证。二是强化培训,提高素质。对全乡173名教师采取定期与不定期分批进行培训,做到《非法宗教活动23条界定》和马克思主义“五观”等内容进学校、进课堂。通过各项措施的落实,进一步纯洁了教职工队伍,净化了学生的心灵,严肃了校纪校风,全乡广大师生的思想受到了极大教育,抵御宗教渗透的意识明显增强。

四、优化产业,调整结构,千方百计增加农民收入

在县委、县人民政府的正确领导下,认真贯彻地、县、乡“三干会议”精神。按照乡党委、政府提出的农民增收目标,加大推进农业产业结构调整力度,加强管理,克服自然灾害和诸多不利因素的影响,稳定粮食、调整棉花、大力发展林果业,主攻畜牧业的农村工作思路,完善农村经济管理体制,加快农村经济发展,完成了上级下达的各项指标和任务。

(一)“稳粮、优棉”,确保主导产业稳步发展

2004年,夏粮总产达到6590吨,总产值达到540.3万元。农民共交售公粮1776吨,多年来首次完成公粮交售任务。“三夏”期间,由于出现旱情,给秋粮播种造成了极大困难,乡党委、政府多方筹措资金从小海子水库购进议价水,保证了全乡

16000亩秋粮的播种,使秋粮总产达到8226吨,总产值575.8万元。在棉花种植上,节本增效、提高品质、主攻单产、增加效益,同时高度警惕棉花市场的风险,既保持了产业优势,又避免了盲目扩大种植,今年,全乡棉花播种面积6万亩,总产达到12万担。

(二)“上林、促畜”,推进林果、畜牧共同发展。

继续发挥畜牧养殖的优势,实施“科技兴牧”战略,加大对优良畜种的引进,以及现有畜种的改良工作,在全乡4个管理区新设立了4个黄牛冷配点,加大技术人员的培训,提高技术人员的服务质量,牲畜疾病防疫率达到95%以上。充分利用农村天然饲料资源,发挥家禽养殖投资少、短期增效的优势,进一步在全乡推广家禽特禽养殖。积极引导农牧民的现代科学养殖意识,提高出栏率和商品率,加快市场流通,增加农民收入,同时加大饲草地和青贮饲料建设力度,提高秸秆利用率和转化率,从根本上实现草畜平衡。今年全乡养殖专业户已达到593户,新增加131户。截止目前,全乡牲畜存栏数达到69200头(只),其中牛的存栏数7300头,羊的存栏数59485只;年末存栏母畜48440头(只)。全乡现有秸秆粉碎机81台,青贮窖达到2832个,青贮饲料70560吨。因地制宜加快林果业发展,鼓励个人发展,逐步形成规模,充分利用房前屋后的闲置土地,发展庭院经济,把林果业建设作为全乡长远规划发展,2004年植树造林11587亩,其中经济林11374.1

亩,主栽品种有杏、核桃、红枣,通过加强经济林管理工作,认真落实各项管理措施,经济林成活率达到80%以上。

(三)摸清家底,壮大经济,不断增加乡村集体经济积累

今年初,乡党委政府进一步坚定了“发展才是硬道理”的思想,把发展壮大乡村级集体经济作为加强农村基层组织建设,增强村党支部的创造力、凝聚力和战斗力的一项重要基础性工作。年初,为摸清家底,逐步实现村村有集体经济积累的目标,对全乡商品地面积重新进行丈量,清理出3100余亩商品地,并采取对商品地招标竞拍的办法,使乡村集体积累达到了420万元。

集体积累加后,投入150余万元实施了33公里农村道路建设、5所小学校舍建设、乡党校主阵地建设和部分配套设施建设。

(四)加快小城镇建设步伐,加速农村富余劳动力转移。

年初,乡党委政府制定居民点建设优惠政策,并统一规划制定房屋格局。今年全乡完成居民点建设1934户,完成2004年计划的111%,目前已全部完工使用。充分利用巴一图公路改扩建,加快巴扎改建扩建步伐,促进全乡二、三产业的快速发展,今年初,乡党委政府研究制定了巴扎扩建项目和招商引资政策,引来安徽个体户投资200万元用于砖场建设,现已投入生产;引资100多万元完成1260余平方米巴扎门面楼建设,由于投资环境和基础设施改善,调动了从事商业经营者的积极性,今年全乡新增个体

工商户 24 户;为确保农村富余劳动力走出去创收致富,今年,我乡利用春季农闲时间,指派专人负责,组织 500 余人次外出挖甘草,共挖甘草 275 多吨,增加了农民收入;我乡毗邻农三师 7 个团场,有外出务工的地缘优势,全年共有 1 520 多人到周边团场务工,通过外出务工,既加深了兵地团结,又拓宽了农民增收的渠道,同时也取得了良好的经济效益和社会效益。

今年我乡人均收入可达到 1 716 元。较上年增长 216 元。

### (五)加强人才管理,实现科技兴乡

乡党政领导干部牢固树立“科技兴乡”意识,大力加强科技人才队伍建设,对新分配的 5 名大中专毕业生,根据他们所学的专业及个人特长进行了合理分配,做到人尽其才、因人而异。

年初,从外地聘请了多名技术人员来我乡帮助指导工作,使我乡林果业科技含量得到提高。同时邀请自治区、地区及县里的专家和有实践经验的科技人员来我乡进行相关技术指导,开办了四期林业、畜牧业、棉花、高产粮种植管理等专业知识培训班,使我乡农业科学技术水平有了很大的提高。

### 五、广泛宣传,深化教育,全面提高广大农民群众综合素质

乡党委、政府高度重视宣传教育工作,并以各种活动为载体,广泛宣传党的各项路线、方针、政策。通过大力的宣传和教育,使全乡广大农民群众综合素质进一步提高;使各种政策的知晓率达到 95% 以上。

1. 宣传教育工作乡党委、政府坚持两手抓、两手都要硬的方针、在抓物质文明的同时,狠抓精神文明建设。年初,乡党委政府与各村党支部及站所社签定了《精神文明建设目标管理》责任书,明确了责任和任务,保证了精神文明建设有组织、有目的进行,今年年初,在乡财政极度困难情况下,投入 15 000 元用于精神文明建设,比往年资金投入增加 6 000 多元,为精神文明建设各项工作顺利开展提供了资金保障。加大市场秩序管理,对巴扎影音租赁、出售,书刊出租市场进行整顿,有效防止非法影音宣传品流入市场,保证了文化市场的规范。

### 2. 广电、文化、体育工作

乡党委、政府把广电、文化、体育工作列入重要的工作日程,使得以上各项工作得以顺利开展。经过努力,我乡广播、电视覆盖率达到 100%,保证了农牧民及时收听收看广播电视节目,丰富了群众的文化生活,拓宽了党的方针、政策和先进文化的宣传渠道,达到了教育群众提高知识水平的目的。

为活跃农民业余生活、改变农民精神面貌,我乡从实际出发,先后组织 10 个篮球队,举行了两届友谊篮球赛,农民参加活动的积极性较高。今年,我乡 8 村、18 村篮球队和团场举行了共计 15 场友谊赛。通过比赛,增强了兵地之间的友谊,为兵地经济发展、社会稳定奠定了良好的基础。同时,乡党委政府组织的农民文艺宣传队为农牧民表演五场文艺节目,得到广大群众的一致好评。我乡还积极参加县上举办的各种比

赛活动,在县举办的叼羊比赛中,我乡代表队,获得了第四名的好成绩;赛马比赛中获得冠军;农牧民篮球比赛中获得第三名;摔交比赛获得团体第五名;在县农牧民艺术节上,我乡共组织 150 余人参加,并获得了组织奖;5 月联通杯篮球比赛中,我乡中学代表队取得了第二名、8 村代表对取得了第三名。

### 3. 教育工作

乡党委政府高度重视教育事业,按照党政主要领导亲自抓、分管领导具体抓的工作思路,组建了教育工作领导小组。为了提高教师师德建设,组织全乡教师开展了学习“三个代表”和“意识形态领域反分裂斗争”等专题宣教工作,提高了教师的政治思想意识,防止了非法宗教对教育的渗透。在义务教育普及工作上,依据《教育法》和《义务教育法》及其实施细则,从实际出发,广泛动员宣传、合理安排部署,切实依照就近入学、适当集中的原则,使全乡适龄儿童入学率达到 98% 以上。为解决中小学经费困难的问题,为中小学无偿划拨 200 亩耕地,并拨款 1 万元及 5 吨粮食改善中学师生食宿。去冬今春,我乡在各村开设两届扫盲教育班,使大多数文盲受到教育,并将复盲率控制在 4% 以下。

### 4. 环境卫生工作

乡党委、政府大力开展爱国卫生运动,成立领导小组,建立检查制度,在全乡范围内每周抽查卫生一次,每月开展一次卫生大检查,做到不留卫生死角。根据检查情况进行奖惩。设立专门的垃圾场所,对生活垃圾进行统一管理,并做消毒处理,

加强了饮食行业、公共场所的卫生工作的监督检查力度,对涝坝水进行围栏及消毒,人畜饮用水分开使用。在抗震安居房建设中,采用领导包干,责任到人的方法,要求每个乡领导负责3~4个村的建房工作,并及时发放建房款,大大调动了农民的积极性。现我乡农村抗震安居房建设完成1934户,完成全年任务的111%,超额完成190户,合格率100%,目前,建房户已全部迁入新居。

长期以来高度重视医风医德建设,多次派医护人员外出进修、培训,大大提高了医护人员的专业技术水平;同时在医院开展医务公开制,广泛接受广大人民群众的监督批评,做好了妇女分娩技术服务工作,以减少难产妇女和婴儿的死亡率。

在解决农牧民看病难和无法支付高额医药费的问题上,乡党委、政府多次研究,并通过人代会,共筹资32000元落实农村医疗合作制度,使16000人参加了医疗合作。在改水、该厕工作上,今年为80余户农牧民安装了自来水,使我乡自来水的覆盖率达到70%以上;改建厕所3000余所。

#### 5. 计生工作

在计划生育工作上,乡党委政府高度重视。年初,投入资金6000余元用于购买计生设备和培训计生人员。强化计生工作硬件设施。并要求基层计划生育工作人员,不但要具备计划生育工作方面的知识,还必须要学会做群众的思想工作,提高乡村两级计划生育工作人员的

服务意识和服务质量,普及群众的计划生育意识。到目前为止,我乡未出现超生现象,受到了地区、县里的一致好评。现在,我的计划生育工作已成为群众的自觉行动,自1998年以来,我乡计生率达到100%,连续四年被评为全县“计划工作先进乡”、连续两年评被为“计划生育工作合格乡”、连续三年被县评为“计划生育优质服务乡”。

六、认真监督,严格执法,确保我乡党员干部队伍的纯洁性

乡纪检工作在县委、县纪检委的领导下,认真贯彻四次全委会议精神,认真学习和贯彻落实《两个条例》,以“经济发展、社会稳定”为中心,深入开展反腐倡廉工作,在党风廉政建设工作上做了大量工作。

(一)廉洁奉公,勤政为民,广泛开展党风廉政建设

1. 加强发展壮大集体经济工作中的监督管理工作。

年初,为了摸清全乡土地实有面积,乡纪检委协同农业办,对全乡土地进行了统一丈量,丈量中,严格把关,认真核实,切实对占用土地的村干部进行了处理,并将多占用的10000余亩土地归并到乡、村统一进行管理。同时,对县直单位及乡站所社私自耕种土地的情况进行了摸底,在调查中了解到县交通局、县劳动就业局、县水利局、乡供销社、乡农机站在我乡境内耕种土地约850余亩,目前正在与县有关部门协调处理。

2. 监督减轻农民负担工作,切实增强党在群众中的威信。

年初,乡纪检委责令村委会对

农民负担情况进行了张榜公示,并向农民群众宣传了《农村土地承包法》,保证了农民享受到自愿购买的商品地权利。根据分水到户的原则,落实了水费按亩计算的方法,向农民公示了水费收缴标准,并采用专用发票的办法预防了乱收水费现象。春耕春播期间,乡政府不安排指令性计划,农民自愿购买各种生产资料,政府不干预,不增加农民负担。截止目前,没有农民因负担过重或收费过多问题而上访。

3. 加强党风廉政建设,全力做好监督工作。

(一)结合党风廉政教育月,进一步加大宣传力度,增强党员干部的廉政意识

今年6月是自治区第六个党风廉政教育月。在开展教育月活动中做到了“四个结合”:集中办班与岗位自学党纪条规相结合;上党课与教育月学习相结合;组织观看电教片,与以案说纪相结合;考试、写心得体会与廉洁自律、自我检查相结合,我乡结合当前掀起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的实际,对第六个党风廉政教育月的各项活动做了具体安排。

首先,以“立党为公、执政为民、率先垂范”为主题,在全乡党员干部中开展党风廉政教育。使党员干部自觉地把立党为公、执政为民落实到自己的行动中,切实起到先锋模范作用,始终保持共产党员的先进性,坚持廉政勤政、实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

其次,大力宣传我党执政为民的好政策,认真对待群众上访和来



信来访的处理工作,密切党群干群关系。今年以来乡纪检委今年现我乡纪检委办理 4 件,上级督办 2 件,办案率达到 100%。处理信访案件 6 起,立案调查 5 人,处分 5 人,群众来访 60 余人给予了满意答复。今年以来,乡党委与各党支部签定了党风廉政责任书,使党风廉政建设有了制度保障,党员干部自律意识得到进一步加强,廉洁从政行为进一步规范,促进了乡党政机关的廉洁高效,树立了党在人民群众中的形象。加大了党风廉政建设和反腐倡廉的工作力度,提高了党员干部的思想认识。再次,组织全乡党员干部按时收看关于党风廉政建设的电教片,组织广大党员干部学习《党员领导干部廉洁从政手册》,并进行了集中测试,使党员干部进一步明确行为规范,认真执行廉洁自律的各项规定。

(二)加大抗震安居房的监督力度,确保资金落实到位

在我乡抗震安居工程建设中,乡纪检委首先介入,对抗震安居房建设过程中的土地划拨、林木砍伐和补助资金发放情况进行全程监督,对群众反映的问题及时进行调查处理,把问题消灭在萌芽状态,并对群众有争议的问题及时进行讲解公示,确保了抗震安居工程建设进展顺利。

(三)加强财务审核,预防集体经济流失

根据我乡农民的意见和建议,乡纪检委利用两个月的时间对我乡所属 19 个村、1 个农场、1 个汉族小队的财务进行了审核。同时,规定每

季度由乡农经站定期对各村的财务进行审核,预防了集体经济的流失。

(四)加大清欠力度,老欠款回收工作取得初步成效

今年,乡党委对今年清欠工作进行了认真的研究和部署,制定清欠合同、清欠计划,认真开展了清欠工作。乡党委首先从国家干部、村级干部入手,积极动员全乡有欠款的 81 名国家干部和 96 名村级干部主动的交纳老欠款。在国家干部和村级干部的带动下,我乡农民欠款户交纳欠款的主动性不断提高,共回收国家干部和村级干部老欠款 16.4 万元,已回收农民老欠款达 165.9 万元,共回收老欠款 182.3 万元,已完成了欠款总数的 70%。目前,已偿还各相关单位老欠款 138 万元。

### 恰尔巴格乡 2004 年重大事件

2 月,在县委、政府组织的社火活动中,我乡的社火队表现突出,获团体第一名。

以创新、发展的眼光从本乡大中专毕业生中选拔村干部。针对我乡村班子老化和返乡大中专毕业生逐年增多的实际,从本乡大中专毕业生群体中精心选拔出 63 人,经多次培训后,分配到村干部、站所社技术岗位任职,大大提高了村、站所社班子的凝聚力、战斗力和为民服务的能力。

10 月 8 日,组织全乡老党员、老干部前往琼库恰克乡参观学习,并与感动中国十大人物、优秀村党支部书记达吾提·阿西木同志交流

思想认识,讨论工作经验。座谈结束后,又组织老党员、老干部对麦盖提县广场和大型商场进行了参观,使老党员、老干部开阔了眼界,丰富了见识。以先进、美好的文化生活为范本,激励了其创造美好生活的念头,激励了老党员、老干部在基层做好宣传工作的积极性。

2004 年计划生育工作获全县第一名。

2004 年全乡共完成抗震安居房建设 1 911 户,建房工作获全县第一名。

通过拍卖商品地等多种方式,实现集体经济收入突破 400 万元大关。

### 恰尔巴格乡 2004 年荣获县级表彰的 先进集体和先进个人名单

#### 先进集体

恰尔巴格乡 4 村党支部,获县级表彰先进集体。

恰尔巴格乡 12 村党支部,县级表彰先进集体。

#### 先进个人

殷明(乡党委副书记)获县级优秀工作者

司马义·依明(4 村党支部书记)获十佳村党支部书记

### 多来提巴格乡

一、农村经济健康发展,农民生

活水平明显改善

乡党委、政府以“三个代表”重要思想为指导,以经济建设为中心,增加农民收入为目标,大力调整农业产业结构,并利用城乡结合部优势大力发展第一产业,协调发展第二、三产业,在病虫害、严重干旱等自然灾害条件下,粮食、棉花、畜牧业、林果业、招商引资、小城镇建设、居民点建设,壮大集体经济等工作取得了较好的成绩。

(一)加强领导,责任到人,层层抓落实,取得粮、棉畜、林丰收

乡党委、政府对经济工作高度重视,专门成立经济工作领导小组,下设农业生产办公室,并由5名副科级专门负责全乡的农业生产工作,并年初三千会上与负责农业经济工作的乡领导、20个行政村层层签订了“农业、农村经济责任书”,层层抓部署、层层抓落实,为实现全乡农业增产、农民增收、壮大集体经济奠定了坚实的基础。

农业总产值达5 054.2万元,比去年增310.6万元,增长6.5%。工业总产值达5 258万元,比去年增329.7万元,增长16.8%。畜牧业产值达486.2万元,比去年增257.94万元,增长113%。林业生产产值达175.5万元,比去年增113.7万元,增长184%。人均纯收入达1 750元,比去年增243元,增长16.1%。

(二)粮食生产取得丰收

去年种植冬小麦1.8万亩,单产424公斤,总产达7 632吨,复播玉米面积为1.6万亩,单产达400公斤,总产达6 400吨,粮食总产达到14 032吨,人均占有粮食804公

斤,国家交粮任务898吨,实交915吨,完成102%,交税95.77万元,完成100%,为确保明年粮食增产再上一个台阶,今年种植冬小麦1.7万亩,其中在三个村集中种植了2 100亩“新冬20号”,原种作为明年种子推广基地,在冬小麦播种面积中玉米地1.28万亩,棉花倒茬地占4 200亩,今年粮食纯收入达363万元,人均粮食纯收入207元,增收8元,蔬菜、甜西瓜种5 300亩,纯收入113.7万元,人均纯收入65元,增28元。

(三)认真落实棉花生产各项管理措施,提高单产,保证了总产

棉花生产是我乡经济发展的主要产业,为确保今年的棉花增产、增收,乡党委、政府采取科技培训,保证棉花生产投入,合理种植、施肥、浇水、化控等有效措施,在棉花生产上取得丰收,种植5.5万亩种棉所35号原种,单产236公斤,总产达13万担,棉花生产纯收入19 366 698元,人均1 122元,增收52元。

(四)认真落实林果业生产任务,保质保量地完成了上级对我乡下达的定植任务

林果业是我乡的后续产业,是今后增加农民收入的出路,为了做好我乡林果业生产层层落实生产任务,村村落实定植任务,狠抓林果业生产,取得了新的成绩,去冬今春定植杏苗1.5万亩,计300 695株,林果业面积达2.07万亩,人均占有32棵果树,新定植防护林面积350亩,给农民发放的苗木补助款15万元,林果业生产纯收入148万元,人

均85元,增收56元。

(五)畜牧业生产取得了长足的发展

在畜牧业发展上,支持畜牧专业户的畜牧业发展贷款125万元,购买了大小牲畜635头(只),其中牛167头,羊468只,年末存栏牲畜54 900头(只),比去年增加了4 900头(只),其中牛增加了800头,青贮窖340座,加工青贮饲料56 827吨,比去年增12 000吨,任务完成99%,苜蓿面积达9 972亩,饲料玉米种植5 100亩,黄牛冷配1 550头,完成92%,五号病防疫率100%,新增畜牧业专业村4个,新增畜牧大户138户,合计畜牧大户达450户,防疫费为125万元,已收7.5万元,畜牧业生产纯收入327万元,人均纯收入186元,比去年增51元。

(六)认真做好招商引资及小城镇建设工作,取得了很大的成绩

乡党委、政府把招商引资和小城镇建设工作作为一项重要的工作来抓,专门成立领导小组,并由一名副职领导、一名机关干部专门负责此项工作,制定了招商引资奖罚制度,通过采取一系列措施,使我乡的招商引资和小城镇建设更加壮大,今年共招商引资460万元,完成招商引资任务200%,并完成了总面积3 900平方米的小城镇建设,超额完成了小城镇建设任务。在小城镇建设中,以巴图公路为依托,在15村建成了一个综合农贸市场,共招商引资43万元,乡政府门前修建门面房52间,计1 820平方米,投资637万元,恰江小巴扎修建门面房45间,共1 350平方米。引资178.2

万元,在 15 村巴扎修建摊位 200 个,门面房 142 间,计 1 800 平方米。电视差转台投资 25 万元,21 村修路,兵站投资 100 万元,15 村巴扎已建粮食加工厂,共投资 25 万元,由山东曹县投资的粗羊毛加工厂,计 2 400 平方米,共投资 50 万元。经过多方协作,招商引资在我乡小城镇建设中取得了很大的成绩。

(七)认真做好劳务输出工作,多方增收了农民收入

乡党委、政府积极响应上级的致富政策,努力为群众着想,决定组织转移输出劳动力,积极为群众找路子,增加农民收入,成立领导小组,并下设劳务输出办公室,由一名副职领导具体负责。今年巴图公路、兵站修路、三个农贸市场建房、县城打工等事项共输出 2 000 人,劳务输出收入 40.7 万元,人均纯收入 23.6 元,增加 10 元。另外发展壮大工商户拓宽了增收渠道,今年从事工商户达 300 户,比去年增 260 户,第二产业收入达 346 万元,人均 19 元,比去年增 14 元,第三产业收入为 59.6 万元,人均纯收入达 34 元,比去年增 20 元。

(八)认真做好抗震安居工程建设,保质保量地完成了抗震安居工程任务

抗震安居工程是党中央对南疆各族人民群众的关爱,乡党委、政府充分认识到抗震安居工程是造福于民、安民、利民的得民心工程,为抓好落实这项工程,乡党委、政府高度重视此项工作,广泛宣传,积极发动,制定优政策,落实责任制,采取多种措施保质保量地完成了抗震安

居工程任务。今年的建房计划 1 069 户,已完成 1 395 户,超额完成了 336 户,总面积约达 83 700 平方米,已搬进新居户 695 户,上级拨给我乡抗震安居房补助款 135.3 万元,共发放 748 户,通过近 4 个月的共同努力,我乡抗震安居工程取得了较好的成绩。

(九)认真做好清欠工作,为壮大集体经济奠定了基础

制定了发展壮大乡村集体经济管理和发展集体经济规划,对商品地和集体资产进行重新丈量、登记、清理,并因地制宜采取招标、公开拍卖等有效方法加强了集体资产的管理。今年乡村集体经济收入达 290 万元,比去年增加 190 万元,增长 40%。同时在集体经济管理上使用严格收支两条线,制定出乡、村、站所社财务管理制度,严格执行上报制、审批制、审议制、收支帐目公开制,同时狠抓清欠工作,保证了各项欠款的按时回收。今年乡、村商品地款 290 万元,回收 290 万元,回收率为 100%,水费 335.6 万元,已收 335.6 万元,回收率 100%,信用社各项贷款 2 030 万元,已收 1 900 万元,回收率为 95%,在收欠款的同时,我们还做好了还欠款工作,今年给县财政还老欠款 40 万元,生产资料公司还欠款 30 万元,老水费还欠款 10 万元,合计还老欠款 80 万元。

(十)认真做好了农田水利建设和基础设施建设,取得了较好的成绩

为了争取农业全面丰收,乡党委、政府高度重视水管工作和农田

水利建设工作。年初制定水管方案,严格执行配水到户工作,执行节约用水制度,用水量明显下降,今年总共用水 1102 流量,比去年减少 280 流量,农民合同地水费平均 28.35 元,商品地水费平均 57.5 元。用水时坚持两水同用,减少了水费。为改造低产田和提高用水率,乡政府投资 46 万元,统一修建小型闸口 36 个,投资 14 万元修建了 9 村的渡槽,各村从集体经济中投入 33 万元,建起了小型闸口、桥涵 27 个,县上给我乡修建城郊公路投资 300 万元,其中乡配备了路灯等辅助设施 30 万元,县乡修建乡通 14 村村级公路 18 公里长,县投资 300 万元,其中乡投资 20 万元,兵地共建 21 村村级公路,兵团投资 100 万元,其中乡出义务工土方工程以外,还出资了 18 万元。另外为了切实减轻农民负担,乡党委、政府认真落实中央对减轻农民负担的有关规定,首先成立领导小组,积极做好宣传教育工作,层层落实,层层管理。目前为止,税费改革后,减轻农民负担 103.35 万元,人均减轻 59.4 元,农民电费减轻 16 万元,人均减轻 9.2 元,合计减轻 88.6 元。

二、依法管理宗教事务,加强社会治安综合治理

新一任党政班子成员认真反思 2003 年度党建、稳定工作不称职的原因,深挖根源,查找问题,把维稳工作做为发展农村经济的前提和保证来抓。

一是统一思想,加强领导。成立了领导小组,乡党委书记、乡长分别与站所社、村、中小学层层签定了责

任书。形成了党委统一领导,党政一把手总负责,分管领导具体负责,部门各负其责的有效维稳工作机制。

二是落实“两项制度”依法加强对宗教事务的管理。把落实宗教事务管理“两项制度”作为对宗教人士进行面对面教育的有效途径,把它作为依法加强宗教事务管理的解决问题、化解矛盾、维护社会稳定的有效措施。全乡有 75 座清真寺,负责联系清真寺的领导干部 7 名,国家干部、教师 81 名,村干部 76 名,共 157 人,每周五作为“联系清真寺日”,所有联系清真寺干部都要到自己的联系点了解情况与宗教人士谈话,乡统战办对联系清真寺情况进行巡视督查,每个月召开一次联系清真寺干部例会,对一个月来“两项制度”的落实情况进行讲评,制定了《多来提巴格乡民族领导干部落实宗教管理“两项制度”责任追究制度》,《干部、农民党员和中小學生信教责任追究制度》,《乡解决国家干部、村干部和三老人员丧葬事宜管理办法》,《婚丧嫁娶管理办法》。今年以来,对工作不负责任,对两项制度落实不好的 16 名国家干部,19 名村干部进行责任追究,共查出党员进寺做礼拜事件 1 起,涉案人员 2 名,学生进寺做礼拜事件 1 起,涉案人员 6 名,未满 18 岁青少年进寺做礼拜事件 2 起,涉案人员 2 名,进行培训、经济处罚。国家干部、村干部、宗教人士进行责任追究。今年以来,我乡有 3 名“三老”人员相继去世,乡党委接到汇报后,都派两名领导干部去帮助组织丧葬仪式。根据婚丧迎送管理办法,各村支部都成

立了领导小组,选出一名“三老”人员具体主持村民的婚丧迎送事宜,并由支部指定一名有威望的宗教人士操办具有宗教色彩的事宜,有效杜绝了利用婚丧迎送进行非法宗教活动,淡化了宗教氛围。在新建巴扎开业典礼之际,为 10 对青年举办了隆重的集体婚礼仪式,在广大青少年中宣传“崇尚科学,反对迷信,反对铺张浪费”。

三是落实“三管一加强”工作,积极引导宗教与社会主义社会相适应。制定了宗教人士学习制度,外出请销假制度,宗教人士评议制度,同时,在宗教人士中开展“三爱一守”教育活动,民族团结教育活动等各项活动成绩显著,如:组织全乡宗教人士到群库恰克乡地震灾区观看了重建后的崭新面貌、组织参加我乡 24 个民族团结教育月演讲会、“八一”军事大比武等活动。

在严格落实宗教信仰自由政策,保护广大信教群众的合法权利的同时,严厉打击非法宗教活动。共查处非法宗教活动 3 起(19 村非法捐资修建清真寺,14 村非法维修清真寺,16 村非法搭建宗教活动场所,非法讲经等事件),对相关 4 名宗教人士,1 名非法搭建宗教活动场所,非法讲经人员给予严肃处理,并对有关干部进行了责任追究。

乡统战办对需要重建的 18 座清真寺经过认真调查核实后,上报有关部门进行审批,同时对需要简易维修的 23 座清真寺,在调查后经乡宗教事务管理领导小组会议通过,并由乡党委会议审批后分两批,于 8 月 23 日前全部维修完毕,保证

了宗教场所正常开展活动。

四是开展对流动人口入户调查,落实治安防范措施,制定了流动人口管理调查办法和措施。

由稳定办牵头,组织有关人员组成一支清查队,每两周对每个村突击轮流排查,每个村民小组及每一个农户。今年共入户调查 28 次,清查和登记流动人口 312 户,845 人,签定责任书 936 份,收缴非法音像制品 54 盒,非法书刊 72 本,抓获外地逃犯 1 人。同时,狠抓“十户联防”体系工作,落实群防群治措施,签定“十户联防责任书”20 份,十户长签定责任书 348 份,十户长与农民签定责任书 3 964 份,今年共召开治安村长例会 19 次,十户联防轮训一次,发放宣传材料 2 000 余份,另外加强了民兵队伍建设,整编民兵应急分队 40 人,各村充实了由 12 人组成的民兵应急分队,确保了各村社会治安稳定。

五是加强对乡村值班制度和各种社会矛盾的化解工作。乡村值班制度上,做到了乡机关每天有两名乡领导、六名一般干部一名武装干部、六名民兵值班,同时对各村值班制度的落实进行巡视检查,严格落实值班制度,对落实不好的 4 个村进行通报批评,5 个村进行经济处罚。今年以来,发生刑事案件 9 起,破获 9 起,发生治安案件 47 起,破获 47 起,为了改善党群关系,乡党委了解群众反映的热点、难点问题,认真进行矛盾的排查工作,解决了群众反映的热点、难点问题 157 个,并成立了民事调解工作领导小组,共调解民事纠纷 179 起,其中经济

纠纷 49 起,婚姻纠纷 22 起,其它纠纷 108 起。

六是深入开展集中整治工作和禁毒专项工作。根据县委安排,结合我乡实际,专门定了 6 个重点整治村,开展一场集中整治社会治安,严厉打击“三股势力”的斗争。并设立举报电话、信箱。各村工作队员认真向各族人民群众宣传民族分裂主义和非法宗教活动对党对人民犯下的滔天罪行,营造了强大的集中整治工作氛围,在宣传发动基础上加大了对各种影响稳定因素的排查力度,对 75 名宗教人士进行调查了解,集中整治工作开展以来对一名影响村正常工作秩序,威胁村干部的村霸进行了治理整顿,并对一个软弱涣散的村班子进行调整,目前集中整治工作正在紧张有序的进行。

三、加强精神文明建设,农村社会事务健康发展

乡党委坚持精神文明重在建设的方针,摆到更加突出的位置,做到党建、稳定、经济工作同部署、同检查、同落实,切实做到“两手抓,两手硬”。

(一)开展积极向上群众性文化娱乐活动,加强农村精神文明建设

乡党委狠抓加强干部管理的同时,把宣传教育引导农民群众开展积极向上的群众性文化娱乐活动,加强农村精神文明建设作为一项重点工作认真组织开展。一是认真参加县上组织的农民文化节,广场文化活动获得第 4 名,并认真准备迎双节活动获得 2 名。二是举办各种大型活动成绩突出。3 月 20 日

~28 日由机关、乡中学及 12 个村小学准备了 38 个节目,在全乡汇演了 3 场,每场观看农民群众达 3 000 人以上。三是乡党委安排每个巴扎天由一个单位组织一套文艺节目给农民群众演出,现已经由 14 个单位演出了 14 场,观看的农民群众达 3 万人次以上。并在诺肉孜节期间举办大型的文艺节目表演和“三八妇女节”、“五四青年节”等纪念日举行了大型的活动,效果明显,通过以上活动,丰富了广大农民群众的文化生活,改变了过去农村没有组织活动,群众思想空虚,宗教乘机浸透的不良现象。今年以来全乡戴面纱妇女逐步减少,据统计中青年妇女戴面纱只有 3 人,60 岁以上妇女戴面纱 18 人,比去年同期减不了 19 人。

(二)文化、体育、广播电视事业蓬勃发展

完成了“一条交通线,两条商业街,一个中心巴扎,一座电视差转台”的计划,每个巴扎天社会事务办组织 20 个村的青年举办摔跤、斗羊、斗鸡比赛,开展送图书活动,乡农技站、农机站开展科技推广、科技服务活动,乡政府在 15 村中心巴扎投资 25 万元建起了电视差转台,可以辐射 10 个村 2 000 个农户近 1.5 万人,使农民群众看到了电视,听到了党的声音,乡电视台、广播站、文化站也搬到了巴扎。

(三)教育卫生工作有序开展整治

教育工作方面:为了改善教学条件,今年上级下拨 562.2395 元,乡出 60 万元新建 6 所学校。为中学划给 100 亩地,建造 43 间教室。为

5 所小学划给 170 亩地,建造 45 间教室,12 间办公室。除此之外,乡拿出 7.6 万元,给乡教学区建造了 112 平方米的会议室。为解决冬季取暖费,乡划给了 4.94 万元。一是完成了中学从恰江到 15 村中心巴扎的搬迁工作,方便了广大农民群众子女上学。二是在斋月期间教育学区加强对师生管理,采取有效措施,严防宗教向教育阵地渗透,首先学区领导给乡分管领导鉴定了斋月不信教责任书,其次各学校校长又给学区主任鉴定责任书,然后教师给校长鉴定责任书,最后学生和学生家长给学校鉴定责任书,同时学校在斋月期间开办教工食堂,学生中午集体吃饭,学校供给茶水。据统计,今年全乡适龄儿童入学率达 100%,巩固率达 99% 以上,初中少年入学率达 96.5%,斋月期间没有发生一起学生和教师封斋信教的现象。

乡党委政府积极推进卫生“三项制度”改革,努力改善农村医疗条件,不断提高农村卫生水平。今年 9 月份,乡卫生院为了方便农民群众看病,主动把卫生院搬迁到 15 村中心巴扎为周围 10 个村近 2 000 余户农民解决了看病难、买药难的问题。

(四)计划生育工作方面

严格执行计划生育工作一票否决制及责任追究制,为做好计划生育工作做出了一份贡献。今年,为 7 对男女发放了“独生子女证”和 2 000 元现金(共 1.4 万元),以资鼓励施行计划生育,优生优育。为了支持和改善计生办的工作,乡出资 5 万元,对办公室进行了装修,配齐了

办公设施。

四、狠抓党的建设,为其它工作提供政治保证和组织保障

认真学习党的十六大、十六届三中、四中全会精神和“三个代表”重要思想,深刻反思和解剖领导班子存在的问题,定痛思痛、自加压力,从端正思想认识、转变工作作风、从严组织纪律三个方面入手,动真碰硬,真抓实干,塑造了一个崭新的乡领导班子形象。一是领导班子成员能认真学习新时期党的各项方针政策,自觉主动加强政治理论学习,用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装自己的头脑。二是领导班子坚持党的民主集中制,成为团结务实有凝聚力和号召力的战斗集体。三是领导班子成员成为遵守纪律,落实制度的表率。

(一)加强党的建设为全乡各项事业的发展提供政治和组织保证

1. 抓好乡、村两级干部队伍建设,选好农民群众带头人。

乡党委从干部的选拔、培养、使用、管理、监督等方面采取措施,加强了干部队伍建设。一是注重干部的选拔培养。年初至今共举办各类培训班 18 期,其中培训乡机关干部 68 人次,站所社干部 282 人次,村级干部 332 人次。选拔了 12 名乡级后备干部、135 名村级后备干部,并利用农闲时期举办培训班 3 期共 72 人次。同时积极向县党校、农广校培训班和中专学历班输送学员,今年 3 期培训班共选送 19 名干部,乡党委给 19 名村干部全额报销了学费、材料费累计 6 800 元。二是做

好干部调整使用工作。今年共调整村班子 10 个,村干部 32 人,其中支部书记 6 人,村委会主任 5 人。调整站所社负责人 4 人。新调整的班子和负责人工作积极性高,战斗力强。三是加强干部监督管理。按照年初签定的党建、稳定、农业生产责任书,严格督查干部工作情况,认真落实各项责任追究制,对政治立场不坚定,在宗教方面不敢管、不愿说,领导水平低,工作能力差,违纪违规的干部严惩不怠,今年共处理违纪村干部 4 人,处罚乡干部 9 起,站所社干部 7 起,村干部 16 起。通过运用奖勤罚懒、奖优罚劣的激励措施。使调整后的后进村、站所社工作有了新变化,如 9 村、21 村和乡畜牧站支部书记调整后,各项工作走到了前例。

2. 抓好党员队伍建设,发挥党员先锋模范作用。

首先是对党员调查摸排健全档案,为即将开展的“保先教育”活动打好基础。全乡共有党员 998 名,其中机关党员 60 人,站所社、学校党员 172 名,农民党员 766 名。补充党员档案 380 份,重新建“三老”人员档案 154 份,建立跟踪管理卡 154 个,乡党委全面掌握了党员情况。其次是按照发展党员“十六”字方针严把质量关,今年共发展党员 47 名,转正 50 名,另外延期转正了 2 名,写入党申请书的人数 1860 人,确定入党积极分子 121 名,发展党员过程中我们严把政审关,对政治上不成熟的、思想认识上不清醒的慎重考虑。对政治上强,35 岁以下,初中以上,组织推优的青年农民重点培

养。第三是重视“三老”人员工作。全乡有 153 名“三老”人员,组织“三老”人员学习,鼓励“三老”参政议政,发挥“三老”作用,定期慰问看望“三老”人员,今年共发放“三老”补助费 66 700 元,其中乡补贴 33 330 元。同时按照乡制定的《多来提巴格乡农村党员、干部、“三老”丧葬管理办法》,乡党委有关领导给 4 名去世的“三老”人员举行了葬礼,送去丧葬费 300 至 500 元,解决了党员后顾之忧,得到了群众好评。四是加强老年党支部建设,保证了学习地点、学习材料和活动经费。成立了农民宣讲队,由乡离退休老干部、农村“三老”人员,在职党员干部组成。农民宣讲队已经宣讲了四次,他们运用农民的语言讲党的政策,讲宗教管理,使农民群众爱听、愿听。

3. 推行“4211”工作机制,提高乡、村党组织执政能力。

一是成立多来提巴格乡推行“4211”工作机制领导小组。二是明确四大块“五室一部”分工和主任、副主任的工作分工。三是四个办公室主任分别给党委书记签定 2004 年度党政、党建、稳定、社会事务及精神文明、农业经济责任书并明确任务和奖罚。四是开好“三会”,就是定期开好党委会,每周一开好党政联席会,每周六开好各办公室会议。五是落实四大块例会制,党建办每月 1 日和 15 日对各支部副书记进行培训,总结上半月工作,安排下半月工作,交流经验,总结提高。稳定办每周 2 次组织治安村长和宗教人士学习培训,总结安排工作。社会事务办和妇联每月 20 日对基层妇代

会主任和戴面纱妇女进行培训教育。农村经济办每月组织科技村长和专业大户举办培训班和经验交流会。六是严格干部考核。建立了领导干部、站所社负责人每月一考核,半年一总结的制度和机关干部百分考核制度,保证了每个干部工作成绩和工作失误都能如实的反映上来,做到有奖、有罚,形成了后进赶先进,先进更先进的工作局面。

4. 落实“三项制度”、“双培”工程、党员“设岗定责”及党员电教工作。

第一是落实好“三项制度”。今年以来共开展“学习宣讲日”活动9次,“民主日”活动2次,现“民主生活会”也开始准备。乡党委在开展“学习宣讲日”的活动中注重“五个讲”,一是干部下去讲。二是领导带头讲。三是把握内容讲。四是联系实际讲。五是形式多样讲。

今年1月底和5月底开展了两次“民主日”活动,5月23日至25日乡党委抽出3天时间,集中力量、集中时间、集中人员共89名乡机关、站所社干部到20个村联系点按照八个环节开展了各项工作。一是提前准备。二是集中动员。三是宣传教育。四是开好“五会”。五是入户“三同”。六是梳理意见。七是总结汇报。八是落实整改,追究责任。共征求意见274条,属于县上和县直单位5条,归属于乡里解决的18条,属于站所社解决的29条,属于村解决的210条,至今已经给农民群众解决问题206条,占总数的80%。

第二是对去年的86名双培人

员进行跟踪管理和培养,经过考核已有41名党员培养成了致富能手,已有20名致富能手在坚持标准的前提下发展成为预备党员。今年8月份乡党委按照县委组织部、基层办的要求,通过审查筛选确定了2004年度的党员“双培”对象36名,其中党员培养成致富能手16名,致富能手培养成党员20名,并确定了培养责任人,制定了培养措施,乡党建办定期跟踪督查,使“双培”工程顺利开展。

第三是改进了农民党员“设岗定责”,进一步发挥农民党员的先锋模范作用。年初乡党建办从党员“设岗定责”的二十一个岗中调选出与农村工作紧密联系的十个岗位,由十名素质高,有积极性和责任心的农民党员上岗,落实“一人一岗”使职责更清楚,监督更明确,管理更方法,全乡210名“设岗定责”党员,绝大多数都发挥了作用。

第四是发挥了党员电化教育作用。全乡健全了1个电教播放站,22个电教播放网点,培养了22个中心播放户,科技示范户27个,形成了电教播放网络体系。乡党委年底给全乡20个村,12个站所社更新了电视机19台,配备VCD机20台。全乡建起科技示范基地2个,党员中心播放户和科技示范户在农村科技致富及宣传党的方针政策过程中发挥了重要作用。

5. 狠抓纪检及党风廉政工作

一是乡党委把反腐倡廉和维护稳定、计划生育等一票否决工作放到重点位置来抓,和其他工作同安排、同部署、同落实、同追究。年初层

层签定责任书,首先由乡副职领导给党委书记签定责任书,再由各基层党支部给乡党委签定,最后由一般干部给分管领导签定。二是狠刹吃喝风,反对铺张浪费,树立干部好形象。乡机关开设了领导干部食堂和机关干部食堂,领导干部每人每月扣取伙食费30元,一般干部每人每天补贴2元,村级招待费实行零控制,上级来客一律在乡领导干部食堂按标准就餐,机关干部在乡机关范围内实行禁酒令。三是做好来信来访工作。在乡大门口专门设立了信访接待室,有专门举报电话,投诉箱,指定一名专职信访干部负责该项工作。今年累计接待来信来访共179人次,处理来访上访案件142起。

五、存在的问题

1. 乡党委、政府加强了自身建设,领导水平有了很大的提高,但是村级干部工作作风还需要进一步转变,加强对村级干部的学习培训,培养教育的任务还非常艰巨。

2. 发展农村经济上做了大量工作,但除棉花以外还没有形成一个支柱产业。

## 多来提巴格乡 2004 年大事记

1. 投资25万元在15村中心巴扎新建电视差转台,可以辐射10个村2000个农户近1.5万人,使农民看上了电视。

2. 新建一个综合农贸市场,通过招商引资的方式,完成门面房142间,计1800平方米,修建摊位200个,活畜交易市场等共投资230

多万元。

3. 乡投资 100 万元新建一所中学,五所小学,88 间教室,12 间办公室,总面积 5 760 平方米。

4. 在 15 村中心巴扎新建棉花收购站,2004 年收购 6 万多担棉花,为 1 万多名农户创造便利条件。

5. 乡村 25 公里路进行铺石子,对 8 个村的公路进行硬化。

### 多来提巴格乡荣获地区、 县级表彰的先进集体 和先进个人名单

#### 先进集体

12 村荣获县级“先进基层党组织”

#### 先进个人

1. 艾尔肯·达吾提荣获地区 2004 年度“优秀党务工作者”称号

2. 阿孜姑·阿不都瓦衣提荣获县级先进“优秀共产党员”称号

3. 艾海提·吾斯曼荣获县级“优秀党务工作者”称号

4. 巴拉提·艾则孜荣获县级“优秀三老人员”称号

5. 塔西·赛排尔荣获县级“优秀三老人员”称号

6. 阿塔·吾拉荣获县级“优秀退休老干部”称号

### 夏玛勒乡

一、以乡党委为龙头,充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用

始终坚持以“三个代表”重要思

想和学习贯彻党的十六届四中全会精神,坚持“围绕经济抓党建,抓好党建促经济”的工作方针,以加强党的执政能力建设为建设重点,以“三级联创”活动开展为契机,认真落实“四个民主”全面推进民主政治建设。

1. 建立和完善学习教育培训机制,不断强化党员、干部、群众的政治理论学习,制定实施了全乡党员干部每天、每周、每月、每季度的学习、考勤、考核、写心得等管理制度办法和个人学习档案,全年乡级编印的双语、理论知识、科技知识等学习材料,达到 1 100 余份,并把县委下发的各类汇编复印下发,确保党员人手一册,共计 1 615 册(维文 1 535 份,汉文 80 份),达到了预期的培训、教育、学习效果。

2. 贯彻执行乡镇“4211”工作机制,认真做好“4211”工作机制向村级延伸,全力做好 2004 年“三级联创”工作。今年我乡将把 6 个村创建为“十佳村”,7 个村创建为“二十个强村”,使我乡“十佳村”、“二十强村”先进基层党支部的普及率达到 87%。今年 7 月我乡再次被地区评为“五个好”乡镇党委,从而不断提升我乡“三级联创”工作水平。

3. 高度重视不断加大对基层党建工作的投入。在加强阵地建设上,今年共投入 42 多万元,建立了老年党支部、工会活动室,电教中心、文化活动室、图书室、“五室一部”办公室、职工宿舍、食堂等基础设施,从而改变了原来的脏、乱、差面貌,逐步向花园式小区改配备了办公桌椅 130 多套、文件柜 30 套、

沙发 320 座、文件盒 400 多个,制作党建、团建、电教、妇联、计生、统战宗教、人武、信访等目标管理版面 10 套,大小 150 多个。进一步建立健全档案管理,规范了全乡的上墙制度,切实从根本上改善了各部室、村委会的办公条件和办公面貌。

4. 充分发挥乡党校培训主阵地作用,及时转变办学思路。充分发挥农村党的先锋模范作用,针对今年我乡产业结构调整步伐快、力度大这一实际情况,乡党校及时调整办学思路,在抓好全乡党员干部 8 批 850 多人的政治理论素质和文化知识培训的同时,努力把党校培训与产业结构调整有机的结合起来,做到了为产业结构调整服务、为农民增收增效服务,为脱贫致富奔小康服务,为壮大集体经济服务。全乡今年进行的养鸽、农机具、山羊、甜瓜、开心果等技术培训 6 次、专题讲座 4 次、现场指导 17 次,累计培训人数达 1 760 余人。仅培训人员到村级宣讲 42 场,受教育的党员干部群众 11 000 余人次,从而进一步深化了我乡的三项制度工作。

5. 高度重视电教工作,建立健全电视整改承诺制,扩大整承诺范围。首先形成了电教工作有人抓、有人管,人人有责任、层层有落实的新格局。建立和完善了 13 个电教网点,投资 3.5 万元用于完善片源、材料、档案、设备、制度的规范,在此基础上不断扩大电视整改承诺范围,由原来的相关站所社负责人的承诺扩大延伸到村级两委班子中支部书记和村长的承诺,并刻录成光盘 20 多套,在基层滚动式播放,从而进一



步改变了基层干部作风,提高了为农服务的意识。

6. 突出重点,大力推行领导干部“把蹲点村建成示范村”的工作机制。我们在建立和完善各项制度提高“4211”工作机制的运行水平过程中,大力推行领导干部“把联系点建成示范点”工作,按各联系点领导在“五室一部”中的不同分工,将各自的联系点建成独具特色的示范点,起到以点带面,全面发展的作用,形成了村村都有特色、有亮点的工作格局。

7. 健全财务管理制度,加强财务管理力度。为进一步规范乡村两级财务管理,及早实现“无债村”的管理目标,分别成立了财务领导小组、旧帐清理领导小组和还欠工作领导小组,并设立专门办公室,建立健全审批、审核、报销、责任追究等7项制度,从而使我乡1100多万元的陈、老、旧欠款得到了进一步的剥离、落实和清理,并拿出了行之有效的还款计划,为我乡早日实现“无债乡镇”打下了坚实的基础。

8. 积极做好党建带团建、党建带妇建工作。认真做好后备干部的培养、选拔、作用工作,今年我乡2个村被地区团委评为团建文明单位,乡同时也被评为团建先进集体,曾先后2次在我乡召开地区级、县级团建工作现场会。为进一步提高农村妇女干部的政治地位,选拔任用了5名村妇联主任担任副村长职务,这一举措,充分调动了农村妇女同志们的工作积极性和主动性。

在发展党员工作中,我们严把党员入口关,严格执行发展党员程

序和十六字方针,发展党员32名,团员85名,培养后备干部93名,其中乡级4名,村级89名,保证了我乡后生力量的再生和连续性。大力开展“双培富民”工作58户,积极开展“一帮一”、“二带一”联系制度。

9. 认真做好“三老”人员管理,切实解决“三老”人员待遇的落实。乡党委把切实解决“三老”员生活、政治待遇,作为三老人员管理工作中的重中之重来抓。成立了老年党支部,建立健全了各项规章制度,投入1300余元配备了学习、娱乐活动器材,并使我乡红白理事会真正的发挥了作用。另外,全乡2004年上报信息285篇,是去年同期的2倍多。

### 二、农业农村经济方面

1. 稳定粮食生产。在确保人均一亩口粮田的前提下,加大科技投入力度,积极引进推广优良品种,加大对中低产田的改造,提高了单产,稳定了总产。2004年我乡夏粮播种面积4780亩,平均单产400公斤,总产达到1900吨,比去年增产325吨,净产值260万元,夏粮人均收入127元。复播玉米4500亩,选用杂交一代良种“京早8号”和新玉9号,适时播种,单产达到450公斤以上,总产可达2025吨,总产值达到260万元,人均收入112元。

2. 坚定不移的抓好棉花生产。继续引进优质、丰产、抗病、抗旱的优良品种“中棉—35”,全面实行高密度种植31000亩,根据测产可达8万担(目前在轧花厂登记数是7.5万担),总收入为3000万元,人均收入1300元。坚持多种经济作物共同

发展,不断拓宽增收渠道,积极鼓励引导农民发展瓜、菜、草、油料等其他经济作物。今年,我乡共种植甜瓜1200亩,西瓜300亩,菜300亩,苜蓿780亩,甘草600亩,茴香600亩,其他油料200亩,人均占有78元。

总之,我乡在广大党员干部群众的共同努力下,实现了人均收入1858元,比去年人均增收211元。

3. 农业技术推广。深入贯彻落实县委、县人民政府制定的关于“科教兴巴、科教兴乡”战略。一年来,共计开展农业、畜牧业、林果业技术培训7次,680余人次;集中村民代表培训6次,1380人次,特别是在商品瓜、开心果、蓖麻、大棚蔬菜、林果业管理上更是示范、推广等技术新成果,从7个方面入手。今年有2100亩的包衣棉种,3800亩的超薄膜,棉花化控12万亩次。积极落实乡村干部高产田、吨粮田的负责制,全乡12名领导干部、9名站所社负责人,20名村级干部,针对100亩、80亩、50亩示范田进行了科技技术推广负责,并制定了18个内容的《夏玛勒乡设施农业情况简介》。

4. 畜牧业生产。坚持“以种促养、以养补种、种养结合、提高效益”的原则,调整畜牧和品种结构,引进、改良、养育新品种。首先是今年的年末存栏数是15600头(只),比去年增长了4914头(只)。今年养殖大户、专业户、农户从外地引进来的羊1300只,牛120头,年底母畜存栏数9300头,增加了3.7%头(只),提高了10%。年底完成肉产量110吨,提高了10%。目前,我乡

专业户 204 户,新增 23 户,达到了增加 10% 的突破点。今年青贮饲料 15 425 吨,比去年增加了 3 425 吨,增加率 22%,今年畜牧总产值 130 万元,人均收入 132 元。防疫 58 400 头(次),防疫率达到 97%,检疫合格率达到 98%。

5. 林果业方面。克服干旱、缺水、高温、资金短缺等不利因素影响的情况下,围绕结构调整这一主线,加快林果业发展,狠抓重点工程建设,植树造林 3 800 亩,成活率 83%。其中经济林是 2 800 亩,石榴 60 亩,红枣 800 亩,杏子 1 300 亩,核桃 300 亩,葡萄 100 亩,防护林 1 000 亩,完成庭院经济林 340 亩,种植苗圃 50 亩,嫁接苗木 51 200 棵,成活率达到 85%。在工作中始终贯彻落实苗木“四证”管理制度,严格按照上级有关精神落到实处,积极贯彻落实宣传森林法,对现有森林严格管理,严格看护,并对所有树木建立了详细的档案。

6. 农机作业。乡党委、政府把加强农机工作放在重中之重,严格管理,严格把关,认真按规章操作,至始至终,保证安全生产,无发生一起意外伤害事故。全乡 55 型拖拉机 26 台,铺膜机 46 台,推土机 6 台,小四轮 220 台,喷雾器 15 台,播种机 13 台,粉碎机 45 台,农机具 160 套。全年合计耕地 12 万亩,铺膜 35 000 亩,打药 12 万亩次。

7. 水利工作。全乡坚持节水增水相结合,以节水为主,大搞农田水利基础建设抓好维修改造,挖掘现有水利设施建设力度,完善“四级”管水制度,将 9 名水管干部划成区、

分成组,建立了个人水情管理档案,严格执行定额灌溉,达到 10% 的要求。通过整体来看,水的利用指数达到了提高 3% 的要求。认真落实了供水到户灌溉管理制度,完善量水到组,配水到户,按计划用水,定额配水,按方收费,落实到户,并按时张榜公布。始终坚持一年两次的干、支、毛、农四级渠道清淤工作,确保了渠道输水畅通。建立了水源区,打深水井 16 口,将水费控制在 35 元(30 年不动地)、50 元(商品地),168 万元的水费已全额交齐。

8. 招商引资方面。一年来,我们通过优惠的政策、措施,优质的服务等政府行为,引进扶持来实现,努力营造良好的政策环境,分别与陕西绿洲公司签订了 300 亩南疆最大的红枣育苗基地,总投资 30 万元;与台湾卡迪那公司签订的 200 亩开心果基地,成活率达 100%,总投资 343 200 元;与北京农科院委托县科技局在我乡试种中棉 40、41、43 品种的育种基地 300 亩,投入 18 万元;在我乡建立的商品瓜研究所、商品瓜种植基地、商品瓜销售协会引种了多种优质瓜种进行试种,在种植管理上取得了一定的实践经验,为来年发展种瓜产业打下了坚实的基础。乡巴扎建设与克州老板签订的日交易市场和畜牧交易市场及停车场,共投资 60 万元,正在交付使用。总之今年区外招商引资金额达到 140 万元。

9. 加大抗震安居工程的实施力度,确保超额完成任务。今年开春我乡做到了早动员、早宣传、早动手,制定了严格的资金审核、管理、

发放和奖罚制度及一系列优惠政策,并在广大群众中开展“一帮一”、“二帮一”、“互相帮”的建房活动,从而使我乡 2004 年 467 户的抗震安居任务超额完成 50 户,按时保质保量地完成了任务。

三、维护社会稳定,确保一方平安

1. 高度重视,健全机制。乡党委高度重视稳定工作,切实把维护社会稳定工作纳入重要议事日程,从调整充实稳定工作领导小组着手,分别成立乡村两级的维护社会稳定工作领导小组,建立健全各项稳定工作制度,并与各村、站所社层层签订责任书,明确分工,责任到人,形成了一级抓一级、一级对一级负责的工作格局。切实加大对稳定工作支持力度,专门配备了专职综治、统战宗教、司法干事,而且在乡财政紧张的情况下,分别给乡综治办、派出所配备专用车辆 2 辆,以解决稳定口昼夜巡逻难等问题,配备办公室 10 间,又拨付 2 万元专项资金为活动经费,投入 5 万余元用于解决民兵生活费用、防暴器材购买、住宿设备配备、服装购买等。

2. 认真开展严打整治工作。为进一步加强社会治安综合治理工作的力度,结合我乡实际,我乡确定 6 村、8 村为重点整治村。在严打整治工作中,始终坚持“打防结合、预防为主”的方针,在全乡范围内开展“严打”整治工作。在严打专项治理以来,全乡共查处赌博 16 场次,处理打架斗殴事件 6 起,抓获种植大麻一起(50 棵),毒品零包销售点一起,调解民事纠纷 40 多起,破获大

小案件 50 多起。

3. 认真落实“两项制度”、汇报制度和责任追究制,做到有计划、有安排、有落实、有检查、有奖罚。切实加强了对宗教人士的管理,定期举办培训班,认真开展“双五好”评比工作,积极引导宗教人士开展“三爱一守”教育活动,共举办培训班 4 期。

4. 深入开展入户调查工作,全面加强对流动人口的管理。狠抓流动人口管理,查处不稳定因素。坚持每月对各村流动人口进行 1 次大清查,摸清流动人员底细,建立详细的流动人员档案,实行动态跟踪管理,切实加强对外来流动人员的管理。一年来,开展社会大清查 5 次,共入户 2 600 多户,检查房间 4 862 户,查出流动人员 646 人,三无人员 78 人,可疑人员 17 人。2004 年 11 月 5 日乡稳定办联合县公安局查处一起非法“台比力克”活动,涉及人员多达 109 人。5. 认真落实值班巡逻制度,健全群防群治联防网络。严格落实 24 小时领导带班、干部值班民兵巡逻制度及责任追究制。不断健全了十户联防组织,建立十户联防管理制度,与各村十户长签订责任书,切实发挥好十户联防作用。

6. 充分发挥了教育部门法制教育的作用,加强刑释解教人员和失足青少年的管理。为进一步做好青少年学生的素质教育,确保适龄儿童按时入学率,提高全民族的思想道德素质和科学文化素质,乡党委、政府立即成立法制教育领导小组,确定 9 名政治素质强、懂法律知识的国农干部担任各所学校的法制副校长,制定详细的授课计划及内

容,每周组织学生上法制课 2 次,并建立考核考评制度。对全乡刑释解教人员和失足青少年建立个人档案,制订学习教育计划,与各村负责人签订了责任书。

四、进一步加强民族团结,促进社会主义精神文明建设,使我乡各项社会事业蓬勃发展。

1. 乡党委在以经济建设为中心,全面发展各民族的政治、经济、文化的同时,不断巩固社会主义新型民族关系,扎扎实实的推进了民族团结工作。在每次开会时,把民族团结工作和其它工作一起安排,一起落实,发现问题及时指出,就地解决。特别是今年 5 月,我乡狠抓了民族团结教育月活动,通过开展内容丰富多彩的活动,不仅增强了干部、群众的团结意识,而且在全乡范围内形成了各族人民之间“互相学习、互相帮助,人人讲团结,人人促民族团结”的浓厚氛围。各族人民团结一致,共同推动了我乡经济的发展。

2. 为了使我乡的精神文明建设再上一个新台阶,我乡把学习实践“三个代表”重要思想、学习宣传党的十六届四中全会精神及公民道德实施纲要,通过学习、宣传全面加强党的各项路线、方针、政策教育、思想道德建设和爱国主义教育,马克思主义民族理论和党的民族宗教政策教育、维护祖国统一和民族团结教育、法制教育,在广大党员、干部、群众中形成了倡导守法,忠于职守,爱岗敬业的精神,大力开展文明单位创建活动,目前全乡县级文明单位 10 个,广播电视覆盖面不断壮大,实现了全乡通广播,目前全乡广

播覆盖率达 100%,电视覆盖率达 94%,极大的丰富了各族群众的精神文化生活,除此之外,我乡今年还举行了 3 次大型文娱活动和一次集体婚礼,这不仅极大的丰富了广大人民群众的文化生活,而且使广大农民群众从落后陈旧的思想中得到了解放。

3. 加大了教育投资力度。今年乡党委共投资 68 万元,其中学校阵地建设投入 60 万元,补充学生课桌椅投入 2.2 万元,随着教育条件的改善,儿童入学率逐年提高,目前乡小学适龄儿童入学率为 100%,初中入学率为 100%。

4. 为了认真贯彻落实《人口与计划生育法》和《计划生育技术服务管理条例》,切实加强了计划生育工作的领导,对 1 037 名育龄妇女,620 名计划生育社员进行了计划生育知识的培训,对 870 名育龄妇女进行了免费检查,同时与 9 个村、15 个站所社,签订了责任书,并对各村计划生育工作有重点地进行了检查、督促和指导,落实了“上门”服务,向群众面对面的宣传《计划生育法》和计划生育知识;对重点户进行了教育,使他们意识到计划生育的重要性和优越性,通过以上工作提高了人民群众的科学文化素质,增强了计划生育知识,目前全乡计划生育率达到了 100%,全乡没有出现超生的现象。

### 夏玛勒乡

#### 2004 年重大事件

1. 建立了 200 亩开心果示范

基地,成活率达 100%;

2. 建立了 300 亩南疆最大的枣树育苗基地;

3. 规划建立了 3 700 平方米的日交易市场、畜牧交易市场和停车场;

4. 建立了拥有标准化养鸽棚圈的养鸽专业村(2 村)。

### 夏玛勒乡 2004 年荣获 全国、地区、县级表彰 的先进集体名单

1. 荣获 2004 年度全国民族团结先进单位;

2. 2004 年度被地区评为五好乡镇;

3. 2004 年度被评为地区乡“双文明”乡镇;

4. 2004 年度被评为地区级先进基层党组织;

5. 2004 年度被评为县级先进基层党组织;

### 阿纳库勒乡

一、切实加强党的基层组织建设,推动“两级联创”工作上台阶乡党委就如何做好创建工作召开专题会议,认真总结了去年创建工作的经验,在深入调研的基础上,根据《阿纳库勒乡创建“五好”乡党委、“五好”村党支部实施办法》,把进一步巩固“五好”乡镇党委、“五好”村党支部的各项创建成果做了详细部署和具体安排,实行任务分工和责

任到人。同时乡党委把巩固创建工作纳入党委重要议事日程,定期专门分析研究,及时解决创建过程中出现的新情况新问题,使党的建设工作取得了明显成效。

1. 加大了对“4211”工作机制力度。一是认真坚持开好党委会、党政联席会议、部室会议,使“三会”正常化、制度化、规范化。乡里的工作能够按照“4211”的运行规则有条不紊地进行,使全乡的工作形成了“以党建为核心、以稳定为保证、以发展为目标、四轮驱动、整体推进”的工作格局。二是完善了干部考核监督机制。在干部的监督管理上,我乡采取明暗两项考核办法和撕票记分的形式进行考核。年初,实行领导干部、村、站所社负责人月度考核考评,进一步使干部考核量化、细化。我乡实行此考核办法以来,对干部的震动较大,干部的作风纪律有明显转变。三是规范“4211”工作机制向村、站所社延伸。同时加大村务、政务、财务公开透明度,乡党建办统一在 14 个村制作了《村级“4211”工作机制示意图》和村务、财务公开栏,使村、站所社工作严格按照“4211”机制有序开展。

2. 建立并认真落实农村基层组织建设常抓不懈有效工作机制。一是强化党员干部教育、提高整体素质。乡党委专门制定了学习计划,开设了“双语”学习和政治理论学习两个常设班,每日坚持打考勤、做到了一周一考,一月一总结有奖罚。同时,每月分层次、有步骤、有重点地抓好乡党委中心理论学习组、机关、站所社干部职工、村干部党员和农

民群众四个层次的政治理论学习教育,并将规定应知应会学习内容和答案编印学习手册,发放到各支部加强党员干部的学习。并以发挥党校阵地作用,加大了党员、干部的教育培训,今年以来,全乡党校共举办培训班 17 期,培训党员、干部、入党积极分子 1 725 人次。二是认真落实并开展“两日一会”活动。今年来,结合我乡实际,制定了落实“两日一会”实施办法。我乡每月正常开展“两日活动”,共开展“学习宣讲日”活动 12 次,乡村干部宣讲人数 130 人次,受教育群众 8 110 人次。“民主日”活动 4 次,走访农户 5 237 户,征求意见 191 条,其中乡党委 12 条,村班子及成员 181 条,已整改 173 条,其他正在整改中。通过开展“两日一会”活动,转变了农民群众的思想观念,比如,在“十一”国庆节,15 对农民青年敢于破除旧习,参加了乡党委举办的集体婚礼。

3. 切实抓好村级党组织建设。一是重点加强了村班子建设。今年 5 月,对 14 个村班子、9 个站所社党支部的开展工作进行了全面考察和了解定等,在考察中,通过听汇报、民意测评、背靠背谈话,广泛征求农民群众意见等方式,客观公正地进行了评优定等,确定了一类支部 7 个,其中村支部 4 个,二类支部 13 个,其中村支部 8 个,三类支部 3 个。其中村支部 2 个,大力加强以村党支部为核心的村级组织建设,结合农村税费改革工作的进程,本着精干、高效务实的原则,在坚持不突破核定编制的前提下,配顺、配强了两委班子。先后对 2 个村支部班子

进行了集中整顿。全年共调整支部书记 5 人,支部成员 13 人。在县委组织部指导下,扎实开展科技帮带活动;强化了村级干部的教育管理,举办了各种类型的村级党员干部培训班 9 次,大大提高市场经济条件下村干部的综合能力。三是做好发展党员工作。今年新发展了 32 名党员,占全乡党员总数的 7%,其中 35 岁以下 28 名,占 78%,女党员 3 名。四是在乡财政十分困难的情况下,共筹措资金 28 080 元,加上县上拨的补贴费 28 080 元,合计 56 160 元,足额发放到“三老人员”手中。同时在“七一”前,对“三老”人员、老党员、贫困党员进行了慰问和座谈活动。五是对全乡 14 个村 147 名无职党员实施了设岗定责。通过制定考核办法,让每名党员挂牌上岗,充分调动他们发挥了他们参与村务的参事权、议事权和监督权作用,党员“设岗定责”工作得到有效运行并取得实效。同时,积极开展“双培”富民工程,全乡已确定了第二批“双培”对象 29 名。六是积极发挥党建带团建、妇建、工建作用。乡妇联积极组织“一帮一”结对子活动,54 名富裕党员与贫困妇女结成了对子。同时,在 13 村召开了“十一”工程现场会,倡导妇女学科学、用科学,走致富路。团委积极开展排球、拔河比赛等活动,丰富团组织生活和干部职工的文化生活。

二、加大产业调整力度,确保农民增收增产增收

2004 年全乡粮食总产量 8 842.4 吨,平均单产达 352 公斤,农民人均占有粮食 774 公斤。棉花

播种 4.5 万亩,长绒棉 6 000 亩,皮棉总产 9.4 担,农民人均占有棉花 5.3 担。保存苜蓿 7 100 亩,蔬菜 450 亩,大棚保有量达 207 座。2004 年国民生产总值达 4 088.7 万元,2004 年全乡农民人均纯收入较 2003 年净增 203 元,实现人均收入 1 582 元的目标。

1. 实施科技兴农方针,大力推广农业新技术。广泛开展科技培训活动,努力提高广大基层干部和农民群众的科技素质。今年乡党委结合县上开展的“科技兴县”活动,开展了“科技兴乡”活动,在全乡共举办村农业技术培训 29 次,受教育的农民达到 7 570 人次,在农业技术方面,基本实现每户一名科技“明白人”;举办乡村级畜牧业培训 11 次,参加培训的农牧民达到 2 720 人次;另外组织有林果业、瓜菜和特色农业培训班 9 次,培训农民及技术干部 454 余人次。受训人员通过培训教育后感受很深,并以把所学的技术在实际中得到学以致用,取得较好成效。

2. 依托自然资源,大力发展畜牧业。通过全面实施“以大换小”战略和大户战略和落实县、乡畜牧业发展优惠政策,帮助和协调解决养殖专业户和畜牧大户在生产发展资金、技术服务、牲畜防疫、生产用地及饲草料需求等方面存在的困难;畜牧业生产呈现强劲的良好发展势头。目前,全乡牲畜存栏 59 100 头(只),全乡牛羊养殖专业户发展到 297 户,建有标准化青贮窖 1 650 座,制作青贮饲草总量为 58 450 吨。畜牧业人均纯收入 227 元,较上年

人均净增 115 元。

3. 大力营造经济林,夯实林果业发展的基础。高标准、高质量、高起点地组织林果业建设和农户房前屋后庭院经济的发展。以狠抓育苗为突破口,强化各项管护措施,确保定植一片,见效一片。高起点发展经济林,完成经济林定植面积 6 500 亩,土地盐碱化重、环境条件差等原因,成活合格面积有 3 970 亩,实退耕还林面积 2 140 亩,年内建成经济林、防护林苗圃 80 亩。

4. 加强水利基础设施建设,确保农业增产丰收。

以水利为中心的农田水利基本建设得到进一步加强,新建分水闸、调节闸 2 座,共维修、保养村级闸口 2 座,新建村民小组分水闸 22 座,水利设施建设共投入资金 75 万元。裁弯取直英吾斯坦渠进水口 3.35 公里,加固整修、清淤乡级干渠 5 条,总长 34 000 米,村级干渠 6 条,总长 44 000 米,农渠 35 条,55 000 米。干部群众共驻防洪点 15 天,投入劳力 10 000 工日、用于防洪的机械施工费用达 20 000 元。全面落实“四级”管水制度,供水到户率达到 100%,亩毛灌量 717 立方米,较上年下降 21 立方米。

5. 加大扶贫攻坚力度,如期实现脱困目标。通过中低产田改造、特困户养羊、养鸡、饲草料种植、科技培训等入户扶贫项目和排碱渠开挖闸口建设等基础设施扶贫项目的落实,同时为 3 村近 200 名村民帮助解决引水问题,乡政府按照“县财政出资一点,乡财政支持一点”的原则,县政府与乡财政共同投资 30 万

余元,改善了3村长期造成的引水历史问题。本年度全乡17户在册特困户79名特困人口按计划全部脱困,彻底消灭特困户的目标如期实现。

6. 加大招商引资力度,为个体私营经济发展创造优越的环境。引导干部群众牢固树立“投资者上帝,引资者是功臣”的意识。及时解决投资客商生产、经营、生活等方面困难,人人争做“亲商、安商、富商”的模范。今年落实包括新建砖厂、农林综合开发、温室蔬菜大棚、畜牧养殖场、水产养殖及农副产品加工等在内的招商引资项目6个,引进资金达400万元,同时,鼓励农民合理流转土地承包经营权,有序组织农村农村剩余劳动力向二、三产业转移,拓宽农民增收渠道,全年有计划地转移农村剩余劳动力1520人次。7. 加强抗震安居房建设,合理规划整体布局。今年按照自治区抗震安居房建设要求,乡党委对全乡建设抗震安居房点进行了合理布局,统一规划,附附合了居民意愿和乡党委政府的规划形成统一,2004年在抗震安居房建设过程中,突出把握了“三高”,即高起点规划、高标准建设,高质量配套,现已完成建房任务1329户,总建筑面积达7.31万平方米。

三、坚持抓好反分裂斗争,全力维护社会稳定

社会治安综合治理工作坚持“打击、防范、教育、管理、建设、改造”的方针,全面抓好社会治安综合治理各项防范措施的落实;坚持“打防结合,以防为主、标本兼治,重在

治本”的方针,深入扎实地开展了集中整治工作和“严打”斗争工作,严厉打击“三股势力”及各类刑事犯罪活动,有效地维护我乡政治稳定,促进我乡经济健康快速发展。

1. 乡党委把维稳工作做为重中之重列入议事日程来抓,周密部署、精心组织,定期召开形势分析会议,听取调查摸排情况,审议综治计划落实情况,对暴露出来的敌情、社情采取有力措施,及时给予解决和处理,将矛盾和问题消除在萌芽状态。年初,乡党委与各村、站所社签订了《阿纳库勒乡2004年社会治安综合治理责任书》、《“十户联防”责任书》、《宗教管理责任书》等,责任明确,落实到人,形成了一级抓一级,层层抓的工作格局。

2. 认真执行各项优惠政策,切实简化办事程序,提高服务质量,严肃查处各种“三乱”行为。

3. 认真开展集中整治工作。上半年,主要整治的村是3村、6村,下半年增加了4村、8村,其他各村都属辐射整治村,整治前制定了整治计划、目标、措施,严格责任制,奖罚分明,整治效果十分明显。

4. 依法加强对宗教事务的管理。统战宗教办每周抽调一名干部对各村的干部联系清真寺制度落实情况进行检查。宗教干事要经常深入清真寺了解宗教活动情况,了解宗教人士的思想动态,有针对性的做好思想政治工作,与宗教人士保持密切联系,倾听他们的意见,做好教育引导工作,形成记录以便管理,定期汇总梳理,进行分析研究,针对存在的问题及时有效的采取相应的

加强宗教事务管理的措施,落实民族领导干部联系清真寺和与宗教人士谈话制度,结合本乡宗教管理的实际,制定了管理规定,惩罚办法和责任追究制度,并对危房清真寺进行了定期检查。

5. 举办帮教转化培训班,切实加强对“两劳”人员、重点监控户、村霸等的教育转化。今年来,加强对“两劳”人员、村霸的管理,以办帮教班的形式,转化他们的思想观念。共举办帮教班4期,帮教26人次。

6. 进一步加强流动人员的管理。武装部、派出所、综治办、计生办对流动人口登记造册,结合定期不定期的社会大清查活动,对“三无”人员、可疑人员进行查处,发现问题及时处理。综治办对租赁、房屋店面、土地承包户等签订责任书,认真落实社会治安综合治理的各项措施,确保社会稳定。

四、促进农村精神文明建设上水平、上台阶

1. 牢固树立科学技术是第一生产力的思想,以普及九年制义务教育和扫除青壮年文盲为重点,加大教育投入力度,改善办学条件,大力推进素质教育。同时,积极鼓励农牧民子女上学,对我乡考取国家计划内招生的本科学生,一次性给予1000元的奖励。今年共奖励了1名农牧民子女,奖金为1000元。

2. 倡导婚育新风,移风易俗。为大力弘扬婚育新风,倡导婚事简办、婚事新办,并充分体现全社会的广泛关注参与和支持,由乡妇联、共青团牵头,计生办、卫生院、土管站等16个站所社赞助举办的第二届

青年农民集体婚礼于 9 月 15 日在阿纳库勒乡会堂隆重举行。15 对新婚青年农民夫妇身着盛装在庄重、典雅、欢快的婚礼进行曲中款款步入结婚礼堂。

3. 加强农村思想文化阵地建设。积极推进创建文化建设先进乡镇工作,积极推进国旗、国歌、领袖像、喇叭电视、电影、文艺演出、党报党刊、宣传标语和科技等进村工作,用社会主义思想占领文化阵地。不断改善广播电视基础设施,提高广播电视覆盖率,加强对“村村通”工程动作的管理。

4. 认真贯彻国家计划生育政策,继续推行人口与计划生育目标管理责任制,稳定低生育水平,人口自然增长率严格控制在 13% 以内,努力提高人口素质。

5. 加强和改善医疗卫生条件,提高医疗水平和服务质量。积极组织农村医疗队下乡为民服务,据统计今年下乡为农牧民医治达 300 余人次,得到了当地群众的好评。

五、通过三级联创,切实抓好党风廉政建设和反腐败斗争工作。乡党委充分发挥乡纪委教育、管理、监督、惩戒的职能作用,全面落实党风廉政建设责任制,加大宣传教育,党委班子成员率先垂范,严格执行各项党规政纪,深入基层了解民情民意,及时解决群众反映强烈的热点难点问题。乡纪检委督促各村财务公开工作,在春播结束后,各村把春播投资、水费情况按要求张榜公布,取得了明显的效果。今年来,共收到上访信件 11 封,接收上访人员 120 人次,及时解决了存在的问题,给群

众一个满意的答复,得到了广大群众的拥护和支持。

### 阿纳库勒乡 2004 年大事记

1. 优化投资环境,拓宽增收渠道,提高科技含量,加快小康步伐。2004 年,按照“走出去、引进来,促增收”的战略思路,吸引县内外高科技人才、投资商带技术、带项目、带资金到我乡兴办龙头企业和从事农业综合开发,通过“大招商、大开放”促进区域经济大发展。本年度完成包括水产养殖、砖厂建设等招商引资项目 8 个,其中内联项目 2 个,落实引资数额达 400 万元;新增个体工商户 10 户,私营企业 6 户,解决 107 名农村富余劳动力的就业问题。以促进农牧民增收为中心,优化产业结构为突破口,示范种植长绒棉 6 000 亩,平均每亩单产 180 公斤,总产 1 080 吨,仅长绒棉种植技术推广一项为农民增收 28 元。

2. 科学编组练精兵,立足岗位强素质。阿纳库勒乡人武部立足岗位,坚持党管武装的原则,扎扎实实地抓好基层武装后备力量,以建设高素质的基干民兵队伍为出发点,分阶段、分层次进行高标准的综合演练,不断提高民兵的应变能力和防范意识,为确保战时能拉得出、打得赢、靠得住,练就了一支“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”的军政素质较强的民兵队伍,在今年全县举行的“八一”军事大比武中获得了五公里越野第一和团体全能第一的好成绩。同时,在

抓好基层武装建设,不忘为民献真情。一年来,乡人武部积极参与“阳光工程”,参加修路、植树、打扫街道、清除居民区垃圾、捐款等活动,出动人数 600 多人次,为“阳光工程”捐款 7 000 多元。

3. 立足区位优势,发展城郊经济。2004 年全乡农民人均收入 1 528 元,较上年净增 203 元,尤其以畜牧业和设施农业增收幅度最大,分别达 115 元和 50 元。根据依托县城、服务城市的构想,阿纳库勒乡确立了“以种植业为基础,以畜牧业为龙头,以特色产业为突破口”的富民强乡发展思路,并以此推动农村经济持续快速发展。畜牧业的主导地位基本确立,年末牲畜存栏 519 万头(只),较年初增加 5 300 头(只),增长 9.9%,人均占有牲畜 5.2 头(只)。温室大棚保有量达 207 座经营利用率达 93%,示范试验的油桃、草莓、葡萄、西瓜、辣椒、花卉等栽培项目喜获成功,2004 年温室大棚净收入平均达 2 940 元/座。

4. 落实抗震工程,造福千家万户。2004 年,在阿纳库勒乡党委、政府的精心组织,上级党委、政府的资金支持及各项优惠政策的激励下,全乡农民修建抗震安居房积极性空前高涨,全年计划修建抗震安居房 1 329 户,已开工兴建的 1 487 户,1 448 户已竣工,有 483 户农民已住进结实温暖的新房,完成抗震安居房建设总面积达 100 000 平方米,其中木板夹芯房面积 84 000 平方米,砖木结构房面积 16 000 平方米,已建的抗震安居房支出成本低,抗震性能好,外观漂亮、并通过地、县验

收。

5. 加大教育投入力度,改善办学条件,大力推进素质教育。今年我乡结合“两基”攻坚,配套投入资金76万元,用于新建、改建5所村级小学,为乡中心小学配备了30台电脑和部分教学设施,开通了现代教学信息网络。

6. 加强农村思想文化阵地建设,积极参与广场文化活动,不断丰富党员群众的业余文化生活。倡导婚(丧)事新办,婚(丧)事简办,以开展“婚育新风进万家”和文化科技进村活动,不断淡化宗教影响和宗教氛围,引导广大群众牢牢占领社会主义文化阵地。

## 阿纳库勒乡

### 2004 年县三干会表彰 先进集体(个人)名单

#### 先进集体

1. 土管所
2. 曲许尔盖村(5村)

#### 先进个人

1. 买海提·艾力
2. 莫合塔尔·玉素英(5村支部书记)

## 阿克萨克马热勒乡

阿克萨克马热勒乡位于巴楚县城西南45公里,省道巴莎公路穿过该乡50多公里,全乡有20个行政村,2.3万人口,1.8万农民,耕地面

积11万亩,是一个以农业为主,畜牧业、林果业全面发展的乡。2004年,我们在巴楚县委、县人民政府的正确领导下,认真贯彻地、县三级干部会议精神,立足本乡实际,团结和带领全乡各族干部农民群众,继承和发扬巴楚的抗震救灾精神,抓干部,夯基础,保稳定,创文明,以农民增收为主线,加大产业结构调整力度,在抓住棉花优势产业不放松的前提下,大力加强林果业、畜牧业等后续产业的发展,从而取得了物质文明和精神文明建设的双丰收。2004年全乡国民生产总值实现1.9亿元,农业产值1.5亿元,棉花总产18万担,粮食总产13678吨,农民人均纯收入1855元,实现人均增收212元。

一、加快产业结构调整步伐,努力实现农民增收

过去,阿克萨克马热勒乡产业比较单一,种植业主要以粮食和棉花为主。2004年我们积极贯彻地委、行署关于调整产业结构的大政方针,在稳定粮食生产的前提下,紧紧抓住本乡棉花优势产业不放松,大力发展林果业、畜牧业,从而在前几年的基础上勾画了四元产业结构的整体框架,为今后农民增收奠定了良好的基础。

(一)由于受2003年棉花市场价格的影响,去年秋季,全乡冬播面积较历年减少2000亩,为保证粮食不出问题,今年春季,我们又从准备播种棉花的白地里落实了2000亩春麦,保证了全乡农业人口人均1亩小麦目标的实现。夏收后,1.63万亩耕地,全部复播了早熟玉米新

玉9号,同时加强小麦、玉米的田间管理,在夏季旱情严重的情况下开动210多眼机电井提水灌溉,保证最少灌上三水,从而实现了夏粮、秋粮丰收。全乡粮食总产全年实现13678吨。粮食征购完成1832吨,超额完成2%。

(二)抓住优势产业不放,稳定农民收入。棉花是我乡的主要经济作物,也是农民收入的主要来源,1998年、2001年、2003年全乡棉花总量持续保持在18万担、21万担、18万担的水平,2004年县、乡两级轧花厂收购棉花就达18万担,加上农民销往其他地区的棉花,总产量超过20万担。2004年棉花价格虽然降低,但由于种植面积减少,单产提高,总量增加,实际增产。所以农民在棉花的收入上仍未降低。2004年在棉花生产上我们坚持减面积、抓投入、促单产、保总产。年初从预播棉花面积中减少2000亩补种春麦,春季为保证农民责任田灌水,保持水土平衡又减少6000亩零星边角棉花播种面积;全乡集中连片定植果树覆盖面积达1.7万亩,其中减少棉花面积3000亩;良种西门塔尔牛养殖基地拿出1000亩棉花地;招商引资种植林果业拿出1000亩棉花地,全乡棉花实播面积较2003年减少13000亩,但总产达20万担。在提高单产上,一是从提高农民责任田的投入上狠下工夫,落实农家肥3000公斤/亩,化肥60公斤/亩(40公斤底肥,20公斤花铃肥);二是强化调、化控,适当放宽高度;三是抗旱保丰收。通过落实措施,农民责任田棉花由原来的亩产



籽棉 250 公斤,提高到亩产籽棉 300 公斤,从而使全乡平均产量达到 300 公斤籽棉的新水平。

(三)大力推广小经济作物定植模式,棉花大田套种经济作物,提高棉花亩产效益 and 环境保护效益。2004 年 4 月 15 日前,我们在棉花大田里套种小茴香 35 000 亩,在棉花大田周围套种 3 万亩油菜、2 万亩红花等小经济作物,从而实现了一田多熟制,农民人均收入达 115 元。同时还对棉花大田起到了很好的生态防虫、防病作用,收到了事半功倍的效果。

(四)畜牧业是农民增收速度最快、最直接的经济来源方式,也是我乡今后经济增长的支柱产业之一。在巩固 2003 年畜牧工作的基础上,我们继续完善和落实优惠政策,扶持发展养殖专业村 3 个、养殖大户及养殖专业户 37 个,采用技术互通、资金联带等方式,提高良种畜质量、数量。大力推广长草短喂技术,继续加强永久性青贮窖建设,加大青贮和黄贮,全乡完成青贮和黄贮 6.4 万吨;在品种改良上,推广黄牛冷配、波尔山羊和土山羊杂交改良技术,加大土山羊改良力度,各村至少有两只以上的纯种波尔山羊,与本地土山羊进行杂交繁殖,使具有本乡特色的杂交波尔山羊形成规模,今年土山羊杂交改良 2 800 只,黄牛冷配达到 2 215 头;采取强制防疫措施,加强牲畜的防疫工作,使牲畜防疫面达到 98.6%。

2004 年全乡实现年末牲畜存栏头数 70 800 头(只),比 2003 年增加 6 300 头(只),新养家禽 18 万只,

达到了人均收入 600 元。

(五)扩大果园定植面积,掀起林果业定植高潮。去冬今春全乡发动广大党员、干部、农民新植果树面积 1.5 万亩,17.7 万株,成活 13.8 万株,相当于以前几十年中果树定植 1.05 万亩 27.8 万株的 50%,达到人均 23 棵果树。我们贯彻沿路沿线、集中连片、规模定植的措施,定植优质杏树 1 227 亩,核桃 9 543 亩,初步形成连片规模定植,全乡除 3 个村成活率较低外,其它村果树平均成活率达到 83%,针对 3 个村果树成活率较低的问题,乡党委严格兑现责任追究制度,书记、乡长每人拿出两个月的工资,联系村乡领导每人拿出 1 000 元,给农民补偿树苗损失,从而激发了全乡干部、农民发展经济林的信心和干劲。今冬明春我们计划再定植 1.03 万亩 32 万株果树,努力实现人均果树 40 棵的目标,其中今年秋果树定植 5 946.5 亩 148 662 棵,人均 8.4 棵。2003 年我们与自治区林科院进行技术协作,培养农民果树嫁接能手 60 名;建立优质品种采穗圃 80 亩,大田嫁接核桃 967 亩 5 510 株,嫁接成活率达 97%,全部按采穗圃的模式分类嫁接、建立档案,为今后嫁接工作打下基础。

(六)下大力气抓重建。我们坚持早准备、早安排、早部署,广泛宣传动员,层层签定责任书,落实责任制,组织农民对贫困户进行帮建,对重建的困难户,采取干部、农民帮料、帮工、优惠等措施,截止 9 月底,当年建成 1 320 户抗震安居房。全乡加上去年的 1 007 户,共完

成民房重建 2 327 户,近 50% 的农民住房达到了抗震要求。

(七)加快小城镇建设,繁荣乡村经济。鼓励私人投资巴扎和铺面房建设,采取土地优惠,谁投资谁受益等措施,吸引 16 人投资小城镇建设。乡村街道、巴扎新建铺面房 2 150 平方米,两层以上楼房 3 100 平方米,巴扎个体摊位 4 600 平方米;发动个体业主维修绿化林带硬化人行道路面 3 100 平方米,规范店面、摊位、清理整治卫生,落实门前“三包”,改善小城镇经营环境。鼓励站所社和个体户投资 31 万元兴办乡镇夜市,吸引过往旅客和周边 48 团、45 团职工和乡村农民消费,500 米夜市 58 个摊位,晚上就餐人数达 3 000 多人次,平均每天营业额超过 6 万元。

为了推动夜市的发展,政府投资 30 万元,在街道安装路灯,进一步改善乡村环境,扩大市场摊位,现在每天夜市生意红火,路人络绎不绝,过去不起眼的毛拉乡,现在吸引了大批的过往行人驻足消费,带来了车流、人流、物流和经济繁荣。

(八)结合本乡实际,实现劳动力转移农民增收。阿克萨克马热勒乡人多地少,省道穿越线长,乡党委政府结合本乡实际,利用地缘优势,实现劳动力就地转移,促进农民增收。乡农业农村经济办、社会事务办,在乡中心巴扎、塘巴扎三村巴扎、吉地库勒六村巴扎,治理巴扎环境,整理摊位布局,发动周围村、组农民到乡村巴扎设点摆摊,开店经商,农业农村经济办还在全乡范围 6 个食堂、缝纫店、修理店、建立免

费餐饮、缝纫、修理培训站,对农民进行技能培训,培养经商意识,乡村制定劳动力就地转移优惠政策,到巴扎设点摆摊承包土地关系不变,减免义务工,全乡农民到巴扎摆摊、沿路开店,从事维修服务、经营餐饮夜市人数逐渐增多。据不完全统计,就地长期转移农民1 153人,一人摆摊同时拉动全家经商的越来越多。另外我们还引导农民利用农闲时间捡蘑菇、修路、挖甘草、给大户管地。就近到48团、45团捡棉花,全年实现劳动力转移收入250万元,人均收入138元。

二、创“五好”抓队伍,增强基层组织工作的战斗力、凝聚力、号召力

去年,阿克萨克马热勒乡党委确定了2003~2005年创“五好”的奋斗目标,力争三年把乡村两级组织建成“五好”党委、“五好”支部。2004年是创建“五好”关键的一年,我们主要采取了帮先进,抓后进,促中间的措施。对先进村进行帮树,集中主要精力抓后进,对7村、8村、4村三个后进村派乡领导和国家干部驻村,帮建后进,先后调整了3个后进村的支部书记,调配了村组干部,清算了混乱的帐目,解决了遗留问题。通过一年多的努力,三个后进村发生了明显的变化,摆脱了后进;对中等村区别对待,有针对性地帮扶,从而实现了6个“五好”村,8个达到标准村,对后进站所社进行整顿帮扶,力争2005年实现20个村、10个站所社支部达到创建要求。

抓乡村干部队伍建设。15名乡领导干部中有4名陆续被派往北疆挂职学习,在岗乡领导只有10名乡

领导和一名副科调研员,针对村多面广,工作量大,乡领导缺的问题。我们按照“4211”工作机制的要求,从“五室一部”拿出11个副主任职位,由乡机关一般干部公开报名竞争上岗,为后备干部提供锻炼平台和机会,解决干部严重不足的问题。同时又在机关干部和乡领导干部中推行工作考核连续两次不合格待岗制度,今年有一名乡领导和三名一般干部各待岗一个月,待岗期间在大门口值班,工资发50%。由于推行激励约束机制,充分调动了乡领导和一般干部的工作积极性,大大缓解了领导干部严重不足的问题,各项工作不但没有受到影响,而且有了明显提高。

在村级干部队伍建设上,重点培养能说、能干、会干的村组干部,对现有村组干部利用农闲时间分批集中乡党校进行政治理论培训,进行党支部、村委会工作程序培训,让现有村组干部学会怎样更好开展村组工作,对现有村组干部的优秀后备干部集中党校培训;从返乡“五大”毕业生中选拔优秀的、政治可靠的人充实到村组干部队伍。全乡有15名大中专毕业生陆续被选入村组干部队伍;从机关国家干部中选调5人到村担任村干部。通过上述四个方面的努力,现已建立了一支130人组成的村级后备干部队伍,影响和推动了现有村组干部的工作主动性、积极性。

认真落实“三项制度”。乡领导定期到村召开群众大会,把国家粮食生产的政策、畜牧业、林果业政策、宗教政策、乡规民约和生产科技

知识向群众进行宣讲,提高农民的生产积极性;定期到村开展民主日,走访农户,与农民谈心,征求意见,对农民的意见和建议及时了解及时解决;对群众有关党委、政府、站所社的要求,及时召开党委扩大会议,制定整改措施,督促相关站所落实,从而在乡村化解了党和政府同群众之间的矛盾。乡村两级还普遍建立了财务、政务公开栏,及时对财务、政务进行公开,从而密切了干群关系,全乡越级上访案件控制到了1%。

加强集体经济管理,解决有钱办事的问题。今年年初,我们对2万多亩商品地实行公开竞价承包,收回承包费250多万元,对不合理的1万余亩长期合同地,采取协商追加的办法处理,收回追加承包费35万元,对零散边角商品地采取最低限价发包,从而杜绝了集体经济流失的问题。

从集体经济收入中拿出资金清理集体经济历年债务、欠款250万元,今年实现无债乡。除了维持正常运转外,还拿出68 000元给126名“三老”人员及时发放了生活补贴,又拿出34 230元用于提高126名“三老人员”增加生活补助;拿出30万元安装了路灯,改善了乡村街道照明问题;拿出30多万元用于改善武装部硬件设施建设,拿出20多万元用于学校“两基”教育配套设施建设,拿出5万元创办了农民致富信息服务站,深受广大党员、干部和农民的青睐。

根据县委纪检委的安排,我们从加强对党风廉政建设的领导入

手,成立了党风廉政建设领导监督小组,由乡党委书记任组长、人大主席任副组长,在党风廉政建设领导监督小组的积极工作下,制定了2004年纪检和信访工作实施方案,并与各村签定了党风廉政建设责任书,通过健全组织,有力地保证了党风廉政建设和信访工作的落实。组织广大干部群众认真学习中央和上级的相关决定和指示精神,充分利用广播电视、横幅标语,加大反腐倡廉宣传力度,全乡召开反腐倡廉动员大会,层层落实目标责任制。今年全乡查处相关案件19起,接待群众上访21起,及时予以解决的21起,向上级相关部门反映的5件,群众满意率达到96%。

全乡党员干部严格遵守八项要求,使我乡政治、组织、经济工作和社会机制得到了很好的贯彻落实,干部人事制度逐步走向科学化、民主化、规范化。在乡政府的基础设施建设及商品地的发包和大型政府采购方面,一律采取竞价的方式进行。

纠正行业不正之风,落实社会监督员制度,增强反腐倡廉工作的透明度。在处理群众关心的棉花价格、商品地价格、农发基金、干部工作作风等类似问题上,我乡采取邀请本乡和各村德高望重的村民参与调查处理的全过程,并进行张榜公布。加大村务、政务和财务公开力度,坚决落实了村每月公开一次,乡每季度公开一次,自觉接受群众的监督,进一步密切了党群干群关系。

认真落实县委“8·13”工作会议精神,及时制定整改措施。我们在坚决贯彻县委要求,坚决贯彻县纪

检委紧急通知精神,坚决纠正工作中与县委文件精神不符合的做法上主要采取了以下具体措施:一是乡政府大院即日起停止铺油施工,已经签定的铺油合同协商暂停,对已铺垫的戈壁土进行平整碾压;二是全体干部伙食费、水电费全部由自己承担,乡领导在乡政府食堂就餐每人每月交纳60元,国家干部按实际就餐费用交纳,凡在乡政府干部宿舍住宿的领导干部每人每月交纳水电费20元,一般干部每人每月交纳水电费10元;三是减少工勤人员,减少支出,今年冬天不再雇佣锅炉工,由民兵培训后承担锅炉工任务,减少支出;解聘政府大门警卫,由民兵担任警卫工作;四是调整一般干部宿舍和乡领导干部宿舍配备设施,干部宿舍由每间原来2人调整为3人,乡领导干部按照五室一部主任工作时间长短调整办公室设备,退换彩电3台,空调3台;五是加强干部管理,按照“4211”机制的要求,组织乡领导利用晚上时间进行政治理论和“双语”学习,每天早上机关、站所社干部半小时学习,非农忙时间充分保障干部的轮休、轮训;每个部室只留一个干部,其余干部到村里一边帮助引导农民种植大棚,一边帮助农民增收,一边学习“双语”,一边锻炼;六是严格请销假制度,除正常轮休外,乡领导请假一天内的,由乡里批准,一天以上由本人征得乡里同意后向组织部请假,旷工一天扣两天工资;七是杜绝公款外出参观学习,乡领导不得以任何理由带村干部到外地去参观学习,管理区也不得组织干部外出参

观学习,凡是私自公费外出参观学习的,按照相关纪律规定从严处理;八是冻结乡里的基建开支,凡是已经签定合同需要支出的,先报告、审批,然后再支付;九是停止从商品地的收入中,为村干部按收入比例发放奖励的做法;十是乡党委召开民主生活会,以坚持“两个务必”为主题,对上半年的工作开展批评与自我批评,认真查找班子成员自身存在的问题,统一思想,提高认识,自觉贯彻执行县委工作会议精神;十一是坚决杜绝乡领导开公车的现象发生,给农业农村经济办、稳定办各配备司机一人,不论公事、私事,坚决杜绝领导干部开公车;十二是建立监督机制,成立由乡人大主席团、乡纪委委员组成监督领导小组,对乡人、财、物的使用情况进行监督,对重大开支进行检查,乡里对财务管理存在的问题,进行自查自纠,对2003年、2004年的财务请审计部门进行审计,全部落实了政务公开、财务公开上墙;十三是加快发展经济,增加集体积累,把工作主要精力放在清偿老欠款上,力争今年内还清欠款,使集体积累大幅增加。

三、加强社会治安综合治理,全力维护社会政治稳定

(一)加强宗教管理,建立正常的宗教活动秩序。不管是农忙还是农闲,坚持每半月组织宗教人士学习宗教政策和“非法宗教23条界定”,用党的宗教政策教育宗教人士,严格约束宗教人士依法讲经,规范讲经内容,宗教人士除新编卧尔滋以外的经不讲,乡领导每周联系一次清真寺、与宗教人士谈话一次,

和信教群众谈话一次,了解宗教人士讲经内容是否超出规定。还不定期对清真寺进行检查,掌握清真寺和信教群众的具体情况,使宗教活动在法律规定的范围内正常开展。

加强重点区域、重点人员的管理,做好社会面的控制。乡党委抽出四名乡领导,长期进驻吉地库勒管理区四个村,了解村情、社情,抓稳定,帮党建,管生产,对村民的情况、村霸的情况、外来人员的情况,村“两劳”人员、刑满释放人员及帮教人员进行具体的掌握,其他村由联系村的乡领导掌握村情、社情,除此之外,全乡还先后组织7次大规模清查,大户检查2650户,检查帮教对象254次,检查“两劳”人员387次,重点户360次,检查宗教人士260户,流动人员1410人。查获可疑人员84名,“三无”人员56名,其中一外来人员是伊扎布特组织后备发展人员,现已移交岳普湖公安局。

建立乡村联防体系,定期检查巡逻。乡由稳定办、综治办牵头,派出所、法庭、武装部参加,抽出10人两辆车分片检查巡逻,20个村由每个村6个民兵、治安村长组成村治安巡逻队巡逻检查村组范围可疑人员,站所社由值班人员检查巡逻。乡村联动,基本形成联防体系,有效控制偷盗、抢劫和非法活动蔓延。据不完全统计,今年全乡刑事案件发案率、抢劫率比去年减少11%。

加强稳定队伍和硬件建设,建立乡镇维护稳定的有生力量。2001年以来,乡党委先后和县法院、公安局联合对乡派出所、法庭、武装部投资100多万元,修建了法庭、派出

所、武装部办公室、民兵宿舍、器材室、学习室,有力地解决了多年来办公条件较差的现状,同时又多方筹资为乡稳定办、派出所、法庭购置了治安、警察巡逻车,乡里还在经济困难的情况下,为稳定办配备了计算机,既改善了办公条件,又改善了交通条件,使稳定办巡逻、应对紧急情况得到了人车保证。乡政府在稳定上舍得花钱,拿出30000元建立信息员奖励基金,每个村6个民兵,乡里30个民兵每人一年落实相当于2000元的补助费,每个村治安村长每月发放150元生活补助,今年民兵军事比武,乡政府拿出4万多元用于购置训练器材、服装和比武费用。

在稳定队伍建设上,乡党委从10名领导干部中给稳定办确定3名副科级领导干部,配备专职综治干事2名,专职统战宗教干事2名,专武干部5名,无论是农忙还是农闲,他们一律不参加农业生产,专门开展稳定和宗教工作。乡组建30名民兵应急分队一个,建立乡政府机关干部31人应急分队一个,每个村配备固定民兵6人,治安村长一人,乡里调配交通协管员3名,由稳定办具体负责考核管理。从而建立起一支稳定精干可以拿得出、用得上的乡村稳定队伍,为维护乡村社会政治稳定奠定了基础,为经济建设,提高执政能力保驾护航。

四、开展丰富多彩的农民文化艺术活动,推进乡村精神文明建设

一直把加强精神文明建设作为一项主要任务来抓,结合乡村实际开展丰富多彩的农民文化艺术活

动,有力推进了农村的协调发展。

全乡76个村民小组,投资26万元安装76个大喇叭,村村通喇叭,组组有声音,广播覆盖率达到100%;为了改进电视接收信号,2003年乡里投资7万多元,新置开路设备和天线一套,使全乡偏远村也能收看到电视节目,我们还在两处农民居住集中的巴扎安装了有线电视,扩大入户率,增加了收视频道,党的政策和声音及时通过广播和电视传到4000余农户家中。

加强学校师生政治思想建设和未成年人思想道德教育。在中小学校政治课中增加《非法宗教23条界定》、反对民族分裂主义和非法宗教活动课程,村级小学,由村支部书记兼学校第一校长,治安村长担任法制副校长,党委、政府、人大主要领导担任乡中学、九年制义务学校政治辅导员,派出所、法庭、司法所负责人兼任法制副校长,对教师、家长、学生经常进行反对民族分裂主义和非法宗教活动的政治教育,从小树立“四个认同”和热爱党,热爱祖国,热爱社会主义,热爱新疆的“四爱”教育。

乡社会事务办加大对街道、市场、摊位卫生的综合治理,今年在街道建立固定垃圾箱,除“四害”和群众性爱国卫生运动,每天清理道路垃圾,开展卫生大扫除,每周检查评比;在站所社广泛开展种草、种花美化环境活动,一批站所社如工商所、学校、医院、粮站、机耕队、税务所、派出所、法庭等环境美化工作开展得多姿多彩。

今年阿克萨克马热勒乡成功举

办全县性丰收杯农民叼羊比赛,在  
比赛中取得第一名,参加全县性社  
火活动取得第二名,参加全县性农  
民文化艺术节活动取得全县第一  
名。社会事务办、乡妇联、团委共同  
组织农民集体婚礼,倡导新风尚,树  
立新观念。全乡年内重大节日举办  
民族团结歌舞比赛,庆“七·一”革  
命歌曲比赛,诺鲁孜节刀郎舞比赛  
等大型活动,先后在全乡各村、站所  
社举行文艺演出 20 余场次,知识竞  
赛 51 场,买西来甫 15 场,排球比赛  
88 场,篮球比赛 72 场,摔跤比赛 54  
场、拔河比赛 60 场,斗羊比赛 26  
场,赛马、叼羊比赛 12 场,放映电影  
25 场。全乡当年精神文明建设投资  
达 21 万元。创建“十星级”文明户  
813 户,文明村 12 个,文明站所社 7  
个,连续四年被评为县级民族团结  
进步先进单位,连续三年被评为兵  
地团结模范单位、县级文明乡,和县  
级精神文明先进乡。

### 五、存在的问题

1. 思想解放不够、观念跟不上形  
势,不能适应当前市场经济的发展  
要求。

2. 从经济发展来看,综合实力  
还很薄弱;农业基础设施相对脆弱;  
乡办企业缺乏活力、效益低,形成不  
了规模;产业结构调整步伐缓慢,没  
有形成一定的规模;到目前为止,全  
乡还有 667 名农民没有摆脱贫困。

3. 社会精神文明建设还面临  
着一些亟待解决的问题,在稳定工  
作中、在反对民族分裂主义和非法  
宗教活动方面存在盲目乐观,估计  
不足的现象,没有把深层次的问题  
挖掘出来,对群众的宣传教育不够,

工作方式简单、手段单一。

4. 领导班子的自身建设,尤其  
是党风廉政建设还有待于进一步加  
强。

5. 抓工作落实的力度还不够。  
尤其表现在林果业方面,安排的事  
大多数干部都没有认真落实,致使  
今年我乡核桃成活率不高,严重影  
响了我乡和我县的荣誉,受到了地  
委书记史大刚同志的批评。

## 阿克萨克马热勒乡 2004 年大事记

**【阿克萨克马热勒乡巴扎夜市  
深受农民青睐】** 该乡夜市自 4 月  
开业以来,深受本乡、农三师前进垦  
区以及近邻乡镇各界民众的青睐,  
每天晚上到夜市的人络绎不绝,近  
300 米长的夜市街道座无虚席。该  
乡夜市每天晚上 21 时开始营业至  
次日凌晨 2 时结束,每晚就餐人数  
达 3 500 人以上,平均每天营业额达  
6 万元以上。随着夏季的到来,夜市  
就餐人数日渐增多,夜市生意日趋  
火爆。

**【阿克萨克马热勒乡大力发展  
特色养殖】** 阿克萨克马热勒乡根  
据本乡农民有饲养小山羊的传统习  
惯以及长期以来积累的丰富养殖经  
验,大力发展小山羊养殖,现有小山  
羊养殖专业户 70 多户,存栏数  
40 000 余只。

**【阿克萨克马热勒乡小城镇建  
设形势喜人】** 阿克萨克马热勒乡  
位于巴莎公路 67 公里,巴楚县城南  
叶尔羌河北岸,地处县境中部,东至  
泽河与夏马勒相连,南隔叶尔羌河

与农三师 48 团、麦盖提县相望,西  
与阿拉格乡接壤,北与克拉克勒  
农场、阿纳库勒乡毗邻。该乡立足本  
地地缘和资源优势,不断加大小城  
镇建设力度:一是大力为小城镇建  
设营造宜人的环境。近几年来,乡政  
府先后投资 80 余万元用于巴扎维  
护、人行道硬化、街道绿化、修建夜  
市、环境卫生和为街道两旁安装自  
来水;二是加大招商引资力度。先后  
招商引资 200 多万元扩建巴扎、修  
建商住一体的小商品批发市场;三  
是加强市场管理。该乡成立了由社  
会事务办牵头,畜牧、派出所、卫生  
等部门参与的市场联合管理小组,  
开展经常性的市场监督检查活动,  
使该乡市场井然有序。目前乡巴扎  
有各类商店 87 家,其中超市 4 个,  
从文化体育、日常生活用品商店到  
美容美发厅、录像厅、酒店等无处不  
显巴扎的繁荣,近日该乡又投资 30  
万元在乡巴扎两旁安装路灯 48 只,  
已全部安装到位,灯火辉煌映衬出  
了乡巴扎的欣欣向荣与勃勃生机,  
原本生意火热的夜市生意越发火  
暴,常常出现客满无坐的情况,至此  
一座不夜小城镇已悄悄屹立在巴莎  
公路旁。

### 【阿克萨克马热勒乡牵头修建 连接一镇两乡三村的亚森地桥】

阿克萨克马热勒乡主干渠方便了周  
围的灌溉却给两旁居住的群众交往  
带来了很大不便,多年来一直成为  
阻碍该村经济发展和对外交往的一  
大障碍,经过乡党委向县里相关部  
门反映,在县相关部门的协调下,由  
该乡牵头与阿拉格乡、色力布亚  
镇一镇两乡共同出资 15 万元修建

一座亚森地桥。

### 【阿克萨克马热勒乡大力发展林果业严格落实领导责任追究制】

今以来,该乡大力发展以核桃、杏树为主的林果业,种植核桃和杏树2万余亩,由于今年旱情严重,加上管理不到位,致使该乡11村、12村、13村今年新定植的树苗成活率低,严重影响了农民群众的利益,在乡党委召开扩大会议讨论总结经验教训时,领导干部主动承担责任,党委书记和乡长当即拿出2个月的工资,共计5200元,其他副科以上领导干部和部室副主任分别拿出1300元、1000元赔偿农民群众未成活的树苗款20000余元。该款全部用于今冬明春果树定植。

## 阿拉格尔乡

### 一、基本情况

阿拉格尔乡位于巴楚县城西南方向,距离县城77公里,全乡总面积357.5平方公里,耕地面积7.4万亩;有20个行政村,92个村民小组,4500户2.3万人,28个党支部,746名党员,132名“三老”人员。乡机关有14名领导干部,一般干部33名。全乡有清真寺84座,其中重点清真寺6座、居玛清真寺27座,伊玛木、买曾各84人,阿吉37人,塔里甫58人;“十户联防”小组410个,民兵应急分队1个40人。全乡有中小学校11所,教师205名,其中中学45名、小学160名;学生6614人,其中中学生2400人、小学

生4214人。2004年全乡生产总值实现6697万元,人均纯收入1900元,棉花种植面积4.8万亩,产量达到11.1万担;种植优质小麦2.3万亩,产量达到7130吨;秋粮种植1.8万亩,产量达到5417吨。粮食总产量达到1.25万吨;牲畜存栏达到6.3万头(只)。

### 二、思想政治建设

1. 加强中心组的学习,并坚持学习要管用的原则。乡领导班子把“讲学习”放在首位、基础的地位,对领导班子的学习提出年度考核要求,制定学习计划,规定篇目,确定重点,落实时间,切实把学习理论与解决实际问题紧密结合起来,切实把世界观的改造同肩负的历史使命结合起来,紧紧围绕农村改革、发展和社会进步的大局,以正在建设的事情为中心组织中心组学习。通过每日早上的集中学习和平时的自学,使领导班子的整体理论水平有了一定的提高,从而加强了工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。

2. 强化乡领导班子的执政意识,使乡领导班子真正意识到我们执政不仅是在组织上领导,还要在思想上、政治上发挥领导作用,在任何时候、任何情况下,都要坚持党的基本理论、基本路线不动摇,都要维护党的团结统一,从思想上、政治上、行动上与党中央保持高度的一致,维护中央的权威,从而增强为党执政、为民执政的责任感和使命感,使我乡领导班子成员认识到我们的权力来自人民,宗旨就是要全心全意为人民服务,就是要为党、为人民

建功立业。

3. 以创建“五好”乡党委为契机,正确认识党建工作在班子建设中的重要性,使乡领导班子认识到加强党建工作,创建“五好”乡党委就是要改善党的领导,不断提高执政能力,使党的领导在各个领域都要得到全面、充分的坚持和体现,就是要全面贯彻落实党的基本路线,不断推进社会主义民主政治和社会主义现代化建设,坚持为政治服务、为经济建设服务,才能促进三个文明建设的共同发展,才能保证党的执政地位不被削弱。

4. 加强民主集中制,着力培养乡领导干部的组织纪律观念。党的组织纪律是各级领导干部必须遵守的准则,是执行党的路线的保证,而且讲纪律本身就是“讲政治”的重要表现。在新形势下,领导干部讲纪律,对保持全党思想上、行动上的高度一致,巩固党的团结和统一,意义都十分重大。所以我们做到了以下三点:一是以民主集中制为重点,加强对乡领导班子成员的组织纪律观念教育,使乡领导班子成员认真坚持集体领导和个人分工负责相结合的制度,保证上级党委的政令畅通。坚决反对无视组织纪律的家长制作风、一言堂行为和小团体主义、分散主义、自由主义、无政府主义及“上有政策下有对策”、有令不行有禁不止的不良现象;二是以民主集中制为根本,建立和完善各项规章制度。如:联系群众制度、财务公开制度、民主生活会制度、宣讲日制度等,从乡领导班子思想政治建设的需要出发,注意思想、组织、作风建设的配

套性;全面规范乡领导干部的行为;三是通过公开领导班子成员职责、公开奖罚等办法,加强对乡领导班子执行制度情况的检查,增强群众监督的力度,保证乡领导班子的思想政治建设健康进行。

5. 加强党风廉政建设,以江泽民同志关于党员领导干部“讲学习、讲政治、讲正气”的指示精神为指导,认真执行“廉政准则”和中央、自治区、地区、县关于厉行节约、制止奢侈浪费的规定和各项规章制度,教育班子成员树立艰苦朴素的思想,并自觉接受群众监督。

### 三、组织领导和农村经济方面

为使阿拉根乡的农村经济快速发展,群策群力,乡领导、乡村干部多次开会研讨,在按照县上制定的“稳粮棉,促畜牧、上林果、抓多元、增收入”的农村工作方针基础上,制定适合阿拉根乡实际的发展思路:即“围绕一个中心、依托一个市场、抓好两个基础、健全一个保障”。“围绕一个中心”就是以经济建设为中心,做好产业结构调整,发展农村经济,增加农民收入;“依托一个市场”就是以色力布亚农贸市场为依托,利用其辐射带动作用来发展农村经济;“抓好两个基础”就是进一步做好产业结构调整,以发展林果业、畜牧业为基础,增加畜林的收入比例;“健全一个保障”是以创建“五好”乡党委为契机,加强基层党组织建设,为农村经济的快速发展提供强有力的组织保障。实践证明,这一思路是符合阿拉根乡的实际情况的。因此,即使今年我乡在遇到客观上的原因而造成的一定损失后,

我乡今年人均收入仍增加了 218 元。

### 四、工作实绩

#### (一)农业经济快速健康发展

1. 优化种植结构,狠抓农业经济,确保各项经济指标稳中有升。2004 年,我乡在县委、政府的正确领导和支持下,全乡生产总值实现 6 697 万元,比 2003 年的 5 718.5 万元增加了 978.5 万元,增幅 17%;人均纯收入 1 900 元,比上年的 1 682 元人均增收 218 元,增幅为 12%。棉花种植方面,乡棉花实际种植面积为 4.8 万亩,比 2003 年增加了 0.3 万亩,产量达到 11.1 万担,总收入达到 4 459.4 万元,收入与去年持平,除去各项费用,纯收入为 1 742.3 万元,人均纯收入 774 元,占 2004 年人均收入的 40.7%;今年种植优质小麦 0.5 万亩、“新冬 20”1.8 万亩。夏粮的产量达到 7 130 吨;秋粮种植 1.8 万亩,产量达到 5 417 吨。粮食总产量达到 1.25 万吨,人均收入达到 262 元,增收了 37 元,占 2004 年人均收入的 14%;超额完成公粮交售任务,达到 977.81 吨,确保粮食自给有余。牲畜存栏达到 6.3 万头(只),比上年增加 1.51 万头(只),畜牧业总收入达到 801.5 万元,人均纯收入 275 元,比上年增加 58.2 元,占全乡人均收入比例的 12%,比去年增幅 27%;林业、果业总收入为 406.2 万元,纯收入为 43.8 万元,人均纯收入为 20 元;共种植蔬菜 1 500 亩,产量达到 4 200 吨,总收入 415.8 万元,人均纯收入为 158 元,比 2003 年增加了 53.9 元,增幅为 71.5%;

瓜果种植方面,采取简易小拱棚、双膜小拱棚和移苗等栽培技术来种植西、甜瓜,大部分使用棉花地套种技术,2004 年种植早、晚熟西、甜瓜 3 500 亩,总收入 507.1 万元,人均收入达到 170 元,比 2003 年增加了 50 元,增幅为 52.6%;种植苜蓿 3 200 亩,人均纯收入 13 元;劳动力转移超过 2 300 人次,人均纯收入 47 元,比 2003 年增收 18.9 元,增加了 66%;第二产业以建筑业为主,实现人均纯收入 48 元;第三产业实现人均收入 120 元;其他经济纯收入达到人均 13 元;确保了全乡经济指标稳中有升。

2. 加强经济林种植和生态林营造及管理并不断朝规模化发展挺进。2004 年我乡春季定植了 10 411 亩经济林,其中杏树 2 618 亩,共计 6.5 万株,全为嫁接苗;红枣 4 500 亩,18 万株;核桃 3 293 亩,4.5 万株;秋季补植杏树 4 571 亩,达到 16 万余株。新建杏树苗圃 40 亩;杨树苗圃 12 亩;完成苗圃和园林嫁接 1 300 亩,18.5 万株;目前,经济林面积达到 3.8 万亩 80 余万株,人均 1.8 亩 35 株以上。生态环境保护显著提高。河滩造林 700 亩,15.7 万株;防护林 80 亩,1.8 万株;同时加强对我乡境内 18 万亩胡杨林进行重点保护,配备专人看守。在水资源管理上,实行节水增水相结合,坚持以节水为主,大搞农田水利基础设施建设,抓好维修改造,积极推进“防病改水”工程,在 17、18、19、20 村铺设低压节水灌溉管道,全乡共架设自来水管 95 公里。我乡节约农业用水,采取定额灌溉、配水到户、消灭



黑地的办法,节约 170 个水,人均减负 10.9 元。并按照地区水费标准,提前完成了 2004 年水费征收任务。

3. 大力发展畜牧业,确保各项指标达标上线。我乡坚持按照“以种促养、种养结合、提高效益”的原则,调整畜牧和品种结构,引进改良品种,并加大了发展特种养殖。在发展畜牧业上重点做好了“五项工作”。一是狠抓饲草饲料的种植。种植多穗玉米、苜蓿、优质牧草共计 2.6 万亩。二是抓好小畜品种的改良工作,建立种畜繁殖基地。现已经冷配 1 950 头(只),完成全年计划的 100%。三是大力推广科技养殖。对饲草进行加工时坚持铡短粉碎,实现长草短喂、短草槽喂、粗草细喂,全面推广“三贮一化”技术,全乡共建青贮窖 2 830 个,其中永久性窖 550 个,土窖 2 280 个;清贮达到 64 252 吨,其中 12 763 吨为黄贮。现我乡共有大小轧草机 133 台,其中今年新增轧草机 8 台。四是建立健全畜牧业服务体系,为农牧民提供全方位的优质服务。做好牲畜疾病防治工作,防治率达到 98.6%。五是进一步做好扶优扶强工作。在发放 400 万元畜牧业贷款的同时,还利用 20 万元的扶贫资金,扶持 80 户特、贫困户,平均每户 2 500 元,全部购买了扶贫羊,用于发展畜牧业。次,受训人员达 1 537 人次,村科技人员、科技示范户培训 7 次,受训人员达 5 893 人次。同时聘请专业技术人员投资 3.5 万元在 1 村、4 村对老果园进行了“高枝换头”科技示范,共改造了 240 亩老苹果园,计 3 046 株;由乡集资 35 万元给供销社从东

北吉林购进西蒙塔尔牛 52 头,建立了我乡第一个良种牛繁育基地;在 1 村建立了一个优质灰枣示范基地,在全乡种植红枣 4 500 亩,共计 18 万株,总投资达 62.22 万元;在去年的基础上翻新、维修永久性青贮饲料窖 100 吨以上 130 多个,50 吨以上 110 多个,两项投资达 60 多万元。此外还投入人力 9 750 余人次、资金 290 万元改造中、低产田 1 万余亩。

4. 抓实干,确保扶贫开发项目落到实处。为确保我乡尽早实现脱贫致富的目标,今年以来,我乡分批启动扶贫资金 68.44 万元,启动大小项目 6 个:投资 5 万元,打机井 1 眼,投资 10 万元种植饲草 2 000 亩,投资 20 万元购进扶贫羊 455 只,改善 75 户 3 261 人的贫困状况;投资 23 万元修建中、小型跨村闸口 4 座,投资 5 万元新建畜牧改良站;购置扶贫铡草机 8 台,受益覆盖率达 85% 以上。目前,我乡扶贫开发工作呈现出制度化、规范化的良好局面。

5. 加大招商引资力度,加强小城镇建设,改善生产生活环境。一年来,我们继续积极响应县委号召,加大招商引资力度,按照计划任务引进 221 万元资金,在乡巴扎街道西侧,个体老板出资 70 万元新建二层的门面出租房及磨面设备等,已投入使用。巴扎民营经济从 2003 年的 141 户增加到 148 户,私营企业 4 个,新解决就业人数达 30 人以上,有力地带动了乡集体经济的发展。另外,一个体户出资 35 万元新建阿拉格乡农贸市场,现在这个农贸市场已经投入使用。引内资 65

万元在先巴扎建立一个农贸市场;莫明·阿吉投资 30 万元新建两层楼现已开业;大大地改善了农民群众的生产和生活条件。引外投资 21 万元在 19 村新建 200 亩冬枣基地。此外,我乡还利用抗震安居工程大搞居民点小区建设,目前已建成居民小区 12 个,新建抗震房 371 户,比计划的 276 户超出 95 户,超额完成了任务。另外,今年清欠不良债务 130 余万元。

(二)以提高党的执政能力为重点,全面推进党的建设。阿拉格乡认真贯彻县组工会议精神,努力践行“三个代表”重要思想,积极有效地开展了“五好”乡党委、“五好”村党支部创建活动,使各项工作有了明显进步。为了使各项工作能有效进行,今年,为党政口共拨出各项费用 19 万元。

1. 严格落实了党委书记亲自抓,乡领导、党政党建办干部配合的基层组织建设责任制和党委中心组、机关党员干部的学习制度。年初,乡党委与各党支部签订了党建工作责任书,并对乡领导把联系点建成示范点工作进行了认真的安排部署。在抓党员干部学习中,以学习政治理论和“双语”、微机操作为主,确保机关党员干部每天学习一小时。党委中心组的的学习在落实好每天一小时学习时间的同时,每月集中学习 3 次,每次集中学习不少于半天。每月组织一次理论测试,并如实公布成绩。党委中心组学习组每月写出了一篇学习心得。通过严格落实党委中心组学习和机关干部学习制度,切实使党政领导干部和机关



党员干部提高了政治理论水平,增强了政治敏锐性和工作能力。

2. 严格落实“4211”工作机制,建立和完善有关制度。坚持每周召开一次部室会议和党政联席会议。另外,党政办加强了对部室会议及“五室一部”行使职能等情况进行检查落实,在党政联席会议上通报检查结果,并将奖罚情况与部室主任工资挂钩,从而使直接责任人、部、室负责人、部室干部三级监督奖惩激励机制落到实处,有效促使了各项工作有人抓,形成了“两手抓”的良好局面。今年8月,在乡机关一般干部中开展了双向选择、竞争上岗工作,进一步深化了“4211”工作机制,增强他们在工作中的紧迫感。

3. 加强乡村集体经济管理,发展壮大集体经济。建立完善了《商品地公开承包招标制度》、《集体经济财务公开制度》、《财务审批制度》等制度,认真落实“五个一”工程,乡党委还组织乡机关干部进行为期近两个月的土地丈量工作,各村商品地均超出了原来的面积,增加了乡、村集体经济收入。

4. 乡党委严格落实了党委议事规则和决策程序,班子成员转变作风。深入基层调研,帮助各村制定和理清经济发展思路,为群众解决实际困难;组织好乡村两级和站所社、学校的政务公开、财务公开、业务公开,自觉接受群众的监督。

5. 严格落实发展党员“十六字”方针。今年新发展党员36名,转正党员32名。

6. 全面加强了村班子和村干部队伍建设。认真抓好《“三会一

课”制度》、《岗位目标考核制度》和《党支部民主生活会制度》的贯彻落实工作。通过严格落实创建工作各项管理措施,建立了奖罚分明的激励机制,加强了对各村党支部的党建和创建活动的检查评比。乡党委坚持每半年对村干部考察一次,对不合格的村干部坚决撤换。于今年4月份对村级干部进行定岗定编,调整村支部书记3名,村委会主任12名,支部副书记、副村委会主任、妇女主任23人,减少村干部职数52名,并对220名村级后备干部建立了档案。与此同时全乡119名大中专毕业生进行摸底造册,公示后到村级领导班子后备干部中,实行动态化管理。

7. 落实了“三项制度”和“双培富民”工程。在落实党员民主评议和村务公开的同时,严格落实了“三项制度”。在“民主日”活动中,及时解决群众反映的意见和问题,乡党委督促各村、站所社限期整改,使群众上访率比去年有所减少。为提高党员队伍的整体素质,从6月份开始,认真开展了“双培”工作,现在全乡有“双培”对象62名,其中把党员培养成致富能手的有30名,把致富能手培养成党员的有32名。科技示范户重点扶持有2户,其中1户为县里出资1万元重点扶持,1户为乡里出资1万元重点扶持。第三是积极做好了“4211”工作机制向村级和站所社的延伸。第四是加大了对机关、站所社支部的建设力度,在巩固好机关、中学、医院党支部建设成果的基础上,努力抓好轧花厂、供销社、农科站和教育组党支部的“五

好”建设工作。另外,积极开展了“五好”学校、“四好”站所社创建工作。

8. 认真开展党校、团委、妇联、人大、老年党支部和信访等工作。一是乡党校紧紧围绕乡党委的中心工作,以提高乡、村两级党员干部的思想政治素质和执政能力为重点。今年乡党校共举办各类培训班86期,培训党员干部4850余人(次)。二是召开了庆“五·四”表彰大会,对3个先进团支部、10名优秀团员、5名优秀团干部进行了表彰奖励,今年举办了团员培训班14期,新发展团员108名。三是妇联做好宣传“两纲”的宣传工作,并协助社会事务办举办了15对青年参加的集体婚礼,举办妇女培训班16期。四是召开了阿拉格乡第八届人民代表大会第三次会议,53名人大代表提出了8条议案,通过了8条,此次会议取得了圆满成功。五是加强老年党支部建设。乡党委拿出6000元资金用于老年党支部建设,购买了乒乓球桌,开设了阅览室、活动室,并对全乡机关、站所社等单位退休的71名老干部全部纳入老年党支部管辖。认真制定了“三老”人员生活补贴发放审核、报批制度。今年以来,召开老干部座谈会21次,走访慰问老干部135人(次),开展活动24次,给4名去世老干部、老党员家属发放慰问金共1200余元,并为5名身体状况差,生活拮据的老干部在经济上给予了帮扶。还制定了“阿拉格乡接待群众来信来访实施意见”和各项相关制度,并定于每周一为群众接待日,制定了信访工作制度,实行“谁接待谁负责”的原则,防止越级

和重复上访。在信息工作中,有 26 篇分别被《喀什组工信息》、《巴楚组工简报》采用,有 11 篇上了《喀什日报》。

(三)严打开路,进一步强化社会治安综合治理,为经济建设和社会发展保驾护航

认真贯彻落实《中共中央、国务院关于进一步加强社会治安综合治理的意见》,牢固树立“稳定工作无小事”的思想,严打开路,强化社会治安综合治理工作,结合阿拉格乡实际情况,有针对性的制定措施,建立完善了打、防、控一体化的工作机制,取得了较大的成效,为促进阿拉格乡各项经济和事业的发展创造了和谐稳定的社会环境。

1. 提高执政能力为重点,努力开创稳定工作新局面。乡党委、政府把维稳工作作为头等大事来抓,将其列为重要议事日程,乡第一责任人经常关心过问稳定工作,并大力支持分管领导抓好社会治安综合治理工作,每季度专题召开稳定工作会议,听取稳定工作汇报,分析敌社情,研究部署稳定工作。为稳定口共投入 27.8 万元用于各项开支。其中,每年拨出 45 000 元用于解决乡民兵应急分队的津贴、生活费用开支,专门拨出 60 000 元经费用于综治工作开支,拨出 65 000 元专款用于今年乡民兵应急分队“八一”军事比武,拨出 98 000 元为乡稳定办购买巡逻车,为综治工作的开展提供了经费保障。乡稳定办以加强作风建设为重点,提高办公室工作人员的思想认识和工作作风。在管理中,乡稳定办严格落实“4211”工作机制

奖惩办法,“三个十实施方案”和“稳定办干部承包乡重点人员、帮教对象、“两劳”刑释人员承包方案”,把维稳工作的各项措施严格落实到每一个人身上。同时制定了稳定办干部考评、考核制度,对在月底平均分数不到 75 分的实施待岗制,只发 30% 的生活费,待岗一个月。乡党委高度重视乡人武部和民兵应急分队建设,将原有民兵应急分队 30 人增加至 40 人。并在今年“八一”民兵军事大比武中,获得全能第二名的好成绩。今年,我乡共发生各类案件 52 起,其中刑事案件 7 起,比去年少发生 1 起,已经破获 6 起,破案率为 85.7%;治安案件 45 起,已经全部处理。

2. 严格落实“两项制度”,依法加强对宗教事务管理,积极引导宗教与社会主义社会相适应。乡统战宗教办严格按照“三管一加强”的要求依法加强对宗教事务的管理。及时掌握了解宗教人士和信教群众活动状况,认真组织宗教人士、治安村长学习“三爱一守”和“四个办法一个细则”,并积极开展知识竞赛和理论考试。加强节日期间宗教工作管理,深入调查、摸排,并将节日期间信教群众活动情况、信教人数及时上报,确保节日期间社会稳定。在开展“两项制度”工作落实中,乡统战宗教办定期检查民族领导干部对“两项制度”工作落实情况,并对没有开展此项工作的领导干部,交乡党委进行处理,对两次以上不把这两项制度落到实处的干部,除全乡通报批评外还予以 100 元的经济处罚,目前已处理了未认真落实“两项

制度”的 10 名站所社负责人和民族领导干部。我乡还全面推行“两项制度”汇报公示制度,严格规范讲经内容和时间,切实管好管住宗教活动。深刻理解“爱国宗教人士是肩负特殊历史使命的非党基层干部”的涵义,积极开展“双五好”的评比考核。积极做好宗教人士调查摸底,建立档案,实行动态化的微机管理。并保质保量地完成了 4 座清真寺重建、11 座清真寺的维修。同时还编写了《阿拉格乡朝觐人员管理手册》、《阿拉格乡学经人员管理手册》,进一步加强了宗教工作管理。

3. 加强值班巡逻和检查,健全完善“十户联防”工作。对各村、单位夜间值班情况经常进行检查,对值班期间值班人员不在位的单位进行批评教育,并对主管领导进行处理,限期改正。并积极开展社会大清查和矛盾纠纷排查调处工作,对重点人员、重点地段展开清查,确保节日期间我乡的社会稳定。今年我乡共开展社会大清查 8 次,检查各村和站所社值班情况 114 次,入户 3 000 余户,有力地维护了我乡社会稳定。在群防群治方面,不断强化“十户联防”网络建设,不断发挥“十户联防”的作用。做到常备不懈,确保我乡的社会稳定。在“十户联防”运作中,乡人武部每月召开两次十户长会议,各村治安村长每周召开一次十户长联席会议,组织十户长学习十户长职责及十户联防中的“九知”“五轮流”“四个一”,组织村民学习《村规民约》,全方位地开展“十户联防”工作。

4. 深入开展普法和安全生产

宣传教育,确保安全无事故。今年是“四五”普法的最后一年,我乡加强普法宣传工作力度,利用广播、电视宣传的同时,还通过在巴扎设立宣讲台、挂横幅、贴标语等形式积极开展“四五”普法宣传工作,使“四五”普法工作家喻户晓。在安全生产管理上,利用周一巴扎天进行宣传,共印发安全宣传单5 870张。认真开展《宪法》、《交通安全法》及以“生命重于泰山”、“安全第一”为主题的消防、人生、财产、道路交通安全、危险化学品等的宣传。积极开展机动车辆普查工作,对60名无驾驶证、无牌照的人员除进行管理教育并督促办理有关手续外,还协同色力布亚镇交警中队对其进行查处,有力地促进了我乡的交通安全工作。还积极配合县安监局认真开展清查工作,并对我乡的两个非法卖油点依法进行了处理。安全生产和交通事故大幅下降,今年发生交通事故2起,死亡1人。没有突破县死亡人数控制指标。

5. 明确思路,深入开展集中整治和禁毒工作。我乡集中整治工作队坚持“标本兼治、打防结合”的方针,做到“严打”开路,进一步增强了村两委班子建设和战斗堡垒作用。主要采取了以下措施:一是对群众反映的意见进行调查并反馈到村两委班子进行整改;二是组织村两委班子成员积极开展谈心、交心活动,解决群众关心的热点、难点问题;三是组织党员参加民主生活会,发扬民主,解决内部存在的意见和分歧;四是积极开展摸排工作,进行集中整治。同时根据公安部关于开展全

国扫毒行动的总体部署和自治区公安厅“7·29”电视电话会议精神在全乡范围内开展了声势浩大的打击毒品犯罪重点整治专项行动,在这次专项行动中,我乡共铲除、查收大麻999株,组织15名涉情人员进行为期一周的学习,并按规定对15名涉情人员进行了一定经济处罚,有力地促进了禁毒工作的开展,净化了社会风气。

(四)以构建和谐社会为目的,加快社会各项事业持续健康发展

坚持“两手抓,两手都要硬”和精神文明重在建设的方针,加强组织领导,促进物质文明、精神文明、政治文明协调发展。共为社会事务共投入资金207万元。其中办公经费30 000元。一是进一步加强了“文明村站所社”、“十星级文明户”、“五好家庭”等的评选和创建工作。全乡现有“十星级文明户”2 710户(是全县总户数的65%),“文明站所社”6个,“文明学校”5个,“文明村”12个。二是在今年的各种各项节日中,为进一步丰富了各族人民群众的业余文化生活,广泛开展了各种文娱、比赛等活动。拿出1万元组织各村之间开展麦西莱甫活动;拿出3 600元,在5月份举行了由15对青年参加的集体婚礼;在今年“两节”活动中,乡党委、政府拨出经费65 000元用于开展社火活动,我乡获得全县第一名的好成绩;同时又拨出经费9 000元用于参加今年地区旅游节活动,并代表巴楚县参加了在喀什人民广场举行的万人麦西莱甫活动,取得了第二名的好成绩;在今年我县文化艺术节活动中,拨出经费

25 000元用于文化节活动开支,使我乡获得了全县第二名的好成绩。三是为及时向外宣传我乡各项工作取得的成绩,又拨出15 000元经费用于购买照像机、摄影机;拨出12 000元用于维修各村喇叭,订报刊费用59 000余元,用于爱国主义电影播放4 000元,确保了舆论宣传有效开展。四是计划生育工作投入经费59 000元,完成了上级下达给我乡的各项指标任务:计划生育率完成100%;出生率控制在17‰以内,综合节育率达63%。五是加快教育工作的改革与发展,由一名党委副书记担任教学区第一书记,一名副乡长担任教学区的第一教务主任,一名党委副书记担任中学党支部第一书记,组织员担任中学第一校长,加强了对各中小学校的管理和意识形态反分裂工作。认真抓好“两基”工作,进一步巩固“两基”、“扫盲”成果,积极开展“两基”验收的准备工作,为“两基”投入资金173.5万元,改善了10所学校的教学办公条件和住宿环境,逐步向花园式学校迈进。另外,提供教科书、练习册、教师工作手册、备课本、参考书17 818册(本)。同时,为教职工统一了服装,1 590名学生穿上了统一整齐的校服。六是卫生工作。为建立新型合作医疗制度做好前期准备工作,现已完成50%的合作医疗费35.6万元的收取工作。七是民政办对全乡的“三老人员”、“孤儿”、“五保户”、“残疾人”共33人,安排到敬老院9人,已解决好食宿,为360户缺粮户,每户100公斤发放了救济粮;八是定期对乡文化市场

进行大检查,并建立了经营音像制品、VCD、录音机等个体户的档案。投资 6 万元用于乡文体站建设,由专人负责文体站的建房工作,及时监督施工质量。

(五)抓好党风廉政建设和反腐败工作。乡党委、政府班子成员自觉抵御各种腐朽思想,处处严格要求自己、家属、身边和所管辖的干部,坚持拒腐防变机制。一是年初成立了以党委书记为组长的党风廉政建设领导小组,与各党支部和领导干部签订了党风廉政建设责任书。二是采取加强学习培训、广泛宣传动员、认真查找问题、落实整改措施等方法,有力地推进了全乡党风廉政建设和反腐败斗争上台阶。三是关心群众的热点难点问题,纪检委对群众的来信来访非常关心和重视,发扬动真碰硬的作风。今年以来,共查处案件 8 个,处理党员干部 8 名,其中 2 人开除党籍,6 人分别给予警告或严重警告处分。并将违纪金 6 450 元如实缴县纪检委。四是严格落实 8·13 会议精神。结合县工作会议精神,展开讨论,查找自身存在问题。一是查找出为正科级领导干部宿舍购买了 2 台 34 英寸彩电,为副科级领导干部宿舍购买了 14 台 29 英寸彩电不厉行节约的问题已经全民进行了整改(退货处理);二是查找出领导干部就餐不交伙食费不符合规定的问题,确定每人交纳 120 元伙食费;三是干部没有交纳水电费的问题,确定每人交纳 20 元水电费。另外,严格落实“两个务必”,取消了“4211”领导干部宿舍配套工程如:修下水道、暖气管道、维

修招待所,“4211”领导干部宿舍围墙、机关停车棚等基础设施建设计划,节约开支 30 余万元,为全乡党员干部、群众树立了良好的榜样。

#### 五、存在的问题

发展壮大乡、村集体经济的措施不多,集体经济创收仍然依靠单一的商品地;增收渠道比较单一,没有形成全面的多元化渠道。

阿拉格乡基层组织建设

阿拉格乡位于巴楚县西南方向,距县城 77 公里,巴莎公路从乡政府门前经过,交通便利,全乡总面积 357.5 平方公里,耕地面积 74176 亩,辖有 20 个行政村,92 个村民小组,4 500 户,人口 2.3 万,2004 年人均收入 1 900 元。全乡共有党支部 29 个,其中农村党支部 20 个,站所社、厂、学校等党支部共 9 个,共有党员 771 名,“三老”人员 133 名。1999 年被喀什地区评为先进基层党组织、2000 年被县委评为先进基层党组织、2003 年荣获县基层组织建设先进单位、2004 年荣获县基层组织建设第二名,并授予先进集体称号。近年来,该乡党委始终坚持以“三个代表”重要思想为指导,以创建“五好”乡党委为契机,以保持共产党员先进性为核心,以服务为宗旨,以发展为第一要务,今年用于给“三老人员”发放补助、“七·一”表彰等有关基层党组织建设的资金达 18 余万元,扎实推进了基层党组织建设,取得了丰硕成果。

一、以创建“五好”乡党委为契机,积极开展各项工作

(一)加强党委班子建设,提高党组织的战斗力、凝聚力。近年来,

该乡党委牢固树立了立党为公、执政为民的思想,狠抓党委班子建设。一是加强班子之间的团结。乡党委始终把加强团结做为搞好各项工作的前提,在工作中,做到大事讲原则,小事讲感情,遇事多商量,充分发挥集体的智慧和力量,经常沟通思想,沟通感情,密切关系,真正做到了分工明确、团结协作,政令畅通。二是坚持民主集中制原则。凡是涉及到人、财、物等重大问题,广泛征求班子成员的意见,集思广益,科学决策,杜绝了个人说了算的现象。三是加强制度建设,乡党委分别制定了《学习制度》、《岗位目标责任追究制》、《财务、政务公开制度》、《便民利民制度》等 30 项管理制度,为工作的开展奠定了坚实的制度保障。四是加强学习,提高政治理论水平。党委中心组的学习在落实好每天一小时学习时间的同时,每月集中学习两至三次,即每月的 10 日、15 日和 30 日为中心学习组集中学习时间,每次集中学习时间不少于半天。学习内容以党的基本路线方针政策、邓小平理论、“三个代表”重要思想、十六大会议精神、上级党委、政府的重要文件、党的民族政策、宗教政策和非法宗教活动 23 条界定为重点,并紧跟新形势,专门组织学习了新颁布的《信访条例》和《宗教事务条例》。通过严格落实党委中心组学习计划和机关干部学习制度,切实提高了党政领导干部的政治理论水平,增强了政治敏锐性和工作能力。五是采取强硬措施提高干部的“双语”水平。第一、每天早晨利用 1 小时对机关、站所社干部

进行“双语”培训。每天布置作业、每天检查作业,每月一考核,切实加强干部的双语学习。第二、要求干部随身携带双语学习笔记本,对常用的语句摘抄,有空就说,有难就问,有用就记。第三、要求各部室主任、副主任在党政联席会议上汇报工作时,维族领导必须用汉语汇报,汉族领导用维语向本部室维族干部安排工作,在全乡形成了自上而下的“双语”学习氛围,既调动了干部的“双语”学习热情,又通过实践巩固了学习效果。目前,全乡 94% 的维族乡领导都能熟练运用汉语汇报工作,90% 的汉族领导能用维语向本部室维族干部安排工作。91% 的普通干部能运用“双语”进行简单交流。

(二) 加强和完善相关工作机制。一是深化完善“4211”工作机制。近年来,该乡党委在深化完善“4211”工作机制中,1. 严格落实了对机关领导干部的月度考核和机关一般干部的“双向选择、竞争上岗”工作机制。对机关领导干部的月度考核,每月进行张榜公布,接受广大党员干部的监督。对乡机关一般干部的“双向选择、竞争上岗”工作,乡党委坚持“能者上、庸者下”的原则,真正做到“人尽其才,人尽其能”,进一步调动了广大干部工作的积极性、主动性,提高了工作效率和质量,为乡的全面建设奠定了良好的基础。2. 抓好向站所社的延伸。乡党委根据实际情况制定了实施意见,加强对站所社干部的管理,每天早晨的政治理论学习、站所社的干部必须参加,并要求各站所社每周召开一次本单位的工作例会、站所

社负责人每周按时参加乡里的部室会议,站所社负责人的请、销假由各分管的部室主任审批。各办公室在每周部室会议上,根据其所管理的站所社工作完成情况,对站所社负责人打出工作效益分,按好、中、差三个等次进行定等,每月将其考核得分情况上报乡党委,并对结果进行公示,接受广大党员干部的监督。

3. 抓好向村级的延伸。按照乡“五室一部”即四大群口的要求,结合无职党员“设岗定责”工作,把村干部的工作分成四大块,村级成立四个办公室。同时为了使村级各项工作顺利开展,主要通过“四会一考”来保障各项工作任务地完成。第一、每月召开 1 至 2 次村党支部会议;第二、四个组每周各自召开一次小组会议;第三、每半月召开一次由支部书记、村委会主任和各组的组长、副组长参加的联席会;第四、每月召开一次全体村民大会;第五、每月对村干部进行一次考核。二是严格落实三项制度,密切党群干群关系。“三项制度”是一项切合农村实际的有效机制。近年来,该乡党委在落实“民主日”活动中,重点抓好了整改措施的落实,明确整改责任人和整改期限,保证已确定整改措施的问题得到及时解决,对征求的意见建议张榜公布,建立了整改台帐,并以广播和电视两种方式向群众作出承诺,以整改实效取信于民。近年来,共为群众办好事、办实事 685 件,取得了广大群众的信任和肯定。认真开展每月一次的“学习宣讲日”活动中。乡党委在开展学习宣讲日前,乡党委召开会议,结合当前工作重点,

确定主题,明确内容,并采取农民群众喜闻乐见的方式,寓教于乐,同时为了强化宣讲效果,充分利用实例和身边的典型事例启发教育农民群众,把理论讲具体,把道理讲通俗,真正达到教育群众,提高群众思想认识的目的。另外乡党委还建立了由乡干部、农民党员、三老人员、双培致富能手等组成的宣讲队,进行巡回宣讲,广泛宣传党的路线、方针、政策以及国家的时政要事,宣讲场次累计 965 次,受教育的干部群众 56 500 余人次。

(三) 加强党员干部队伍建设。一是落实了发展党员“十六字”方针。在发展党员工作中,重点抓好了“六关”,即培训关、公示关、考察关、材料关、审批关、质量关,杜绝了滥竽充数和违规发展党员现象的发生,确保了全乡党员队伍的先进性和纯洁性。近年来,共发展党员 241 名。二是积极做好对村干部的规范管理,为返乡大中专毕业生提供发展平台。近年来,该乡党委在村干部的管理过程中,重点采取了以村党支部管理为主,乡党建办定期检查指导相结合的工作办法,加强对村干部的监督管理,确保村干部队伍的健康成长。一是定期足额发放了村干部工资。二是严格落实了对村干部的考核办法。每月、每季度对村干部进行一次考核,并进行民意测验,将考核结果上报乡党委备案,张榜公布,接受群众的监督。三是奖罚分明。对每季度考核的成绩与村干部的工资挂钩,凡是考核不合格的坚决扣发本季度的工资,连续两个季度考核不合格的村干部坚决清除

村干部队伍。同时乡党委还积极采取各种措施,为返乡大中专毕业生提供发展平台。目前,全乡有 166 名大中专毕业生在村级后备干部队伍中工作。通过锻炼培养,现已有 12 名大中专毕业生在村任职,任村“两委”班子正职的有 2 人,被乡政府聘用的有 4 人。同时,被乡村学校聘为代课教师的有 38 人,被乡卫生院聘为医生或护士的有 9 人。另外,对有实用技术、经商、搞养殖业和兴办经济实体的大中专毕业生,乡政府优先安排贴息贷款,在资金上给予他们一定的扶持,加快发展,鼓励他们在农村这片广阔的天地,实现自己的人生价值。

(四)大力推进民主政治建设,严格落实村务、政务、财务公开制度,增强工作的透明度。为了进一步推进民主政治建设,各项工作能更好的发扬民主,并“还干部一个清白、给农民一个明白”的原则,该乡建立健全了村务、政务、财务公开制度,推行了以“一事一议”为重点的基层民主政治建设,在各村均设有专用的村务、财务公示栏,对计划生育政策落实情况、救灾救济款务发放、宅基地使用、村集体经济所得收益使用、村干部报酬等内容进行公示,做到了“乡监督、村理财、民做主”,村财民管,干部清廉,群众满意的村级集体经济管理办,增强了村财务的透明度。

(五)落实配套组织建设的各项措施。

1. 妇联工作方面,乡妇联利用“学习宣讲日”和下村检查工作之便,加强了对广大妇女群众的宣传

教育工作,积极引导广大妇女移风移俗,转变思想观念。两年来,乡政府为取得结婚证的 27 对青年举行了集体婚礼仪式。

2. 认真开展七一表彰活动。乡党委在“七一”期间拿出 8000 余元,对优秀共产党员,基层党组织进行表彰。同时,乡党委还拿出 2.8 万余元用于办公经费,保障各项工作得顺利开展。

二、进一步深化党员电化教育管理工作的。

近年来,该乡严格规范电教管理工作,加大检查督导的力度,紧紧围绕当前农村经济发展的主旋律,确定播放主题,坚持每月在党员群众中播放 2 部电教片,并作好记录,讲心得、谈体会,切实强化观看效果。按照队伍素质好、阵地建设好、制度建设好、播放和收看好、宣传学习效果好的“五好”标准,认真检查电教软件、硬建建设情况,开展了评选“五星级”达标单位竞赛评比和电教播放员级别评定活动,并对每次的评选做了详细的记录和总结,按规定认真填写了电教工作考核表,有效地激发了电教工作者的工作热情,促进了党建、农业工作的顺利进展。近年来,共评选出“五星级”达标单位 96 个,“五星级”电教播放员 121 名,“四星级”电教播放员 66 名,“三星级”电教播放员 54 名;同时还建立健全了农村党员电教科技工程示范基地、示范点的档案,制定了重点扶持党员电教科技示范户的实施方案,对已确定扶持的党员电教科技示范户进行了跟踪管理,对活动基金的使用情况进行了有效地

监督。

三、做好“三老人员”和“老年党支部”工作,扎实有效地推动了“三老人员”和“老年党支部”工作的开展

一是统计汇总了 1997 年到 2005 年以来“三老”人员的增减情况,登记造册,进一步完善了“三老”人员档案,及时足额发放了生活补贴 11 万余元。慰问了“三老”人员及去世“三老”人员家属,并每年拿出 6 000 余元,对优秀“三老”人员、特困党员、优秀电教中心播放户和设岗定责的优秀党员进行了慰问。二是乡党委还拿出 8 000 余元用于老年党支部活动室的建设,添置了乒乓球桌、象棋、跳棋等活动器材,开设了阅览室,并想方设法充分利用一切现有条件,调动老干部参与工作、学习、活动的积极性和热情。通过以上工作的开展,有效地调动了“三老”人员、老干部积极发挥余热,为该乡的基层组织建设、经济发展、社会稳定做出积极贡献。

四、扎实开展党校工作,充分发挥乡党校的培训主阵地作用

近年来,该乡党校严格落实党校的培训方案,培训计划、培训内容,对教学内容、培训对象、形式、时间进行了细分量化。同时乡党校还根据该乡产业结构调整步伐和专职教师少,业务知识面窄的实际情况,积极聘请乡领导站所社负责人及技术人员来增强师资力量,提高授课质量。为了保证教育质量和培训效果,乡党校严格考勤制度,根据不同对象的不同需求,组织安排不同的培训内容,并播放相应的电教片,增

强培训的实效性。近年来,乡党校共举办各类培训班 525 期,培训党员干部 16 500 余人(次)。通过有计划、有步骤的教育培训,进一步提高了乡、村两级干部的政治理论水平和业务素质,增强了党员干部学科学、用科学、靠科学知识带领农民群众致富奔小康的意识。另外在县委组织部的统一部署安排下,该乡党校拿出 2.5 万元配合县委组织部安装了多媒体电教设施及“新视通”网络连接,实现了点对点交流和信息化资源的共享。并利用多媒体教学手段,进一步丰富电化教育内容,制作了多媒体教学课件,使党校的教学模式更加多样化、丰富化,进一步拓宽了广大党员、干部的学习面,提高了学习的质量。

五、采取措施,加大党风廉政建设和反腐败工作力度,不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入

打铁先要自身硬。该乡党委、政府班子成员自觉抵御各种腐朽思想,处处严格要求自己、家属、身边和所管辖的干部,坚持拒腐防变机制。一是成立了以党委书记为组长的党风廉政建设领导小组,与各党支部和乡领导干部签订了党风廉政建设责任书,把党风廉政建设与党政领导班子、领导干部目标管理、经济建设、精神文明建设等工作紧密结合,一起部署,一起检查,一起考核。二是采取加强学习培训、广泛宣传动员、认真查找问题、落实整改措施等方法,努力改进党的作风建设,严格查处违纪违法人员,有力地推进了全乡党风廉政建设和反腐败斗争上台阶。三是关心群众的热点难

点问题,纪检委对群众的来信来访非常关心和重视,发扬动真碰硬的作风,以铁面无私的态度把案件一查到底。近年来,调查处理群众来信 58 起,来访 26 起,查处案件 12 个,处理党员干部 15 名,做到了党要管党,从严治党,发挥了乡纪委的教育、监督、管理、惩戒的职能作用,为各项工作的开展奠定了坚实的基础。

六、扎实开展保持共产党员先进性教育活动,发挥党员的先锋模范作用

先进性教育是新时期加强党的建设的一个成功的探索和实践,该乡党委根据中央、自治区、地区和县委《关于保持共产党员先进性教育活动的实施意见》,积极组织全乡 9 个党支部 185 名党员认真开展了保持共产党员先进性教育活动。在先进性教育活动中做到了“四个到位”,即领导职责到位,组织机构到位,检查落实到位,发动动员到位;“五个结合”,即集中学习与自学、边学与边改、讨论与交流、辅导与心得、检查与测试相结合;强化了“九学”即集中强化学、突出重点学、集中辅导学、细化安排学、结合实际学、舆论引导学、测试加压学、带着问题学、竞赛比着学,确保了学习效果的落实。在分析评议阶段中,通过设置意见箱、开展谈心交心活动、召开座谈会、设立热线电话四种主要方式,广泛征求广大党员、干部、群众的意见、建议 1079 条,自觉接受群众的监督和批评,并按照“自己找、群众提、上级点、互相帮”的要求,认真查找在政治立场、理想观

念、思想作风、工作作风等方面存在的突出问题,认真撰写党性分析材料,坚持做到“五摆五不摆”,即摆问题、不摆功劳,摆实质、不摆现象,摆思想、不摆过程,摆主观、不摆客观,摆要害、不摆“细枝”。“五不过关”,即问题找得不准不过关,群众反映的问题没有摆进去的不过关,联系个人实际不够的不过关,思想根源剖析不深不透的不过关,整改方向不明确的不过关,切实使每名党员的党性真正得到锤炼,心灵真正受到洗礼。同时扎实做好了边学边改、边议边改工作,真正做到在提高党员素质、加强组织建设上见成效。在转变工作作风上见成效。在为民办实事上见成效。在取得成效上见实效。

通过认真扎实地开展保持共产党员先进性教育,取得了明显地成效:

(一)基层党组织的凝聚力、战斗力进一步增强。通过教育,广大党员干部的共产主义理想和建设中国特色的社会主义信念更加坚定了;全心全意为人民服务的宗旨的根基扎得更深了;“三个代表”重要思想的指导地位更加突出和牢固了。同时,进一步建立健全了规章制度和制定了党员先进性标准、要求,使各项工作更加制度化、规范化。

(二)党员的素质有了明显的提高。通过学习,进一步提高了广大党员干部学习的自觉性,党员的责任意识增强。通过集中学习、征求意见建议、撰写党性分析材料、召开组织生活会和民主生活会,每名同志找到了自身存在的差距和不足,增强了

保持党员先进性的主动性。坚定了政治的敏锐性,思想上进一步与时俱进,作风上进一步求真务实,党员的先锋模范作用进一步得到发挥。

(三)有利地促进了各项工作。一是支农、助农的意识进一步得到加强,广大党员下村指导农业生产、生活的积极性更加主动了;二是严格自律做好表率,深入基层,倾听群众呼声、关心群众疾苦、踏踏实实为群众解决实际困难,为群众办好事、办实事的人多了。三是机关的作风进一步得到加强。对待群众来访办事热情了,接待不冷漠,服务不马虎,办事不拖拉,讲文明,讲礼貌,已蔚然成风。通过开展教育活动,讲学习求进步的人多了,思发展求创新勤奋工作的人多了,守纪律讲文明懂规矩的人多了,党员的优良作风,无私奉献的精神在本职岗位上充分得到体现。

## 阿拉格尔乡 2004 年重大事件

1. 经济快速发展,人均收入达 1 900 元,人均增收 218 元;
2. 投入 165 万元改善教学条件,为“两基”达标打下了良好的基础;
3. 集体经济不断壮大,清欠 180 万元;
4. 党建、稳定、精神文明工作取得在全县都名列前茅;
5. 林果业新定植 1.3 万亩,人均达到 35 棵。

## 阿拉格尔乡 2004 年先进集体、 先进个人名单

荣获县级单位的先进集体

1. 荣获“二节”社火活动第一名
2. 荣获灯展活动第二名
3. 荣获农民艺文化艺术节第二名
4. 荣获计划生育工作第三名
5. 荣获基层组织建设工作第二名
6. 荣获社会综合治理工作第二名
7. 荣获依法管理宗教事务工作第二名
8. 荣获“八一”军事大比武第二名

荣获县级单位“七一”表彰  
的先进集体和先进个人

荣获县级单位表彰的先进基层党组织

乡机关党组织

阔太格勒克村(20 村)党组织

阿克阔纳克勒克村(11 村)党组织

荣获县级单位表彰的优秀党务工作者

吾甫尔·艾沙(5 村支部书记)  
阿不都瓦衣提·木沙(10 村支部书记)

布合力其·阿巴克(7 村副书记)

荣获县级单位表彰的优秀共产党员

祁秀文(乡机关)

阿衣姑·吾杰克(3 村妇女主任)

米吉提·艾沙(16 村代村长)

买买提·瓦衣提(18 村支部书记)

## 荣获地区级单位表彰 的优秀共产党员

布合力其·阿巴克(7 村副书记)

## 琼库尔恰克乡

一、大力调整优化产业结构,增加农民收入,壮大集体经济。积极招商引资,加快小城镇建设步伐 2004 年在经济发展方面提出了“主攻畜牧经济,壮大林果经济,提升劳务经济,加快全乡经济发展”的结构调整思路,取得了明显成效。实现工农业总值 9 315 万元,比上年增长 12%,第一产业实现产值 8 209 万元,比上年增长 11.6%;第二产业实现产值 368.2 万元,比上年增长 13.6%;第三产业实现产值 737.8 万元,比上年增长 16.7%,2004 年全乡人均纯收入由 2003 年的 1 556 元增加到 1 756 元,年人均增加纯收入 200 元。

1. 棉花作为我县主导产业,我乡在保证 5.5 万亩种植面积的同时,全面推行“一膜六行”的高密度种植模式。其次,加大投入力度,加强病虫害防治工作,针对今年棉“蚜虫”高发特点,采取了各种有效防治



措施,确保棉花增产增收,总产达到 12.8 万担,创历史新高。产值 3 680 万元,人均收入 540.3 元。

2. 粮食生产方面:认真贯彻落实国家粮食收购优惠政策,在确保小麦 2.9 万亩播种面积的同时,因地制宜,选用抗病能力强、产量高、结籽多、成熟早的“京王 10 号”为我乡主要品种,平均单产达到 393.5 公斤,总产 1.1 万吨,完成国家定购粮任务 1 398 吨,超额 62 吨完成任务。秋粮种植面积 2.7 万亩,单产 431.7 公斤,总产为 1.3 万吨,一改过去老的种植方式,引进 27 台免耕播种机,作业面积 1.6 万亩,保证了适时播种,减轻劳动作业强度,减少机械投入,亩节约费用 36 元,人均减负 16.9 元。

3. 瓜菜种植方面:2004 年我乡共种植瓜菜面积 9 100 亩,总产值 845.5 万元,人均收入 168 元。今年在全乡扩大西瓜的种植面积,种植了 3 400 亩正播西瓜,1 900 亩复播西瓜。为了加大科技投入,特从外地聘请两名技术员为瓜农讲解播种、管理、预防病虫害等技术。今年甜瓜全乡播种面积 2 700 亩,实现产值 211 万元。蔬菜播种面积 1 100 亩,总产值 324.5 万元。

4. 做大做强畜牧业,实现传统畜牧业向现代畜牧业的迅速转变。2003 年的地震灾害,使我乡畜牧业遭受重创,造成 2.6 万头(只)大小牲畜死亡,直接经济损失 1 000 万元以上,为及时恢复我乡畜牧业发展,上级党委政府为重灾户免费发放羊 2 700 多只。同时乡政府出台优惠政策,鼓励农民发展畜牧业,争取到畜

牧业贷款 350 万元,扶贫资金 80 万元,农业综合开发资金 30 万元,青贮窖建设补贴 72 万元,购置铡草机补助 75 万元,家禽养殖补贴 85 万元,畜禽防疫费投入 36.7 万元。不断加大对畜牧业的投入。2004 年牲畜存栏总数达到 6.8 万头(只),比去年增长 11%,养鸡 32.5 万只,鸽子 19 万只。加大牲畜疾病防治力度,全乡牲畜防病率达到 100%,建良种牛繁殖基地一个,引进西门塔尔良种牛 138 头。养殖专业村 7 个,养殖专业户达到 775 户。新增百吨以上青贮窖 24 个,青贮窖总数达到 3 129 个,大小铡草机 154 台,青贮饲料 4.8 万吨,黄贮、微贮饲料 2.6 万吨,合计 7.43 万吨,超额完成县上提出的各项畜牧业生产指标。

5. 铺天盖地,大上林果业。理清思路,咬定青山不放松,排除一切困难和干扰,把认准的事情真正落到实处。杏树种植是我乡最具特色,最具优势的产业,2002 年开始每年 1 万亩的定植速度发展。2004 年定植 1.2 万亩,其中杏子 9 237 亩,石榴 170 亩,核桃 1 589 亩,油桃 28 亩,红枣 730 亩。新定植成活率达到 85.8%,全乡林果业面积达到 4.7 万亩,实现了农村人口人均拥有 41 棵果树的目标。新建防护林 125 亩,建两个苗圃基地计 300 亩,为保证苗木定植的成活率。我乡每年采取定植成活补助的办法,成活一棵,给农民补助 1 元苗木款,死亡一棵,农民自己掏钱买苗补种上,调动了发展林果业的积极性,提高了杏农民的责任心,保证了成活率,今年共发放苗木补助款 24 万元,共免费培训

农民技术员 600 名,免费提供果枝剪、锯子 300 把,层层鉴定责任书,认真落实“浇水日”、“追肥周”、“修剪月”、“防虫期”制度。

6. 劳务输出、民营经济方面:今年我乡总结去年经验,早安排、早培训,继续按照乡党委的思路“输出一个劳动力,增加一份收入,带回一些信息,致富一个家庭,再带动一批劳动力输出”。今年共向外输出劳动力 3 829 名。总产值 368.3 万元,人均增收 114.7 元。我乡今年早动手、早联系、早宣传动员,分别对农村剩余劳动力进行法律常识、劳动技能培训。同时,制定优惠政策,鼓励、引导农民外出务工。在本乡、本县从事饮食服务人员 1749 名,修建本乡公路 370 名,外县、乡从事民房改建 560 名,外出拾花、摘番茄 1150 名。通过输出工作,使农民工开阔了眼界,增长了见识,尤其是学习发达地区农作物的播种、田间管理及节水灌溉等技术,达到了预期的目标。

7. 多方筹措资金,加大基础设施投入力度。“要想富、先修路”,借灾后重建这一历史机遇,争取到巴楚至岳普湖省道 602 线新建 21 公里,改造 17 公里柏油路建设完毕,国债资金修建 50 公里。灾区道路已交付使用,新争取的 22 公里柏油路已完成工程投资的 82%,预计明年年初可全部完工。另投入自筹资金 11 万元,铺设村级沙石路面 5 公里,届时全乡柏油路面将达到 136 公里,全面实现村村通柏油路。投资 960 多万元进行农网改造,实行抄表到户,每度电由过去的平均 2.9 元/度,下降到 1.28 元/度,投资

780 万元对自来水水源地选址改造和自来水主管网建设,使自来水入户率达到 78%。争取上级财政扶贫开发资金 57 万元,农业综合开发资金 210 万元,乡自筹 70 万元,共计 337 万元用于水利基础设施建设,开挖排碱渠 3 条共计 29 公里,修建主干渠分水闸 8 座,斗渠分水闸 7 座,维修地震毁坏干渠闸 2 座,修建支渠分水闸 29 座。投入资金 20 多万元,修建扬水站 3 个。维修清淤主干渠 11 公里,斗渠 34 公里,支渠 76 公里,通过对水利设施的改造,加大节约用水管理力度,今年亩用水量比去年减少 23 立方米,亩节约用水费 1.73 元。

8. 发展壮大乡、村两级集体经济。

全乡 25 个行政村稳步推行农村税费改革,不断减轻农民负担的基础上,在发展壮大集体经济方面采取了许多办法,作了许多工作。首先从非法无偿占有集体耕地、资产入手,一年来共清查出无偿占有集体耕地 1.25 万亩,公开竞标多收回土地承包费用 200 多万元。对闲置多年的乡砖厂、乡农贸市场、乡招待所进行招商引资承包后增加集体经济近 16 万元。目前全乡 25 个村级组织、20 所学校、22 个站、所、社、医院都有了可靠的经费来源。

对财政转移支付资金制定了“两个倾斜”“两个确保”的转移支付方案既:财政转移支付资金向村级补助倾斜,今年占到 75%,村级补助资金分配向经济薄弱的村倾斜;确保农村税费改革后村级干部补贴和办公经费不低于改革前的水平,

确保每个学校、站、所、社、医院都能正常运转。同时采取多种方式选拔培养、配强村级领导班子,减少乡级开支,加大对村级投入,包括村级干部工资和村级公益事业,对于村级支书、村长及其他干部提高了补贴标准,正职干部每月领取不低于 300 元补贴,副职干部每月领取不低于 250 元的补贴,以调动、增强村级干部积极性。

在保证乡村两级正常经费的开支和必要基础设施建设情况下,上缴土地使用费 30 万元,归还历年财政老欠款和世行还贷 80 万元,归还历年基础设施建设欠款 19 万元,同时还保证了一定的公共积累,为今后发展奠定了良好的经济基础。

9. 拓宽招商引资渠道、加快小城镇建设步伐。2004 年投资 415 万元,建设商业街面积 7 892 平方。其中兴建各类房屋 5 589 平方,其他个体户引进资金达 450 万以上。马路两面个体户投资兴建两层以上门面房 5 589 平方,总投资 480 万元以上,形成了琼库尔恰克巴扎为中心,北至乡中学,南至 3 村,东至乡水管站,向西至加油站四通八达的小城镇建设主街道。石油工程队已在我乡 20 村以北 30 公里处投入 3 700 万元的设备,并通过上级石油管理部门投入石油勘探资金 4 500 万元,极大地促进了我乡招商引资工作。吸引和田外资进行杏苗圃种植项目,共计 35 万元,分别在 3 村、5 村种植杏苗圃 200 亩。以上各项目的投入使用,可为 320 多户个体私营经济发展提供经营场所,可年增产值 150 万元,新增就业人口 160 人。

二、加强基层党组织建设,着力提高基层党组织执政能力

1. 加强党员干部队伍建设,筑牢支部堡垒,夯实执政能力建设的基础。首先抓好领导干部这个“龙头”的自身学习和政治理论水平的提高,为广大党员干部带一个好头。其次加强党员干部的管理教育,乡党委制定详细的考核奖惩办法,同时加强教育,用抗震救灾精神激励党员干部,以鲜活真实的事例为教材,不断提高党性修养,树立时刻以国家、集体和群众的利益为重的思想。

夯实支部堡垒,打牢执政基础。乡党委以创建“五个好”乡镇党委、村党支部和“四个好”站所社为契机,紧密结合“4211”工作机制纵向向村级延伸,横向向站所社延伸,投入 7 万元,完善各村相应的制度板上墙,更有效的使管理规范化。积极做好村干部定编定岗工作。结合今年农村税费改革和财政转移支付工作,乡党建办经过严格细致的考察,完成了村干部的定编、定岗、定责工作。按照 250 户以下的村定编 7 名村干部,250 户至 400 户的村定编 8 名村干部,400 户以上的村定编 9 名村干部的要求,乡党委对各村党支部及村干部进行了全面的考察。共调整村干部 54 人,新任命村干部 23 人;其中调整村党支部书记 5 人,村长 9 人,调整副职干部 36 人。按照党支部书记、村长基本工资 200 元,副职村干部 170 元,交流的干部党支部书记、村长每月补贴 100 元,副职补贴 60 元的标准,对村干部发放工资。通过定编、定岗将

原有的 260 名村级干部队伍精减至 187 人,在精减队伍的基础上进一步增加了村干部的竞争意识,使他们充分认识到“能者上、庸者下”的竞争机制,切实转变了村级干部的工作作风。2004 年底经乡党委研究决定又从集体经济中拿出资金用于村级干部的补贴,保证村级正职干部每月不低于 300 元补贴,年补贴在 3 600 元以上;副职村干部每月不低于 250 元的补贴,年补贴在 3 000 元以上。预计全年支付村干部补贴 47 万元、村干部各项工作考核奖励支出 17 万元,极大地调动了村干部的工作积极性和热情。另外今年各村新建办公室,统一配齐办公用品,建起了文化活动室、排球场,统一征订报刊杂志,修建了围墙、大门、值班室,共计投资近 70 万元。其次每季度给各村拨一定的办公经费,确保各村的电话畅通,有效的解决了村级组织“有钱办事”的问题,使 90% 以上村集体经济年收入超过了 10 万元。

严格按照发展党员的程序,做到坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展的“十六字”方针,坚决做到不够条件的不发展、不成熟的不转正,确保党员的质量。对 56 名预备党员进行考察考核,有 45 名预备党员转正,其中 4 名被延长转正时间,8 名党员被取消预备党员资格,新发展党员 35 人。

2. 推行“4211”工作机制,发挥好“永不走的工作队”的作用。

加强村级后备干部的培养使用。乡党委对选好用好村干部做到,首先多渠道选拔人才,加大后备干

部选拔培养,将回乡大中专毕业生择优选拔作为后备干部进行培养,现我乡回乡大中专毕业生 194 人,已进村班子任职 41 人,其中大专 2 人,中专 39 人;确定后备干部 112 人,其中本科 1 人,大专 20 人,中专 91 人。其次培养使用好村干部。充分发挥县乡党校培训干部主阵地的作用,有针对性的对党员、村干部进行短期、中长期培训,乡党校共举办各类培训 22 期,培训村干部 2 002 人次。并择优向县委党校推荐 17 名村干部进行 4 个月的脱产培训,其中女干部 3 名,对干部的成长搭建了很好的平台,为基层组织建设奠定了坚实的基础。

建立健全干部考核和激励机制。乡党委为扎实推进“4211”工作机制,提高干部队伍整体素质和工作效率,发挥干部在推进农村经济和各项事业发展中的积极作用,不断建立健全干部考核和激励机制。一是实行竞聘上岗制度。今年年初在机关干部中实行全员竞聘上岗,通过干部和部室双向选择的渠道,实现干部队伍优化组合,使每一名干部都有一个适合自己的工作岗位,最大限度的发挥干部的工作积极性。在总结上半年竞聘上岗工作经验的基础上,为了进一步保持工作的连续性,对下半年竞聘上岗调整为在本部室内实行,用民主评议的办法,对上半年工作表现优秀的干部实行奖励,差的进行待岗,每两个月进行一次竞聘,待岗时间为两个月,大大的激活了干部工作的积极性。二是实行干部奖罚制度。对不能胜任本职工作的干部进行待岗

处理,待岗期间每月发放生活费 300 元,对表现优秀的干部给予 500、300、200 元不等的奖励。同时,根据各部室在年终考核中取得成绩的优劣,进行 6 000 元至 2 000 元不等的奖励,3 000 元至 1 000 元不等的处罚,并与部室干部年终评优相挂钩,以此来调动干部的工作积极性。

3. 深化“三项制度”的落实、大力推进民主政治建设

坚持落实好每月一次的“学习宣讲日”活动,通过领导群众共同参与,组建宣讲队的形式,开展形式多样、内容丰富的学习宣讲活动,确实将党的各项方针政策宣传到基层,宣讲场次达 400 余次。另外还以“民族团结教育”活动、“党风廉政教育”活动、“保持党员先进性教育”活动等为载体,组建宣讲队到各村、站所社进行巡回宣讲,宣讲场次达到 200 余次,覆盖面达到 80% 以上。

认真落实“民主日”制度。乡领导每季度利用 3—5 天时间以“三同”的形式到各自联系点进行调研,了解和掌握“三情”,广泛征求群众意见和建议,并推行“电视广播整改承诺制”,接受广大干部群众的监督。2004 年共征求群众意见和建议 93 条,落实解决 93 条,提高了政府形象,拉近了干群关系。

组织各支部开展好民主生活会,主要是针对班子成员在政治立场、思想作风和工作作风,以及确定发展思路等方面存在的突出问题,运用批评与自我批评方式,解决思想认识和工作方法中存在的问题,切实提高基层班子和成员解决自身

问题的能力。如过去被列为后进的 9 村、18 村,存在群众意见多,班子不团结,干部作风飘浮,经济发展思路不清,目标不明确的问题,通过联系点领导干部经常性参加两村的支部会议和民主生活会,会上敢于开展批评与自我批评,班子成员思想作风和工作作风有了明显的好转,理清了发展思路,明确了发展目标,班子凝聚力增强,进一步提高了班子成员在群众中的威信,在今年多项工作中走在了全乡的前列。

严格落实村务、政务、财务公开制度,增强工作的透明度。一是对每季度“民主日”活动情况进行公开,接受广大党员干部群众的监督。二是向广大党员干部群众公示乡纪检监察工作,使反腐倡廉工作深入人心,形成良好的社会风尚。三是对每月的收支情况进行张榜公示,使财务公开化。

4. 加快推进“党员电教科技工程”和“双培富民”工程,实现党建和经济发展双结合。乡党委针对农村群众科技知识匮乏的实际,在全乡范围内,建立 5 个示范基地,29 个科技示范户,党员电教中心播放户 12 个,为党员学习提供了良好的学习场所,真正发挥电教科技的示范和辐射作用,有效的带动党员依靠科技致富,解决了偏远村党员看电教片困难的问题,使每名党员都很好的接受教育,学到新的知识。同时对党员电教工作定期考评,按 5 星级的标准认真完成了考评。严格选定“双培”人员,落实乡镇干部与“双培”人员联系制度,对“双培”对象的发展状况建立档案,加强考核。一年

来,有 24 名党员已培养成为致富能手,有 7 名致富能手培养成为党员,今年又确定了 50 名“双培”对象,由乡领导、站所社负责人和村支部书记为具体培养人,并制定出培训计划和措施。

5. 扎实有效推进“三老”人员工作

为进一步贯彻落实“三老”人员管理办法,我乡积极做好“三老”人员的工作,建立“三老”人员档案,进一步规范管理。严格落实乡党委书记和“三老”人员谈话制度,认真做好“三老”人员补助金的发放工作,全年为“三老”人员发放补助金 66 240 元。在古尔邦节、“七·一”“十·一”“肉孜节”等重大节日期间,走访慰问“三老”人员,为他们送去面粉、食品、衣物等慰问品,并及时解决他们的生活困难,对特困和去世的“三老”人员给予物资资金补助达 1 万余元,极大调动了“三老”人员的积极作用。同时,积极开展好老年支部各项工作,每半个月进行一次集中学习,开展扑克、象棋、乒乓球等活动,不断丰富他们的文化生活,调动他们发挥余热的积极性,进一步为各项事业的发展作出贡献。

6. 加大群众性组织建设,广泛发挥各种力量

一是加大妇联工作力度。年初对乡村妇联主任进行考核,重新任命,选拔出文化水平高,工作能力强的,思想进步的女青年担任妇女主任。在全乡 25 个村建立了妇女儿童权力维护站,大力宣传“两纲”,积极受理来信来访,对妇女儿童的权益

问题进行妥善解决。广泛开展“三学三比”、“文明家庭”创建等活动,大大的改变了妇女的思想观念。二是认真做好团委工作。以青年中心为依托,对广大团员青年进行技能培训,积极引导他们外出谋求致富,今年有 300 名团员青年外出务工,有效的解放了他们的思想,提高认识。并在团员青年中开展“学先进,弘扬抗震救灾精神”的活动,以活动为载体进行榜样教育,同时实行“团员设岗定责”,分别设立科技致富等 10 余个岗位,积极发挥他们的积极性,使广大青年成为经济发展和社会稳定的中坚力量。三是健全工会组织,积极发挥职能作用。今年在建立健全工会组织机构的同时,干部职工的入会率达到 100%,现有工会会员 58 名。在干部职工中开展以“创建学习型组织、争做知识型职工”的素质工程,有效的推动干部职工素质的提高。

7. 转变工作作风,不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入

乡党委以加强民主政治建设为契机,广泛发扬基层民主,利用“民主日”等活动为载体,有效的解决广大群众的难点和热点问题,发挥好信访接待室作用,每天安排领导干部和一般干部接待来信来访的群众,一年来接待来访 105 人次,接受 59 起,解决 56 起,3 起上报,还积极利用意见箱,向广大党员干部群众征求意见和建议,认真负责的对群众意见进行答复和解决。一年来,根据上访人员提供的线索,查办案件 8 起,其中开除党籍 1 人,党内严重警告处分 5 人,党内警告处分 2 人,

做到了党要管党,从严治党,教育了广大党员干部,充分发挥了乡纪委的教育、管理、监督、惩处的职能作用。以学习贯彻两个《条例》为契机,以“学习先进、求真务实、清廉为民”为主题,扎实有效的开展第六个党风廉政教育月活动,同时把弘扬抗震救灾精神作为党风廉政建设教育的重要内容,在党员干部中开展“弘扬抗震救灾精神、加强党风廉政建设”活动,广泛开展向先进学习,注重用身边的先进人物和事迹教育党员干部,切实提高党员干部的思想认识和拒腐防变的能力。

三、维护社会稳定,依法加强宗教事务管理,切实履行保一方平安的政治责任

1. 认真落实“谁主管、谁负责”和“属地管理”原则。年初由社会治安综合治理领导小组组长(即乡党委书记)与各行政村、七站八所等单位签定社会治安综合治理责任书、维护社会稳定责任书、十户联防责任书等,坚持半年、年终考核,实行了重大事件及时汇报制度,落实维稳工作责任追究等制度。同时坚持“打防结合、预防为主、标本兼治、重在治本”的方针,以领导责任制为龙头,切实担负起维护社会治安和社会稳定、保一方平安的政治责任。

2. 积极开展“安全文明小区”的创建活动。落实“安全文明小区”的各项制度,做到工作具体,内容丰富,实现全乡各村均设有活动场所,作到农闲时间有比赛,丰收季节有活动。乡党委以“安全文明小区”创建活动为载体,层层落实社会治安综合治理责任制,有计划、有措施、

有成果,对“创建”活动向企地共建、校地共建、连片共建延伸,使基层安全创建活动覆盖率达到 100%,达标率乡村结合到 90%,农村达到 85%的基础上实行动态管理。

3. 扎实开展集中整治和专项治理工作。乡党委根据实际情况,认真排查突出的治安问题,开展群众安全感调查活动,定期对本辖区的敌社情情况进行科学分析,增强形势分析的准确性,狠狠的打击暴力恐怖、民族分裂和宗教极端“三股势力”的破坏活动。2004 年将 14 村定为专项斗争和重点严打整治活动点,同时,将我乡的 18 村、24 村作为我乡的基层组织整顿重点村,通过严打整治使这三个村目前由原来的落后村变成了现在的中上游村,坚持常年除“六害”并定期举办帮教学习班,2004 年共举办了各种学习班 55 期,学习人次达 4 000 余人。严打工作组引导农民配合乡党委和政府搞好维稳工作,积极检举揭发非法宗教活动和暴力恐怖分子,把各种矛盾消灭在萌芽状态。共大清查 15 次,入户 1 000 余户,查出可疑人员 6 名,三无人员 21 名。2004 年共发生了刑事案件 15 起,破获 15 起,治安案件 52 起,处理 52 起,破案率 100%,重特大案件案数比上年降低 8%,严厉的打击了犯罪分子,确保了全乡政治大局的稳定。

4. 加大辑毒工作力度。乡党委按步骤、分层次逐步展开辑毒工作,通过多种渠道对禁毒工作的重要性和严峻性进行大力的宣传,做到人人知晓人人抓的工作氛围。乡政法办组织乡武装部,联合乡派出所对

我乡范围内的大麻原植物进行彻底的清查,共查处大麻 1 500 多株,同时对有关种植人员,由各村举办的学习班进行了学习教育,共举办公学学习班 3 期,有 11 人接受教育。另外派出所还查获大麻贩卖案一起,缴获成品大麻 1 公斤。

5. 加强治安联防组织建设,做好“十户联防”工作。在各村建立了“十户联防”小组网络,按照“谁受益,谁出资”的原则,建立群防群治经费保障机制。以村、组为单位每十户建立一个联防小组,并对每十户有序的编注,建立“十户联防”档案。对十户长进行政治审查,建立健全了各项规章制度,做到每十户就是一道防各种犯罪分子的铜墙铁壁,彻底消除掉各种非法宗教活动和非法组织。

6. 加强宗教事务管理,积极引导宗教与社会主义社会相适应。对宗教活动场所进行严格管理,由于“2·24”地震后我乡的清真寺倒塌,需要重建宗教活动场所,今年我乡着手对宗教活动场所进行重新修建改造,在上级领导和有关部门的大力支持和指导下,在社会各界的帮助和配合下,经审批今年我乡重建的清真寺有 23 座,国家拨款重建的有 22 座。31 村清真寺为自筹自建,10 月底已完工。其余 22 座重建清真寺的内殿面积共 2 460.72 平方米,雨棚面积共 1 075.59 平方米,总共 3 536.31 平方米。根据重建计划共需建设资金 141 万元,国家拨款 51 万元,剩余建设资金由信教群众自己筹集。到目前为止,共自筹资金 44 余万元。在清真寺重建工作中严

格按照有关规定进行,保证清真寺的重建工作有计划、有目标、保质保量的完成。在做好清真寺重建工作的同时,按照上级的要求,认真做好宗教管理工作依法加强对宗教事务的管理,经常深入宗教活动场所,了解宗教人士和信教群众的思想动态以及宗教活动中存在的问题,落实好“两项制度”。

7. 做好法制宣传教育工作。认真开展综合治理宣传工作,利用广播、宣传车、宣传画、宣传标语、对宪法、法律法规及新颁布的《道路交通安全法》进行了宣传,张贴宣传标语500余条,悬挂横幅80多条。在“四五”普法,宣传教育中落实法制副校长和法制教员授课制度,每个月给学校上法制课2次,每学期上课不少于10次。2004年我乡专门设立了见义勇为奖励基金,对见义勇为和隐蔽信息员提供信息的情况进行了奖励,今年我乡设立见义勇为奖励基金10000元,到目前为止已支出8000余元用于见义勇为奖励。同时建立健全了人民调解委员会的机制,充分发挥人民调解委员会的作用,2004年共发生民事纠纷207起,立案207起,审结202起,移送2起,人民调节委员会共调解民事纠纷122起。

四、加大精神文明建设、为发展做好思想保障

1. 大力开展群众性文体活动,丰富群众文化精神生活。“两节”期间我乡组建70多人的社火队,参加县举办的大型庆“两节”社火活动。2004年2月24日我乡举办了隆重的“2·24”抗震救灾一周年万人纪

念活动,弘扬爱国主义精神。10月份与益达集团在18村小学开展科普环保万里行活动,有近两千名学生参加了此次活动。通过参观最新科技成果演示,观看环保科普图片,使小学生们深深体会到环境保护的重要意义。一年来,在鲁诺孜节、“五·一”、“五·四”等节日组织群众性文化体育活动20余场,丰富了各族群众的文化生活。

2. 加强基层文化阵地建设。今年经自治区批准,在我乡5村水厂“2·24”地震废墟遗址上,国家投资近120万元建起了巴楚县“2·24”抗震救灾纪念馆。以此作为爱国主义教育基地,时刻激励灾区群众永远铭记党的恩情,牢记社会主义祖国大家庭的温暖,增强爱国主义热情,大力弘扬抗震救灾精神,推动精神文明建设事业全面进步。另外,国家体育总局、文化部、乡政府共同出资87万元,建设近千平方米的乡文化体育中心,也将于近日完工投入使用。文化体育中心的建成,必将使我乡过去阶段性的群众文化体育活动成为自发的、经常的、群众性文化体育活动,极大地丰富群众文化体育生活,为我乡精神文明建设奠定了基础。

3. 加强民族团结和广播电视事业发展。民族团结是我们各项事业发展的重要保障,一年来乡党委以弘扬抗震救灾精神为主题,采取多种形式开展民族团结活动,对救灾中涌现出的先进个人和各族干部群众的英雄事迹进行了大力的宣传。同时,采用广播、电视、横幅、标语等形式进行爱国主义和民族团结

的宣传,悬挂横幅750幅,张贴标语2000张,广播宣传不间断。今年乡政府投资1.2万元对全乡69套大喇叭进行维修,投资近3万元对闭路电视进行增频改造,增加中央3、5、6、8四个频道,使我乡有线电视台频道增加到16个,极大的丰富了群众的文化生活。年底,对我乡有线电视设施的维护和费用收取进行改革,每年递增有线电视用户50家的同时,年增加收入2.5万元,保证了广播电视事业发展经费的需求。

4. 注重教育工作,加大教育投入。教育是国家的基础工程,我乡始终把教育摆在各项工作的首位。按照自治区的8配套方案步骤,加大对教育的投入,先后为教育出资92.8万元,新修校园围墙2456米,冬季为学校拉煤229吨,新建标准化篮球场5个、篮球架6个,给教师宿舍打隔墙100多间。通过各种途径加大对教育的投入,动员社会各界和广大人民群众关心教育支持教育,形成全民总动员的新格局。经过一年的努力,全乡20所学校的师资基本配齐、教学设备得到了进一步改善,力争在2005年两级验收过关。

5. 抓好乡镇医疗卫生工作。以提高医务人员职业道德教育为主题,由乡卫生院对各村村医进行集中培训。同时做好合作医疗事业,让农牧民从中得到医疗保障。乡每年对医疗卫生事业投入上万元经费,结合今年所有村医疗室建设交工,准备在明年对村级医疗工作加大投入力度,配齐人员和设施。今年,在疾病预防工作中,乡卫生院利用国

际红十字会在地震后捐赠的医疗器械,加强涝坝饮用水的消毒和管理,定期对饮用水进行检查消毒,有效地预防了各种疾病的传播。卫生环保工作中以积极预防为主,主动出击,定期对巴扎的卫生进行彻底的大清查,专门出资9 600元聘请了街道清洁工,每天负责打扫街道卫生,改变了街道脏、乱、差的现状。

### 6. 加强计划生育工作力度。

一是加强计生宣传员队伍建设。今年选拔21名大中专毕业女青年充实到计生宣传员队伍,并对他们进行业务培训,全年共培训250人次,在提高计生宣传员业务能力的同时,计生宣传员队伍整体素质得到提升,为我乡高起点加强计生工作提供了前提条件。二是加强《人口与计划生育法》的宣传教育。计划生育辅导站定期认真组织机关、站所社、村干部、学校教师学习相关法律,并利用巴扎天开展群众性计生宣传,增强了各族干部群众做好计生工作的自觉性。三是加大服务力度。乡计划生育辅导站以提高服务质量为核心,对全乡育龄妇女进行环检、孕检,为贯彻执行计划生育政策提供优质服务,免除各项检查费用,仅此一项为农民减轻负担15.5万元。三是加强流动人口的管理力度。我乡对外来流动人口,登记造册,建立档案,为了防止流动人口躲避计划生育,计生站将育龄妇女一年四次的环检、孕检情况输入电脑,确保随时掌握他们的情况。四是改善计生办公条件。投入近5万元,为办公室购买桌椅,新建花池,投入近3万元为各村制作了计生规章制度、宣传牌,使村级计生工作走向规范化、制度化。

2004年我乡获得了“全国满意公务员集体”的荣誉称号,在面对荣誉的同时,我们也应清醒地看到工作中存在的问题与不足。2005年,我们将认真以县委、县政府总体思路为指针,在各业务部门的指导配合下团结一致,不断提高执政能力和工作水平,以荣誉为工作的动力,紧密地团结在党中央周围,认真学习贯彻落实十六届四中全会精神,同心同德,与时俱进,奋发图强,为进一步推进我乡各项事业的发展而努力奋斗。

## 琼库恰克乡 2004 年重大事件

一、乡党委政府,牢固树立立党为公、执政为民,全心全意为人民服务的思想,努力增强践行“三个代表”的自觉性。把做群众的思想工作与帮助解决群众实际问题结合起来,坚持把党的宗旨化为关心群众的切实行动。2004年8月琼库恰克乡人民政府荣获“全国人民满意公务员集体”。

二、在经济发展方面提出了“主攻畜牧经济,壮大林果经济,提升劳务经济,加快全乡经济发展”的结构调整思路,取得了明显成效。实现工农业总值9 315万元,比上年增长12%,第一产业实现产值8 209万元,第二产业实现产值368.2万元,第三产业实现产值737.8万元。2004年全乡人均纯收入由2003年的1 556元增加到1 756元,年人均

增加纯收入200元。

三、加大基础设施投入力度。今年争取到巴楚至岳普湖省道602线新建21公里,改造17公里柏油路建设,国债资金修建50公里,新争取的22公里柏油路已完成工程的82%,铺设村级沙石路面5公里,全乡柏油路面将达到136公里,全面实现村村通柏油路。并进行农网改造以及对自来水水源地选址改造和自来水主管网建设,使自来水入户率达到78%。在水利基础设施建设方面,开挖排碱渠3条共计29公里,修建主干渠分水闸8座,斗渠分水闸7座,维修地震毁坏干渠闸2座,修建支渠分水闸29座,修建扬水电站3个,维修清淤主干渠11公里,斗渠34公里,支渠76公里。

四、2004年我乡对财政转移支付资金制定了“两个倾斜”“两个确保”的转移支付方案既:财政转移支付资金向村级补助倾斜,今年占到75%,村级补助资金分配向经济薄弱的村倾斜。结合农村税费改革和财政转移支付工作,乡党建办经过严格细致的考察,完成了村干部的定编、定岗、定责工作。共调整村干部54人,新任命村干部23人;其中调整村党支部书记5人,村长9人,调整副职干部36人。通过定编、定岗将原有的260名村级干部队伍精减至187人,在待遇上保证了村级正职干部每月不低于300元补贴,年补贴在3 600元以上;副职村干部每月不低于250元的补贴,年补贴在3 000元以上。

五、今年经自治区批准,5村水厂“2·24”地震废墟遗址上,国家投



资近 120 万元建起了巴楚县“2·24”抗震救灾纪念馆,作为爱国主义教育基地。另外,国家体育总局、文化部、乡政府共同出资 87 万元,建设近千平方米的乡文化体育中心。文化体育中心的建成,使我乡过去阶段性的群众文化体育活动成为自发的、经常的、群众性文化体育活动,极大地丰富群众文化体育生活。

## 英吾斯坦乡

### 一、经济增长质量稳步提高

完成了年初制定计划的各项任务指标,国民经济持续、快速健康发展。2004 年,国民生产总值达到 5 362 万元,其中,第一产业总产值 4 918 万元,第二产业总产值 125 万元,第三产业 319 万元。全乡人均收入由 2003 年的 1 547 元增加到 2004 年的 1 748 元,人均增收 201 元。一年来,我们坚持总量增长与结构优化相结合,注重提高经济效益和运行质量。年初,根据县“三级”干部会议精神,我乡结合实际情况召开了经济发展研讨会,制定了 2004 年农业生产工作计划,为能够顺利完成各项任务,乡政府和各村、站所社层层签定了责任书,并对新任务和要达到的目标进行了广泛宣传,号召全乡各族群众鼓足信心,全面投入到农业生产工作中去。

(一)稳定粮食面积,全乡种植粮食 3.2 万亩,主攻单产,今年 1.6 万亩小麦全部更换新品种,小麦平均亩产 408 公斤,玉米亩产 395 公

斤,确保了粮食总产量达到 1.2913 万吨。2004 年乡粮站征收小麦 707 吨,100%完成任务,人均收入 218 元。

(二)抓住棉花生产这个主要支柱产业不放松,降低成本,提高效益。今年我乡改种陆地棉 3.9 万亩,其中乡农民种植 3.2 万亩,外地农民种植 0.7 万亩,按照“高产田进,中产田调,低产田退”的原则,优化结构,合理布局。确保了 2004 年棉花平均单产 227 公斤,最高单产 400 公斤,总产量达到 8.8 万担,人均收入 859 元,比 2003 年度人均收入 676 元增加了 183 元。

(三)扶优、扶强,做大畜牧业,不断增加畜牧业的科技含量。年末畜牧存栏总数达到了 5.4 万头(只),比 2003 年 4.75 万头(只)增加 0.65 万头(只),增浮为 17.5%,其中牛存栏 0.56 万只,较上年 0.48 万头增加 0.08 万头,增幅为 16%,两大畜牧大户达到 190 户,黄牛冷配 0.19 万头,牲畜防疫率达到 100%。同时加大玉米、苜蓿等饲草的种植面积,实行科学管理、科学喂养,确保了年末青贮饲料完成 5.62 万吨,较上年增长 1.62 万吨,2004 年乡畜牧业总收入达 647 万元,纯收入 459 万元,人均收入 247 元,比去年同期人均收入 180 元增加了 67 元。

(四)以管好护好现有的经济林木为主,增大林果业的种植面。加强老果园改造和营造防护林的力度,2004 年共改造 6 000 亩老果园,新营造防护林 3 200 亩,7.61 万株,确保了今年林果业人均收入 20 元。同

时,在义务植树期间,乡党委、政府组织全乡干部、教师、学生和部分农民在塘努尔和阿克墩管理区义务植树 67 500 株,春季加大产业结构调整的力度,扩大经济林的种植面积,经济林总面积 16 684 亩、884 900 株,人均 52 株。套种了 10 000 亩(50 万株)优质矮化密植红枣,其中,粮枣间作 3 500 亩,棉枣间作 6 500 亩,力争申请退耕还林 3 000 亩,在枣树管理上加大力度,由乡干部负责联系点的农民对枣树施肥、灌水等督促工作,不断增加技术含量,目前,全乡枣树长势喜人,成活率达 85% 以上,是我乡农民中长期增收的好途径。

(五)大力发展特色产业,促进产业多元化,拓宽农民增收渠道。引进新技术、新品种,2004 年种植西甜瓜 1 400 亩、蔬菜 1 000 亩,新增 13 座设施农业大棚,依靠科技调整种植出“新、优、特”品种,今年特色产业总收入 188 万元,其中西甜瓜收入 68.8 万元,蔬菜收入 110.2 万元,苜蓿、孜然收入 9 万元,人均收入达到 72 元。

(六)加大二、三产业的发展和劳务输出的力度。采取有效措施扶持二、三产业的发展,确保了第二产业人均收入 71 元,第三产业人均收入 181 元;随着产业结构调整步伐的加快,农村剩余劳动力的不断增多,今年以来,共转移农村劳动力 8 050 人次,总收入 140 万元,人均收入 78 元。劳务输出转变了农民群众观念,增加了农民收入。

(七)完成土地归并工作,摸清家底。年初,在乡党委的统一领导



下,组织乡机关、站所社干部对我乡的商品地逐块进行了认真的丈量,全乡商品地面积由原来的3 200亩增加到现有的8 700亩,为壮大乡、村集体经济和调整产业结构打下了坚实的基础,确保了2004年乡集体经济收入达到130万元。

(八)加大渠、路基础设施的建设。今年以来,在上级有关部门的大力支持下,唐奴尔和英吾斯坦水利防渗渠32公里正在修建中。并在英吾斯坦管理区新修12公里村垫方铺沙石路,计划在2005年开春铺油。

(九)营造投资环境,加快招商引资步伐。2004年完成农村居民点建设90户,并通过主动出击,内外相连,坚持“你投资,我服务,你发展我开路,你困难我帮助,你受益我保护”的观念和原则,落实招商引资项目,今年以来,加大招商引资的力度,小城镇建设步伐加快,各地私营老板纷纷投资在乡巴扎建设商用二层楼,建筑面积达14 000平方米,招商1 400万,为我乡的经济的发展奠定了坚实的基础。

(十)加强民营经济的发展,不断增加就业岗位。2004年底,个体工商户达到361户,较上年的296户增加了65户,新增就业人数200人。

(十一)还清乡村集体负债,实现2004年度“无欠款”乡镇的目标。今年乡村集体负债114万元,水费231万元,农民生产资料小额信贷870万元全部还清,切实实现了“无欠款”乡镇的目标。

二、安定团结的政治局面进一

步巩固发展

一年来,我乡坚持用“三个代表”重要思想武装干部群众,广泛进行爱国主义,集体主义,社会主义教育,牢固树立“稳定压倒一切”的思想,以抓好综治工作为核心,以加强对宗教事务管理为关键,切实抓好了维护稳定的各项工作。

(一)切实加强组织领导,落实领导责任制。为确实加强组织领导,乡将稳定工作纳入重要的议事日程,定期分析研究部署稳定工作,不断完善工作机制,层层落实责任制和责任追究制。年初,乡党委、政府分别与各村、各单位签订了《维稳责任书》、《社会治安综合治理责任书》和《依法加强宗教事务管理责任书》等各项领导责任制;乡政府与宗教人士、各村与清真寺分别签订了宗教事务管理责任制;制定了《维稳工作联系点制度》,对各联系点上领导干部、一般干部的工作职责进行了明确和规范,确立了督查和奖惩措施。同时在禁毒、斋月等重要工作和特殊时期,与各村、各单位分别签订了专项责任书,切实加强了组织领导。同时加大了资金投入。一是先后为乡政法统战办购置了微机、专用档案柜等办公设施,出资共9 100多元,切实改善了办公条件,提高了办公效率。二是将驻政府民兵的伙食纳入机关干部食堂统一开支,5月中旬,为迎接“八一”军事大比武,又购置了民兵训练器材共投入7万多元,保障了武装部专武干部和民兵队伍的训练工作。三是修建派出所干警宿舍、食堂和信访接待室,投资8万余元。四是在禁毒专项整

动中,乡认真落实《维稳工作举报奖励制度》,先后出资7 000元人民币,对积极举报的线人进行了奖励,有力促进了禁毒专项整治和其他各项维稳工作的深入开展。五为保证巡逻检查正常进行,乡就给巡逻车辆加油费达1.2万余元。

(二)深入开展“严打”,扎实有效地开展集中整治工作。我乡18村由于宗教氛围浓厚,戴面纱妇女、瓦哈比较多等原因,于2003年9月份被定为集中整治村。去冬今春乡稳定办联合集中整治工作队深入该村,逐级逐项进行调查摸排,深挖宗教氛围浓厚、戴面纱妇女较多的根源,并根据摸排情况,制定了切实可行的措施,进行了全面整治。在取得了阶段性成果的基础上,今年9月份又组织人员与县派工作队再次进村,对该村社会状况进行深入调研,加大了宣传教育力度,加强了对宗教人士、瓦哈比、戴面纱妇女、重点人员和塔力甫等人员的培训。通过两次进村调研和开展整治工作,该村两委班子成员能团结一致抓好各项制度的落实,宗教氛围得到淡化,达到了预期效果。在抓好集中整治点上的严打斗争的同时,我乡坚持“以点带面,全面铺开,严打励治”的原则,在全乡范围内进行了广泛宣传教育,深挖细查,组织乡武装部、派出所等成员单位的工作人员对巴扎的摊点及乱停乱放的车辆进行多次整顿。整顿过程中,来自阿瓦台镇经商人员依明阿不都热依木(阿吉,曾朝觐过)的摊位上发现有11顶带有宗教色彩小白帽;在我乡巴扎农民阿依仙古丽依地力斯的裁缝

店发现了 2 件巴基斯坦式长布衫。为加强管理,净化文化市场,乡稳定办及时进行了调查,并对所获衣帽做没收处理。今年,我乡共发生刑事案件 5 起,治安案件 51 起,与去年同期相比分别下降 37.5%,破案率均为 100%。

(三)切实加强社会治安综合治理。乡充分发挥群防群治作用,制定了维稳工作联系点制度和举报奖励制度,进一步规范了“十户联防”机制的运行,制定了“十户联防”实施方案,扎实有效地抓好了以村民小组为单位,以星期为周期,每天由一个“十户长”带领下负责在本村民小组整夜值勤巡逻,轮流运作,责任明确,合理可行的运行机制。加大了夜间巡逻和大清查工作力度,干部带班、民兵值班巡逻制度得到了落实。为坚决打击暴力恐怖分子,民族分裂分子和宗教极端势力的破坏活动,今年我乡组织巡逻检查 73 次,出动车辆 260 余次,出动力、警力 580 余人次,检查重点户 1 032 户,重点单位 496 次。从 6 至 10 月份我乡共清查原植物大麻 1942 株,成品大麻 900 克;抓获种大麻人员 15 名,毒犯 1 人;办培训班 15 天。

(四)依法加强对宗教事务的管理。今年对全乡 77 名宗教人士举办培训班 23 期,严格落实了民族领导干部联系清真寺制度,严格按照要求完成了 3 座需重建清真寺和 25 座需一般维修清真寺的修建工作。巩固和发展国家宗教界的爱国统一战线,维护稳定,增进团结,旗帜鲜明的支持和保护正常的宗教活动和爱国宗教人士,严厉打击、取缔、遏

制非法宗教活动,积极引导宗教与社会主义社会相适应。

(五)基层武装队伍建设取得了较好的成绩。在“八一”军事大比武中 40 名民兵应急分队人员不负众望,获队列单项第一名,集体全能第三名的好成绩;7 月,武装部也被自治州评为“民兵预备役部队基层建设先进单位”。

三、各项社会事业不断发展坚持不懈地实施“科教兴乡”和可持续发展的战略,加大引导力度,努力增加投入,加快各项社会事业的发展。

(一)加强组织领导,重视理论学习。把加强对全乡党员干部的理论学习培训,提高干部队伍的整体素质,作为加强社会主义精神文明建设的大事来抓,使理论学习不断深化。乡党委认真落实县干部学习、培训计划,在干部理论学习培训上做到了有计划,有安排,有检查,有总结。

1. 乡党委充分发挥中心学习小组的示范作用,带动政府机关、各村学习小组、各站、所、社党支部在理论学习上坚持做到学习中有座谈,有讨论,有记录。

2. 充分发挥乡党校对干部进行理论培训的主渠道、主阵地作用,加大培训力度。今年,乡党校先后举办村级“四个认同”、“行政许可法”的培训班、中小学校长培训班、村级后备干部培训班等各类培训班 6 期,参加培训人员达 168 人。

3. 在加强未成年人思想道德建设工作中各位领导充分认识到加强未成年人思想道德建设的重要性、艰巨性、长期性和迫切性,各学

习组在进行学习的同时,先后多次组织党员、干部、职工对“未成年人思想道德建设”进行了学习。

4. 把狠抓思想政治教育,营造浓厚的精神文明建设氛围作为精神文明建设的一个突出特点,促进了物质文明建设与精神文明建设的同步发展。

(二)全面加强我乡精神文明建设。今年来,我乡抓住有利时机,以创建自治区级“文明乡”、“文明村”为目标,以强化我乡基础设施建设为突破口,大力开展争创文明单位、文明行业、“十星级文明户”等活动。在创建“文明乡”、“文明村”活动中开展了环境、卫生、文化、市场管理等有效手段和措施,使我乡长期以来存在的脏、乱、差状况大有改观。

1. 按照《巴楚县文明单位建设管理办法》的要求,以领导班子团结好,党的建设好等“十好”为主要创建内容,做到创建活动有组织、有计划、有措施、有成效,加快了文明单位的创建步伐。经过严格的检查考核验收,目前,我乡已有多个单位被县文明委命名为乡级文明单位。县文明委、文明办还认真做好向上推荐文明单位的工作,经过认真地推荐,现已有 34 个单位被乡文明委命名为乡级文明单位。另外,我乡还认真开展了以勤劳致富、计划生育等为主要内容的“十星级文明户”评选活动。目前,共评选“十星级文明户”3140 户,大大推动了我乡的社会主义精神文明建设。

2. 在抓好窗口行业的优质服务工作中,较好地解决了窗口行业

的服务质量问题,得到了群众好评。

3. 广泛开展警民、兵地共建活动。我乡在“七·一”、“八·一”、“十·一”等重大纪念日,积极与警察、民兵等开展联谊和慰问活动,各族群众与警察和民兵结下了鱼水深情,并在共建活动中涌现出了一批警民、兵地共建先进个人和单位。

(三)文化、体育、广播电视事业。为加快我乡文化、体育、广播电视事业的发展,一是在年初,乡党委、政府、派出所等部门先后对全乡的文化市场以收缴各种非法、反动宗教书刊和音像制品为重点进行了大检查,有效地净化了文化市场。二是组织了丰富多彩的文体活动。在诺鲁孜节期间,乡五个管理区、乡机关,在中学举办了篮球、排球、羽毛球等体育项目的比赛;在庆祝建党83周年之际,乡先后举行了黑板报比赛,知识竞赛,大型歌咏比赛,国旗、革命歌曲、领袖画像进村等一系列活动;在国庆期间举办了农民文化艺术节和庆祝建国55周年大型文艺汇演。三是为把党的声音送进千家万户,乡加大了广播电视事业的投入,保证了乡有电视差转台1个,闭路电视频道总数达到6个,全乡广播覆盖率达100%,电视覆盖率达75%,广播电视播出达到了满时间、满功率、满调频的要求。

(四)实施“科教兴乡”战略。大力实施“科教兴乡”战略,积极实施重点科技攻关项目计划及重点科技成果推广丰收计划。“科教兴乡”坚持面向农民,逐步建立健全乡、村二级培训机构。今年,在做好粮棉培训的同时,加强了林果业、畜牧业、农

机、水利等方面的培训。据不完全统计,全乡分期、分批、分层次举办各类培训班40期,参加培训人员800人次,全乡农民80%的家庭每户有1至2名“明白人”,懂1至2门技术。我乡历来重视教育事业的发展。对全乡各级各类学校思想政治工作进行了规范。我乡还从多方面对教师进行培训,努力改善办学条件,不断提高教学质量。首先,加强对学校的管理和领导。今年,教育系统选拔了一批工作成绩突出的年青干部到重要岗位任职,在学校引起了强烈反响,各教职工面临新的形势,努力钻研业务,不断提高教学水平,参加各类培训。其次,大力实施素质教育,不断提高教学质量,学校采用各种形式丰富了第二课堂,进一步提高了学生的学习积极性。目前,全乡有学校12个,教师152名,全乡教学质量、升学率与去年相比有明显提高。再次,年底,为解决中小学师生冬季取暖问题,乡为其购买了170吨煤,折合人民币7万余元。

(五)不断提高医疗卫生水平。随着医疗体制改革逐步深入,我乡医疗卫生行业出现了可喜的“两降、四升”现象。全乡病人医药负担明显下降,卫生系统药品收入占业务收入比例明显下降;医疗机构的经济效益、业务量与业务收入上升,卫生系统在社会上的形象进一步改善,社会声誉上升。乡党委、人民政府对医疗卫生事业的投入上升,良好的软硬件环境,使进入我乡的优秀人才上升。卫生防疫部门加大对公共场所,餐厅行业卫生的检查监督管理力度,有效地防止了各种传染病

的发生。全乡各类场所卫生合格率达95%,98%的饮食服务从业人员持有卫生部门核发的《卫生许可证》和《健康合格证》。

(六)加大了计划生育管理工作。今年,我乡本着计划生育工作只能加强,不能削弱的原则,为配齐配强计划生育“三为主”先进乡打下了坚实的基础,全乡全年无计划外生育。

(七)搞好抗震安居工程建设。今年我乡共完成抗震民房建设850户,现已全部搬入新居。

四、基层党组织的执政能力和执政水平得到增强

一年来,我乡按照“加强领导、落实责任、提高素质、转变作风、严格考核”的总体发展思路及今年7月地委召开“三级联创”工作会议提出的“抓住乡、盯住村、强龙头、打基础、保稳定、促发展”的思路,明确了以加强乡镇党委执政能力建设为重点的农村基层组织建设工作的任务和目标,加强了基层党组织自身建设,提高了执政能力和水平。

(一)思想政治建设方面。严格落实了党委书记亲自抓,乡领导包村,党政办领导包管理区的基层组织建设责任制和党委中心组学习及机关党员干部学习制度。一是加强了政治理论学习,兴起了学习“三个代表”重要思想和学习贯彻党的十六大、十六届四中全会精神的高潮。二是全面开展了“保持共产党员先进性教育前期准备”活动,并在抓好整改、巩固、提高三个阶段上下了功夫。三是加强了法律法规学习,提高了党员干部的法纪意识。另外,还对

《党内纪律处分条例》和《党内监督条例》进行了学习,提高了党员干部遵纪守法的自觉性。四是继续抓好了马克思主义“五观”、党的民族宗教政策、《非法宗教活动 23 条界定》、“四个办法,一个细则”的学习,有效的激励了全体党员干部学习的积极性,提高了我乡党员干部队伍的思想政治素质,充分发挥了党员的先锋模范作用。五是强化了“双语”学习,尽快克服语言关。

## (二)增强党委班子内部的团结

1. 按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则,进一步规范了党委内部的议事和决策机制。

2. 党委权力下放,充分发挥副职和职能办公室的作用,做到了大权揽得住,小权散得开,党委、党政统一协调,各部室各负其责。乡主要党政领导反复勉励各部室领导要用好手中的权力,充分调动本部室所属干部职工的工作积极性,发挥本部室的职能作用,促使党委班子的权力充分发挥到最大效果,防止了因只讲自己手中的权力,不尊重他人权力而造成权力摩擦,导致权力内耗,从而降低领导权力的整体效能。

3. 很好地落实了用人机制。乡始终能坚持将素质高、能力强,忠诚于党和人民的事业,热爱基层工作,能与广大农民群众同呼吸共命运、真抓实干、清正廉洁、无私奉献的干部先进选准用好,安排到合适的岗位上去。

4. 党委班子成员之间能做到大事讲原则,小事讲风格,遇事交心

通气。

## (三)加强党员干部的教育管理

1. 充分发挥乡党校培训乡村干部主阵地的作用,培训工作上做到长期的有年度计划、短期的有阶段计划,配齐配强师资队伍,严格按照培训计划加以落实。一是注重抓好党性教育,提高党员干部的党性修养;二是抓好培训,提高党员的综合素质;三是开展好先进性教育,发挥党员干部的先锋模范作用;四是抓好了制度建设,使党员干部管理走上规范化轨道;五是我乡为了调动每一名干部的积极性,从部室到每一名干部制定详细的考核奖惩办法,加强制度管理。

2. 严格党员发展标准,确保质量,纯洁队伍。我乡严把入党关,严格按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”16 字方针,优化党员队伍结构,选择政治思想好、文化水平高、带头作用强的作为重点培养对象,坚决做到不够条件的不发展、不成熟的不转正,确保党员的质量。2003 年确定的 45 名预备党员被延长转正时间的就有 3 名;经严格审查,又确定 2004 年度预备党员 46 名。

3. 树立典型,表彰先进,营造争先创优氛围。以弘扬抗震救灾精神为契机,掀起向在抗震救灾中涌现出的优秀党员学习活动,在全乡形成了学先进、赶先进的氛围,今年我乡对 11 个先进基层党支部,3 名优秀党务工作者,37 名优秀党员,2 名优秀“三老”人员,3 名优秀电教播放员进行了表彰。

4. 坚持不懈抓党风。年初,乡

党委与各村、站所社签订了党风廉政建设工作责任书,明确了党风廉政建设工作责任和任务。其次是认真举办了“两纪”法规学习培训班,不断提高党员干部的党性原则和廉洁自律意识。三是加大党员干部的作风和党风廉政建设,严厉查处违法违纪案件,做好了来信来访工作。一年来,我乡共接受来信来访 17 起,10 起已立案,案件涉及到的党员 10 人,其中国家干部 1 名、3 名村党支部书记、对其中 1 名作开除党籍处理,已报上级组织部门审批,其余人员作了留党察看 1 年的处理;涉及金额数达 61 007 元,其中 16 984 元已兑现,上交县检委 4 000 元。四是搞好政务公开和村务公开。全年能及时督导检查全乡的财务,村务公开,做到了凡涉及到农民利益和热点难点问题的都要张榜公布,保证了财务、村务工作的透明度,有效防止了“暗箱操作”现象的发生。通过加大对党员的党风建设,严明党纪,使广大党员干部更清楚认识到自己所肩负的责任,增强了使命感和责任感,有效的教育党员干部自觉遵守纪律,发挥先进性作用,为各项工作作出自己应有的贡献。乡党委也能坚持落实财政审批制度,正规财政审批程序,严格《巴楚县乡村集体经济收入管理制度》,加强对财会人员的业务培训和管理的,有效的防止了做假帐,不按审批程序而导致财务管理混乱现象的发生。

(四)积极推进“三级联创”工作,不断深化“4211”工作机制

1. 在“三级联创”工作方面。在

巩固好我乡“五好”乡镇党委成果的基础上,做好了“五好”村党组织、“五个好”学校党组织、群众满意的“四个好”站所社的创建和申报工作。使申报的单位数分别达到总数的42%、16%、11%。

2. 按照“4211”工作机制的要求,落实完善了《党政联系会制度》、《干部考核制度》等,进一步规范完善了“4211”工作机制纵向延伸到村的运行管理,明确职责,调动了“设岗定责”党员和群众参与村务管理的积极性。

3. 进一步落实规范“三轮制”要求,提高了工作的效率。一是在干部轮训上,乡遵守了“分层培训,分层负责”的原则。今年以来,乡机关干部参加县党校第一、二期“双语”强化培训人数达到8人,乡党校举办各类培训班共40期,培训总人数1890人次。二是在干部轮岗上,九月份,乡对50名一般干部进行了竞聘上岗,双向选择,使各部室人员得到了合理有效的配置。三是在干部轮休上,在保持领导干部和一般干部四分之二以上的人员在岗工作的情况下,切实保证乡干部24小时都有人在岗,保持了工作的连续性。

4. 加强了农村基层干部队伍建设。结合农村税费改革,按每个村配备5—7名村干部的要求,一是对村干部进行定岗、定编、定责工作,配齐配强了村干部班子,尤其是村党支部书记。二是对去冬今春2村、18村基层组织进行了整顿,提高了党支部的战斗堡垒作用。三是积极培养后备干部,对他们进行了跟踪管理,建立健全后备干部档案。

5. 落实“三项制度”,及时对“民主日”和民主生活会时农民群众所提出的问题及时进行了整改。今年我乡共组织宣讲24次,参加宣讲人数7500多人,征求各类意见建议共44条,解决了37条,7条未能及时解决的也给农民群众作了解释。同时,还定期对“民主日”活动张榜公布情况进行检查,属村、站所社限期整改,使群众上访率比往年明显减少,及时解决了群众反映的意见和问题。

6. 努力做好“双培富民”工作,发挥好了“设岗定责”农民党员的作用。一年来全乡把党员培养成为致富能手的有25名,把致富能手培养成党员的有8名,“设岗定责”党员达到了444名。

7. 为响应上级关于基层软硬件设施建设的号召,在今年8月底前完成了“三项设施”和“五小”工程建设。

8. 乡党委、政府高度重视,将老年党支部建设纳入党建到党建目标的管理中来,作为党建的一个重点工作来抓。今年,乡为老年党支部购买电视音响、台球桌等软硬件基础设施建设,共投资金额达2.5万元,为老年党支部活动的正常开展提供了有力的物资保障。

9. 团委工作成绩显著。乡团委五月份被地区评为“五四红旗团委”。妇联工作稳步前进,各项制度落实到位,工作开展正常,比学氛围较浓,如:我乡12妇女海热姑马木提被地区评为“三学三比”能手。

10. 抓好党员电化教育及信息

上报工作,促进了党建工作的全面开展。今年我们已建成13户党员电教中心播放户,示范基地4个,其中养殖基地2个,种植基地1个,党员电教示范户9个,下半年我们还申报了地区级示范基地1个,进一步发挥了电教示范的带动作用。在信息收集和上报工作上,今年我乡共上报各类信息180多条,有效地反映了我乡各项工作的进展情况和特色,为上级部门作出正确决策提供了依据。

### 五、人民生活得到明显提高

全乡人均收入由2003年的1547元增加到2004年的1746元,人均增收199元。全乡人口增长率比往年明显降低,贫困户数也由去年3180减少了2783户,人们的衣、食、用、行开始向多样化,高档化发展,文化需求明显增长,精神面貌发生了深刻的变化。

## 英吾斯坦乡

### 2004 年重大事件

1. 人均比2003年增收201元。

2. 小城镇面貌焕然一新,新建楼房12座,面积达14000平方米,个体工商户增加65户,新增就业人数近200人。

3. 抓好基层组织建设,被地区命名为“五好”乡镇党委。

4. 还清所有集体欠款,成为无欠款乡。

5. 种植50万株枣树,成活40余万株。

6. 乡中心小学有6个班实行

汉语教学。

7. 配合交通部门,完成 12 公里村级公路铺油前期工作。

## 英吾斯坦乡 2004 年度 受表彰的先进集体、 先进个人名单

### 先进集体

1. 乡党委被地区命名为“五好”党委。

2. 武装部被自治区评为民兵预备役部队先进单位、县级基层武装部全面建设先进单位、在“八一”军事大比武中获队列第一名,集体全能第三名。

3. 乡团委被评为地区级“五四红旗团委”

4. 乡在春节、古尔帮节灯展中获一等奖、社火优秀奖、第八届农民文化艺术节获得三等奖、“阿克萨克玛热勒丰收杯”农牧民叼羊比赛中获优秀组织奖。

5. 12 村、13 村、乡中学在县“七·一”表彰中被评为县级先进基层党组织。

6. 13 村、16 村被县级评为“二十强村”。

### 先进个人

1. 吐逊·卡地(组织干事)在地区“七·一”表彰中被评为优秀共产党员、在县“七·一”表彰中被评为优秀共产党员、2004 年度县级先进个人

2. 吐洪·吾甫(16 村支部书记)被评为“十佳”村党支部书记、在

县“七·一”表彰中被评为优秀共产党员、2004 年度县级先进个人。

3. 艾则孜·买买提(1 村支部书记)在县“七·一”表彰中被评为优秀共产党员。

## 巴 楚 镇

### 一、巴楚镇概况

巴楚镇地处巴楚县城中心,以南北朝向的友谊路为界,东面是巴楚老城片区,与多来提巴格乡、县良种场相邻,西面是新城片区,紧挨阿纳库勒乡,南接县园艺场,北与三岔口镇相望,是巴楚县的政治、经济、文化中心。巴楚镇辖区面积 22.4 平方公里,其中城区面积 9.2 平方公里,总人口 33 374 人,8 218 户,其中非农业人口 31 229 人,占 93.6%;农业人口 2 145 人,占 6.4%。2004 年人均纯收入 1 330 元。巴楚镇现有 16 个党支部,其中社区党支部 6 个,农场党支部 1 个,机关站所党支部 9 个。全镇共有党员 266 名,其中男党员 131 名,女党员 135 名;预备党员 23 名。目前,预定新增的四个社区中,胜利渠社区、人民路社区已配齐配全了人员和办公设施,各项工作已逐步进入正轨。

二、充分发挥党组织的领导核心作用,全面加强党的建设工作

(一)强化班子素质,加强政治学习和业务培训,全面提高社区班子的政治理论水平和业务素质。

为了深入持久地抓好政治理论学习,规定每星期六上午为专门的

学习时间,严肃学习考勤,通过口试和笔试来检查学习效果,真正达到学以致用目的。同时充分发挥镇党校的作用,规定每月的 26 日、27 日为党员干部“电化教育日”,有计划、有步骤地举办各类培训班,充分利用党员电化教育形象生动、喜闻乐见的优势,加强对党员干部的教育、对群众的积极引导。

(二)巩固“三个代表”重要思想的学教成果,认真落实“两日一会”制度。

今年,镇党委把“三项制度”的落实做为党建工作的重点,把如何丰富居民文化生活、引导居民发展科技养殖、增加居民收入、解决居民“热点、难点”问题作为“宣讲日”、“民主日”活动的主要内容和任务来抓。成立了骨干宣讲队,从全镇各社区“两委”班子和各学校教师中选出一批文化素质高,政治能力强,有一定讲解能力的人员充实到宣讲队伍中来,另外还从社区选出 2 名爱国宗教人士也加入到宣讲队伍中来,组成一支由 20 名人员组成的骨干宣讲队,今年,在各社区共进行了 24 场(次),受教育群众达 16 000 余人(次);在开展“民主日”活动时,认真抓好整改,整改方法有两种:一是制定整改公示栏,在本社区居委会或本部门公开;二是派整改工作组。整改结果由负责点领导在党政联席会上向镇党委作出汇报,未整改的要讲清原因。今年我镇在开展“民主日”活动中,共走访居民 2 712 户,座谈人数 5 860 人,归纳梳理意见、建议总数 203 条(包括每个社区提出的相同意见),向县委、县政府提出

的意见、建议有 31 条,向镇党委、镇政府提出的意见有 35 条,向社区党支部提出的意见有 35 条,共制定整改措施 62 条。

(三)继续深入开展党员“设岗定责”和“双培富民”工程。

1. 为完善党员“设岗定责”进社区工作,我镇坚持“因人设岗、因事设岗、以岗定责、责任到人”,采取自我认岗、社区定岗、群众荐岗的方法,科学设岗,择优配岗。制定了《巴楚镇全员竞争上岗激励制度》和《巴楚镇干部职责表》,细化了党员“设岗定责”工作机制,明确“设岗定责”党员的责任,充分发挥在职党员在社区建设中的作用,把党员“设岗定责”引入规范化轨道。

2. 认真实施党员“双培富民”工程。巴楚镇 2004 年共有“双培”对象 18 名,其中党员 10 名,富裕户 8 名。镇机关共对“双培”对象开展了两次培训,各社区居委会利用每周党员学习时间对富裕户进行培训,通过学习、培训,取得了显著的效果,有 5 名党员在富裕户的带动下,目前已靠发展养殖业走上致富之路,家庭经济收入比去年增长了一倍以上,对脱贫致富奔小康增加了信心。

(四)扎实开展“三级联创”活动。

今年,根据喀什地区和巴楚县委、县人民政府关于开展“三级联创”的总体要求,结合县委组织部近期下发的《关于要求各乡镇党委对村(居)党支部进行调查摸排及上报相关材料表格的紧急通知》的要求,巴楚镇对七个社区党支部着重从加

强村级党组织建设、贯彻落实党的方针政策和做群众工作、加强意识形态领域管理工作和发展农村经济四个方面入手,逐个进行摸排调查。在调查摸排过程中,各党支部共召集党员干部群众 3 320 人,调查摸排组共走访居民 1 140 户,对 105 名党员干部进行了口试,平均成绩在 75 分以上,对 101 名党员干部进行了笔试,平均成绩在 70 分以上,同时对 1 275 名党员、干部、群众进行背靠背谈话,以了解各支部班子在“四种能力”方面存在的问题。

(五)认真做好信息工作

为做好信息工作,镇党委专门召开党委扩大会议,专门研究制定《关于加强巴楚镇 2004 年信息工作的实施意见》;建立健全机构,调整充实信息员队伍;分工明确,责任到人,实行全员写信息制度,建立《重要信息迟报、漏报定期通报制度》,加大信息督查力度;制定了《巴楚镇信息上报奖惩制度》,另外还将信息工作与各部室主任的考评、考核直接挂钩。目前我镇已逐渐形成了“人人写信息、人人参与信息”的良好氛围。

三、居安思危,认真做好社会治安综合治理工作

1. 建立了一套综合治理、稳定责任追究制度,通过责任书的形式,镇党委、综治委与全镇六个社区、一个农场、136 个单位签订了责任书 148 份,通过制定严格的责任追究制度,使我镇的社会治安保持了长久的稳定。

2. 始终保持对各种严重刑事犯罪活动的高压态势,建立“严打”

整治的经常性工作机制。确定了飞机场路社区居委会为重点整治的居委会,在集中整治过程中,通过他人举报和走访调查,查获种植大麻原植物的人家 4 户,铲除大麻原植物 70 多株,查获大麻成品 320 克,查获宣扬宗教气氛的录音带 5 盘、书籍 3 本。为有效的打击犯罪分子,巴楚镇政府设立了 10 000 元的举报奖励基金。对举报犯罪信息的人员给予一定的奖励。

3. 定期排查整治治安混乱地区和突出的治安问题。今年,共抓获卖淫嫖娼 4 件 8 人,制止打架斗殴 12 件,抓获赌博 3 起,在对混乱地段治理后;社会治安情况明显好转。

4. 进一步完善矛盾纠纷排查调处工作,根据我镇的实际情况成立了 11 个调解组织,成功的调解了 70 多起案件,对稳定工作起到了积极的作用。

5. 不断健全完善各居委会的治保会、调委会。我镇在 16 个支部成立了相应的治保会、调委会。在半年的工作中,治保会、调委会能够按照有关条例进行工作,今年共调解各类纠纷 31 起。

6. 高度重视安全生产和消防安全工作,将安全生产和消防安全做为综治工作的重要内容来抓。一年来,我们在各社区居委会开展了 6 次安全方面的学习班,参加人次达 3 400 多人次。同时利用星期天,在“巴扎”人员比较集中,进行了挂图和演讲宣传,宣传面达 2 000 多人次,向广大公民发放宣传单 1 000 份。通过我们教育宣传,广大人民的安全生产和消防安全意识有了很大

的提高。

7. 加强对流动人口的管理,经常组织人员对此进行排查和登记。组织大的排查 5 次,共清查 out 三无人员 367 人,交派出所进行了调查。督促一千多人办理了暂住证。现我镇常住的暂住人口有 3 000 多人。

四、本着“为政府分忧,为百姓解愁”的思想,努力搞好社会事务工作

1. 为搞好城区环境卫生工作,我镇成立了巴楚镇爱国卫生委员会,与驻镇各单位签定了责任书,要求每月两次分组对整个县城进行卫生大检查。一年来,我镇共对全县城区卫生进行了 56 次大规模的督促检查,共督促清除卫生死角 38 处,清运垃圾 630 多吨,在检查过程中,下发卫生通报 56 次,其中对 300 多家(次)卫生较好的单位进行了全镇通报表扬,对 200 多家(次)对卫生不合格的单位下发整改通知,责令限期整改。

2. 认真抓好计划生育工作。专门成立了计划生育办公室,与镇辖区内 134 个机关企事业单位、镇属各社区居委会、站所社签订责任书;通过强有力的管理,2004 年,我镇人口自然增长率 8.5%,出生率 12.3%,长效节育率 81%,节育率 82.7%,处理计划外生育事件 1 起、处理计划外怀孕事件 1 起、处理无指标怀孕事件 2 起。

3. 做好民政、残联等各项工作。2004 年,我镇共解决人民群众关心的热点、难点问题 16 起,发放最低生活保障金 179 万元;发放五保户救济金、面粉、清油、煤、“三老”

人员慰问钱物共计 30 多万元,城镇特困人口的生活得到了基本保证。

4. 分工协作,齐头并进,全面加强精神文明工作。成立精神文明建设领导小组,年初,镇精神文明建设办公室与驻县城 134 家机关企事业单位、镇属各居委会、七战八所两社、四所小学的负责人签订责任合同书;依法治理文化事业,切实搞好文体工作。通过各种有效形式宣传教育,一方面加大了对丑恶现象的打击力度,另一方面又大力开展积极向上的文化活动,建好了文体活动场所,积极编排节目参加了县举办的元宵灯会文艺汇演,精心准备了文化广场的文艺节目,认真组织参加了县举办的农民艺术节、文艺节目、篮球比赛都取得了好的成绩,积极推进社区精神文明建设,抽出一定资金用于每个月举办社区文艺汇演活动,平常的节日也采取了各种不同形式进行欢庆,营造了浓厚的积极向上的文化氛围。

2004 年,对县级、地区级、自治区级文明单位进行了复查、镇文明办对各级文明单位进行动态管理,每年对各级文明单位进行 1 至 2 次综合性大检查,对三年届满的文明单位进行复查,对各级文明单位出现的问题随时进行纠正,问题严重的及时向县文明办反映。对创建工作滑坡,不符合县级文明单位标准的单位,由镇文明办写出书面材料建议县文明办取消其县级文明单位称号,经县文明办核实后取消其县级文明单位称号;不符合地区、自治区级文明单位称号的单位,由镇文明办写出书面材料向县文明办反

映,经县文明办核实后建议上级文明委取消其文明单位的称号。

5. 管好镇财务工作。我镇坚持财务审批一支笔,领导干部以身作则,做到财务公开,不做假帐。今年,我镇五室一部的财务统一管理,仅办公费用一项就节约了 11 200 余元。

6. 认真做好社会事务劳动保障工作,搭建社区服务平台。我镇健全了社会事务劳动保障办公室,有专职干部 2 名,并配备了专用管理微机,为全镇 18 岁至 60 岁的有劳动能力的人建立了详细的档案,积极与外界联系,为广大居民提供就业信息。为使社区劳保工作进一步趋于完善,组织社区工作人员开展了入户调查工作,截止 11 月,入户调查工作已接近尾声,这将为我镇劳保工作的顺利开展奠定坚实基础。

7. 抓好教育工作。始终坚持“生产发展、教育先行”的战略,加强对成人的培训,对未成年人的教育,不断改善办学条件,实行校长负责制,派专人监督,不定期检查,确保学校学生的入学率、巩固率。镇现有 7 岁至 12 岁期间的少年 3 767 人,在校生 3 801 人,7 人丧失学习能力,入学率为 100%,巩固率为 99.1%,毕业率为 98%,达到地区规定要求,今年,我镇还举办了成人教育、扫盲教育培训班 11 期,并取得了一定成效。

四、全力以赴做好抗震安居工程建房工作

在今年的抗震安居工程建房过程中,坚持从实际出发,认真遵循



“抗震性能好、实用价值高、工程造价低”的原则,多次召开党委会议,专门研究部署安居工程新建工作,成立了专门的“抗震安居工程”工作领导小组,各领导、干部与建房困难户签订了建房责任书,强化责任意识,确保“建房”工作顺利开展。

为解决我无住房居民的宅基地问题,镇“两委”班子成员多次召开常委会,研究抗震安居工程宅基地划拨问题,最终以镇党委名誉申报,县土管局审批,在镇农场划拨250亩盐碱滩地、镇财政拿出40000元资金用于平整盐碱滩、规划小区地形、引水接电。在全镇干部的努力下,巴楚镇抗震安居工程已完工416户,其中砖木结构224户,木板夹心房192户,在建房过程中,没有发生一起安全事故;多方与经销商联系,商议材料价格,共为110户居民节约了20余万元材料款。

五、积极引导、努力探索,为招商引资营造良好的投资环境

今年初,巴楚镇加大招商引资力度,从外地引资3500万元,建成了总建筑面积3万多平方米,总占地面积14002.7平方米的巴楚县商业步行街。为了使步行街拆迁和筹建工作进展顺利,我镇专门成立拆迁房屋补偿办公室,及时将拆迁居民的房屋补偿款发放到各拆迁户手中;解决拆迁居民搬迁后的住宿问题,为他们提前租帐篷;及时为各拆迁户划拨宅基地,组织他们在规定的时间内完成重建工作。

六、认真做好纪检工作,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

镇纪检委组织党员干部认真、

学习了两个《条例》和上级下发的各种文件。调整、充实了纪检干部队伍。根据每个支部的不同情况,对人员少的支部及时充实了工作人员,把具有一定纪检工作经验、爱好纪检工作的人员调整到纪检工作岗位;把对纪检工作了解甚少、责任心不强的干部调整到其它工作岗位,进行考察试用,如在其它岗位仍不能胜任工作需要,将考虑予以辞退。

为加强纪检工作队伍、加大对纪检干事的培训,镇纪检委专门制定了培训工作计划,镇纪检委协同镇党校对全镇16个支部的纪检书记和专(兼)职纪检干事,举办了6次集中培训。为进一步加大对来信来访事件的接待工作,镇纪检委打印了《巴楚镇2004年度领导干部来信来访接待表》,在今年的巴楚县商业步行街前期拆迁、搬迁过程中,为解决拆迁过程中居民反映的一些热点、难点问题,成立专门信访办公室,在整个拆迁过程中,共受理拆迁群众反映的来信来访事件287人(次),目前已全部解决。

为加大欠款追缴力度,巴楚镇针对该镇农场居民欠款数额大,追缴难等问题,利用当前棉花收购旺季,镇纪检委协同镇财务办工作人员,加大了对镇农场欠款追缴力度。目前,已收回欠款7000元。

### 巴楚镇2004年大事记

1. 引资3500万元,总建筑面积3万多平方米,总占地面积14002.7平方米的巴楚县商业步行街竣工。

2. 巴楚镇抗震安居工程已完工416户,127户已乔迁新居;此工程受到地区及县领导的褒奖。

3. 投资110万元的巴楚镇新办公大楼于今年9月全面竣工,巴楚镇人民政府于今年10月迁入。

### 巴楚镇2004年荣获 自治区、地区及县级 奖项人员名单

一、李玉杰(县级先进人大代表、县级民族团结先进个人);

二、吴志琳(地区级优秀共产党员、县级优秀党务工作者);

三、刘巧果(县级优秀共产党员);

四、阿不都热合曼·艾买提(县级先进个人);

五、那斯尔·卡德尔(县级民族团结先进个人)。

### 色力布亚镇

一、把握大局,抓住机遇,调整结构,加快发展

2004年,实现国民经济总产值8489万元。其中,第一产业实现增加值6674万元,第二产业实现增加值643万元,第三产业实现增加值1172万元。招商引资完成1500万元。通过税费改革等措施实现农民人均减负46.5元。全年实现农牧民人均纯收入1858元,增收212元。

优化种植、养殖业结构,确保农民增收。一是在确保人均一亩口粮

的基础上,加大科技投入力度,引进优良品种,强化管理,加快中低产田的改造力度,切实提高粮食效益。今年共种植粮食作物4万亩。其中:小麦2.2万亩,复播玉米1.8万亩。粮食总产17 863吨,总产值1 360.3万元。二是按照“高产田进、中产田调,低产田退”的发展思路,主攻棉花单产,稳定棉花总产,今年共种植棉花4.4万亩。到目前为止,我镇已交新棉6.4万多担,预计总产量达到10.08万担,亩产皮棉114.5公斤,总产值4 001.9万元。三是大力发展林果业,严格落实浇水、追肥、修剪等管理措施,提高了新定植苗木的成活率。定期组织联系点干部对树苗的成长情况进行检查,目前我镇种植的果树成活率达到96%以上,经济林面积达到18 017亩,人均占有果树35棵,林果业产值达421.3万元。四是继续坚持“两大一特”的发展方针,加快畜种改良,调整畜群结构,提高大畜的比例,实现总量的超常规增长。年末存栏数由去年的60 000头(只)增加到目前的65 910头(只),年末可出栏8 000头(只),畜牧总产值达到841万元。继续扶持鼓励发展养殖大户,积极培植专业、良种繁育户,目前全镇共有养殖专业户102户,新增26户。大力推广秸秆玉米、多穗玉米牲畜饲料,扩大苜蓿种植面积,今年青贮饲料69 374吨,比去年增加1 200吨。加强疫病防疫体系建设,通过发放《动物防疫法》等法律法规书籍和利用电视,广播大力宣传,提高了农民群众防病防疫意识。今年防疫总数达63 273头(次),防疫率达96%。

加大招商引资力度,加快小城镇建设步伐。一是继续加强对215省道两旁门面房和街道的改造。今年,投资400万元新建32栋4 520平方复式小二楼门面房,并统一瓷砖贴面,投入100余万元对道路两边的人行道及绿化带进行全面改造,投入70余万元对新老市场道路(2号路)进行改造,投资26万元在街区道路两旁安装了40盏路灯,投资36万元新购一辆洒水车、垃圾车及时清理垃圾和美化街道。二是以开发新农贸市场为契机,制定优惠政策,吸引外资,扩大融资,促进小城镇建设。今年共招商引资1 500万元,其中:投资210万元的华隆煤炭公司色力布亚分公司已全部竣工并投入运营;投资100万元的活畜交易、活畜屠宰、木材市场已全部完工;投资1 190万元的商租房建设项目、综合市场开发等17个项目已基本完工。目前,全镇私营企业、个体工商户达540余家,新增118家,为全镇经济发展注入了新的活力。加大劳务输出,拓宽农民增收渠道。劳务输出8 692人次,创收1 248万元。其中:有组织的劳务输出两次,5月向夏玛勒甘草场输出劳力1 500人次,创收65万元,10月到48团拾棉花输出1 000人次,创收52万元。

扎实推进农村税费改革,切实减轻农民负担。镇党委将返还的“三提五统”和灾区减免资金进行了张榜公布,发放农业税征收通知书4 731份。全镇22 862名受益群众,税改后少收457 207元,人均减负20元,减负率达26%。受灾后减免605 881元,人均减免26.5元,减免

率达到34.4%,胜利完成了税费改革的工作任务。

加快农村居民点建设,不断改善群众生活条件。今年,我镇根据地县抗震安居工程实施计划,稳步推进全镇居民点建设。目前,我镇新建的619户(其中农户429户,城镇居民190户)抗震房,已全部完工。同时将25.74万元补助资金全部发放到了147户贫困户手中,有力的推动我镇居民点建设步伐,进一步改善了农民的生活和居住条件。

二、全力维护社会政治大局的稳定,为经济建设和各项事业的顺利发展保驾护航

深入开展“严打”工作。今年以来,我镇共追捕在逃要犯5人,立刑事案件26起,破案率为100%。适时开展社会大清查行动6次,共出动警力56人次,国家干部60人次,专武干部30人次,民兵60人次,治安联防队40人次,车辆42辆次。共抓捕本地逃犯1名,犯罪嫌疑人1人,可疑人员10人,查“三无”人员126人,收缴大麻51株。

狠抓社会治安综合治理各项措施的落实。一是定期召开维稳、治安工作例会和检查评比活动,定期开展季度综治工作检查,对不合格的单位实行黄牌警示,落实奖罚措施。二是认真开展安全文明单位、村的创建活动,不断加强社会治安综合治理基础工作,制定了《色力布亚镇创安工作手册》,建立了严格的考核验收制度。今年,还对全镇2001年—2003年被命名的县级安全文明村、安全文明单位进行了2次检查评比。三是组建了一支由20名青年

组成的色力布亚镇社区治安联防队,专门设立了办公室,配备了车辆,投资3万元购置了服装、档案柜、防暴器材、办公用品,每个队员配备一个强光手电和警棍,每个分队一部对讲机。目前,这支队伍已正式组建上岗,并协助派出所破获治安案件2起,现场抓获违法犯罪分子1人,冲散、制止违法犯罪2起,将113名“三无”人员送往派出所。四是深入开展禁毒专项治理工作,精心组织了“珍惜生命,拒绝毒品”为主题的宣传教育活动。截止目前,我镇在辖区内共查出种植原大麻户23户,强制铲除毒品原植物大麻2466株,并对原植物大麻就地当众销毁,对种植大麻户依照法律规定做出了相应的处罚,有力的震慑了毒品犯罪活动。五是加大民兵基层队伍建设,积极参加军事大比武活动,提高了处置突发事件的能力和水平。通过努力,今年我镇的社会治安综合治理工作取得了较好的成绩,10月,被自治区党委命名为“2004年度自治区社会治安综合治理先进集体”。

扎实有效地开展集中整治工作。我镇严格按照巴楚县集中整治工作的指示精神,抽调人员组建工作队,确定在第四居委会、16村开展集中整治工作,并在第四居委会成立了色力布亚镇流动人口管理登记站。在今年集中整治工作中,查处一起送青少年学经事件,查处种植毒品原植物大麻651株。

依法加强对宗教事务的管理,积极引导宗教与社会主义社会相适应。一是成立了宗教管理、红白理事

会、清真寺管理领导小组,为统战宗教办配备了4名专职统战宗教干事,做到了管理机构和管理人员两落实。二是认真落实民族领导干部联系清真寺制度和与宗教人士谈话制度,民族领导干部定期不定期到清真寺进行检查,与宗教人士交朋友,并进村入户开展宣传工作,让广大群众自觉履行党的宗教政策。三是开展“双五好”评选工作,全年共评出“五好”宗教人士27名,“五好”清真寺27个。四是对全镇清真寺损坏程度进行调查核实,并逐级填写《色力布亚镇宗教活动场所修建审批表》。目前,39座一般维修清真寺和2座重建清真寺已全部完工。五是认真抓好今年斋月期间的宗教管理工作,我镇今年斋月期间没有发生食堂餐厅停业现象。六是积极开展对宗教人士的培训工作,今年全镇共对100名宗教人士进行了4期集中培训。

三、始终坚持“两手抓、两手都要硬”的方针不动摇,精神文明建设取得了可喜的成绩

加强领导,狠抓落实。镇党委、镇政府始终坚持“两手抓,两手都要硬”和“精神文明重在建设”的方针,促进精神文明、物质文明和政治文明相互协调,全面发展。坚持“法治”和“德治”教育相结合的方针,建立与社会主义市场经济发展相适应、与社会主义法制相协调的社会主义思想道德体系。今年,镇党委把深入学习贯彻《公民道德建设实施纲要》、《中共中央、国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》作为精神文明建设的

的一件大事,通过抓教育、抓典型,使“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”等基本道德规范成为广大干部群众的自觉行为。

大力开展群众性精神文明创建活动,加快文明城镇建设步伐。一是大力整治全镇的“脏、乱、差”现象,使全镇的面貌得到了极大的改观。二是进一步开展《公民道德建设实施纲要》的宣传,使全镇居民进一步增强了道德意识。三是大力开展“五好家庭”、“十星级文明户”评选活动,弘扬社会正气,倡导文明新风,共评出“五好家庭”350户,“十星级文明户”286户。四是充分利用每年5、6月份民族团结教育月的有利时机,举办乒乓球、篮球、排球、拔河、象棋等文体比赛,开展互学语言、民汉联谊等活动,使广大党员干部群众牢固树立“三个离不开”的思想。五是在“诺鲁孜节”、“三·八”妇女节、“五·一”国际劳动节、“五·四”青年节、邓小平同志百年诞辰、“十·一”国庆节期间开展了形式多样的文艺活动,不断陶冶了各族干部群众的道德情操,有力地促进了民族团结和社会稳定。

文化、体育、广播电视事业得到了全面发展。镇党委、政府加大了对基层文化阵地建设的投入力度,订阅了大量的党报党刊,指导精神文明建设。“大喇叭进村”工程也得到了落实和巩固,并取得了好的成效,无线电视覆盖率达到90%以上,基本实现了村村通广播、家家有电视的目标,使党中央的声音传遍了千家万户。充分利用广播、电视、板报、报纸等宣传手段。加大对娱乐、

图书、网吧等场所的管理,扎实开展“扫黄、打非”活动,进一步净化了全镇的文化市场。

科技、教育、卫生等事业有了长足进步。镇党委、政府充分利用农闲时间举办了各种科技培训班,对村干部、农民进行科技培训,利用巴扎日,在客流量较大的街道旁,进行科技宣传,增强了农民群众学科学、用科学的意识。狠抓教师队伍建设和教育质量,教育工作取得了显著成效。全面实施“两基”攻坚计划,学生入学率达 98.99%、巩固率达 98.7%,初中适龄少年入学率达 90.4%。镇党委、政府积极推行了医疗卫生制度改革,改善了医疗条件,医疗卫生服务水平进一步提高。加大了传染疾病的预防力度,加强了环境卫生的管理,投入 36 万元购买了洒水车、垃圾车、50 个大型垃圾箱,并聘用了 19 名工人打扫卫生,有效的控制了疾病传染的途径和流行性传染病的发生。严格执行国家的计划生育政策,人口自然增长率控制在 12.25%。坚持以人为本,优质服务的方针,对取得计划生育“双证明”的 10 户家庭给予了物质奖励,积极创建“计划生育优质服务先进乡镇”。

#### 四、扎实推进党建工作创新,不断提高党的执政能力

加强学习,夯实各项工作的理论基础。镇党委始终把贯彻落实党的路线、方针、政策和上级党委的决策、决定作为一项严肃的政治纪律,坚持把思想政治建设放在首位,紧紧围绕增强党委执政能力和执政水平,重点抓好领导干部的政治理论

学习和业务培训,努力打造学习型政党。认真落实《党员干部述学、考学、评学制度》,积极营造浓厚的学习氛围,努力形成鼓励学习、催人奋进的工作机制。今年共对全镇的在职党员干部进行了 4 次理论测试,提高了各族党员干部的政治理论水平 and 思想觉悟,为我镇各项工作的顺利开展打下了坚实的理论基础。

狠抓干部队伍和人才队伍建设。镇党委始终把班子建设放在重要的位置,坚持党委中心组学习制度,不断增强执政意识,提高执政能力。加强党员干部的教育管理工作,定期组织机关、站所社、学校以及村干部集中学习培训,今年每名干部参加培训时间累计达到了 25 天。狠抓党员干部的“双语”学习,不断提高党员干部的“双语”表达能力和为人民服务的本领。做好发展党员工作,在坚持标准的情况下,57 名各族优秀青年加入了中国共产党。认真落实《后备干部培养、选拔、推荐、考核和任用制度》,每个村的后备干部比例均按照 1:2 的比例进行了配备。认真做好“三老”人员工作,健全了“三老”人员管理制度和办法,定期足额发放了“三老”人员生活补贴金,解决了“三老”人员的后顾之忧。

扎实有效地推进基层组织建设。一是扎实开展“4211”工作机制向村级延伸工作。形成了村级四个组和镇党政四大块“五室一部”上下对应的关系,从根本上解决了各项工作有人管、有人抓的问题。二是深入开展创建“五好”乡镇党委、“五好”村党支部活动。通过狠抓各项工作的落实,现有 12 个村、4 个站所

社、2 所学校党支部已达到创建标准,镇党委也于今年七月被喀什地委授予“地区先进基层党组织”的荣誉称号。三是认真落实“三项制度”,进一步完善农村基层组织建设长效机制,进一步密切了党群、干群关系。四是认真落实《巴楚县乡村集体经济管理暂行办法》,拓宽了集体经济增收渠道,加大了乡村集体经济积累。2004 年集体经济积累 300 余万元,偿还老欠款 157 万元。五是全面推行“双培富民”工程,深化农民党员“设岗定责”工作,促进农村党建与经济有机结合和共同发展。六是加强党建带团建、工会、妇联工作。镇党委始终将工会、团委、妇联工作纳入党建目标管理体系当中,在镇党委的带动下,全镇工会组织、共青团组织、妇女组织工作得到了进一步加强,面貌有了很大的变化。

抓好党风廉政建设,树立清正廉洁的良好形象。镇党委始终按照“八个坚持,八个反对”的原则,狠抓领导干部的廉政教育,班子成员牢记“两个务必”,严格按照两个《条例》的要求,做到“自重、自醒、自警、自厉”,过好思想关、权力关、金钱关、生活关,严于律己,防微杜渐。认真落实党委书记党风廉政建设第一责任人制度,年初党委书记分别与班子成员签订了党风廉政建设目标责任书。镇党委始终发扬艰苦奋斗的优良作风,领导干部每月定期缴纳伙食费、水电费 200 元。坚决同一切铺张浪费行为作斗争,从不用公款为领导干部报销电话费和私人用品,杜绝了吃、拿、卡、要等现象的发

生,促进了党风和社会风气的进一步好转。

### 2004 年度色力布 亚镇重大事件

1. 华龙公司在色力布亚镇成立分公司。

2. 6月17日,建设部部长汪光焘一行来色力布亚镇视察工作。

3. 6月,色力布亚镇荣获地区级“先进基层党组织”光荣称号。

4. 7月,色力布亚镇荣获自治区级“综治工作先进集体”光荣称号。

### 色力布亚镇 2004 年度 先进集体先进个人 获奖情况

#### 先进集体

1. 6月,色力布亚镇荣获地区级“先进基层党组织”光荣称号。

2. 7月,色力布亚镇荣获自治区级“综治工作先进集体”光荣称号。

#### 先进个人

1. 塞买提·吾甫(党建办组织干事)

2. 吴磊(党建办干事)

3. 艾买提·阿不力孜(社会事务办干事)

4. 阿吉·卡的(社会事务办干事)

5. 陈友俊(综治办干事)

6. 韩斌(武装部干事)

7. 何绍龙(农业办干事)

8. 买买提·玉素甫(农业办干事)

### 阿瓦提镇

镇党委、政府在县委、县政府的正确领导下,按照“三个代表”重要思想、“十六届”四中全会精神和县“三千”会精神,团结带领全镇广大干部、党员和群众,齐心协力、万众一心,发扬艰苦奋斗、无私奉献、动真碰硬、抓实创新的巴楚精神,在保持全镇社会政治稳定的前提下,牢牢抓住产业结构调整这个农民增收的新途径不放松,进一步深化“4211”工作机制,深入开展党员“保先”教育活动,加强和改进基层组织建设,大办民心工程,为民办实事、办好事,不断提高镇党委政府的执政能力,大力开展社会主义精神文明建设活动,取得了“三个文明”建设新成果,全镇呈现出一派欣欣向荣,人民安居乐业,民族团结,经济发展的良好局面。今年全镇完成国内生产总值6 960.28万元,较上年的6 799.84万元,增长28%,人均纯收入达1 910元,较上年的1 693元,人均增收217元。壮大集体经济,当年集体经济收入达320万元,比去年增收120万元;加大清欠力度,历年老欠款偿还234万元,偿还率达100%,成为全县无欠款乡镇。现将一年来党委、政府的工作作如下总结:

一、加强党支部建设,以基层组织整顿和“保先”教育为契机,开展“三级联创”活动,切实提高我镇党的执政水平和能力,牢固基层政权。

——及时发现、解决各党支部存在的问题,配齐配强村班子,整顿、调整软弱涣散的村班子。坚决把政治素质好、“双带”能力强、群众信任、拥护、年富力强的优秀人员充实到村“两委”班子中。今年,我镇整顿了3个村班子、7个党支部;调整支部书记、村长11名。

——加大了对村“两委”班子主要干部的培训力度。今年,对全镇30个党支部书记、副书记,及各村村委会主任进行了5次集中培训,学习内容主要以“三个代表”重要思想、《宪法》、十六届四中全会精神、实用农村科学技术等。

——开办了三期“十六届”四中全会精神学习班,并制定了学习培训方案,每个支部在党员学习日活动中,进行了全面学习,同时在全镇党员干部中结合党员“保先”教育活动,掀起了怎样的党支部才是合格的党支部、“五好”支部,怎样的党员才是优秀党员、合格党员的大讨论。

——重视村“两委”班子后备力量的培养工作。镇党校对村级后备干部进行了2次集中培训,共培训180人次,举办党员培训班6期,参加培训人员1 500余人次,全年共举办培训班27期,培训党员10 000余人次,机关、站所社干部2 000余人次,村干部、青年、团员4 000余人次,培训妇女1 500余人次。通过党校培训、支部书记传帮带,培养了一大批年轻后备干部。把120多名回

乡大中专毕业生作为重点培养对象。

——进一步规范和深化党员电化教育,针对基层党员的现状以实用技术为主,加大科技片的播放比例。为了扩大党员电教科技示范户的辐射范围,在原有 46 户的基础上,重新选树了有规模、经济效应好、技术含量高、示范作用强的 20 户党员电教科技示范户;新建立了 3 个电教科技示范基地,进一步完善了党员电教科技示范基地的制度化、规范化管理,全面提升了科技示范户的示范效果。

——以深化“三级联创”工作为契机,带动妇联、共青团等群团组织工作的整体推进,使我镇“三级联创”工作的水平得到全面的提高。通过自查,目前我镇有 15 个村被确定为“五个好”村支部,6 所学校被评为“五个好”学校,10 个站所社被评为群众满意的“四个好”站所社。在 20 个村中广泛的开展了“二十强村”,“十佳”支部书记的评选活动,进一步调动了村班子的工作积极性。今年结合村班子和村干部的年终考核、考评工作,初步评选出 5 个村被评选“二十强村”,5 名支部书记被评选为“十佳”支部书记。

——认真开展“保先”教育活动。通过发放 5 000 余份问卷,在农民和党员中分两次进行问卷调查,对全镇 937 名党员的基本情况、宗教信仰、参加党组织生活、交纳党费、发挥作用等方面的情况作了深入的摸底调查,通过摸排,确定了信教现象党员 20 名,“三不”党员 27 名,把这部分党员作为重点跟踪帮

扶教育对象,对于极个别屡教不改者,给予劝其退党处理,提高了党员在群众中的威信,进一步纯洁了我镇党员队伍,提高了党的执政能力巩固了基层政权。

二、认真落实“4211”工作机制和“三项制度”,形成了“以党建为核心,以稳定为保证,以发展为目标”的工作格局。

——党政一把手放权分责,副职有权有责。通过放权分责,部室主任拥有本部室成员的岗位调动权、请销假权、考评奖惩权。这样就调动了副职领导的工作积极性,使其在工作中不断得到锻炼,在领导水平和工作能力明显提高的同时,驾驭大局、统揽全局的能力也得到了增强。党政一把手从什么都抓转变到了想大事、抓大事上来。

——切实开好了党委会、党政联系会、部室会议,进一步提高了“三会”的质量。规定每周二召开部室会议,周三召开党政联系会议,各部室在部室会议上总结上周工作,制定下周工作计划,并将主要工作总结、计划、存在的主要问题及干部考评情况在党政联系会议上作汇报,镇党政一把手对五室一部的工作进行点评及协调,充分发扬了党的民主集中制原则,从而保证了全镇各项工作有条不紊地开展。

——建立了严格的考核制度和奖惩分明的激励机制。制定了《干部考核 100 分制》,对部室领导、部室一般干部实行监督、奖惩、激励。部室主任由党委书记、镇长按照《领导干部考核办法》的相关内容进行考评,部室副主任及一般干部由部室

主任按照其出勤及工作的完成情况进行考评,将考评结果作为年底干部综合考评的依据,今年通过考评对两名不称职干部做出了待岗处理,同时在机关单位实行了竞争上岗制度。

——今年自治区“4211”工作配套投资 60 万元,为我镇新建 1 528 平方米的干部宿舍 19 套,在此基础上,镇党委政府考虑到我镇距离县城较远,本着拴心留人建设一支永不开走的工作队的原则,在镇经济情况相当困难的情况下,下大力气改善干部的生活办公条件,丰富干部的精神文化生活。通过多方筹措资金,镇投资 36 万元,为干部宿舍配备了电视、空调、VCD 和太阳能热水器;新建干部娱乐室、修建篮球场、排球场,购买了各种体育器材,开办了干部食堂,并保证每名干部每月休息 8 天。

——进一步规范村级“4211”工作机制的运行,制定了具体的实施方案,村级工作仍按照两大块分工,即党建和稳定工作,农业农村经济和社会事务两大块,村干部按 4 个工作组分类:即党建组、农村经济组、社会稳定组、社会事务组。通过“四会一考”的民主议事制度,确保村级工作有序的进行。在村级实行村干部工资和干部考核成绩挂钩,通过奖惩激励机制,极大地调动了村干部的工作积极性。

——认真开展了“学习宣讲日”活动,镇驻村领导、一般干部每月利用一天时间到基层联系点开展“学习宣讲日”活动,各支部紧密配合。至今,我镇各村共开展大型“学习宣

讲日”活动 10 次,参加宣讲的各级干部 1 800 余人次,受教育的干部群众 35 000 余人次。我镇还成立了由镇领导、站所社负责人、村干部、文艺队员、科技示范户、宗教人士组成的共 22 人的学习宣讲队,通过在全镇进行巡回宣讲,极大地提高了宣讲的效果。

以落实“民主日”转变干部作风和群众长期得实惠为目的,切实解决好干群关系,把“民主日”活动中收集的意见建议的整改落实作为开展这项活动的关键。今年,我镇通过开展“民主日”活动,收到对党委政府的意见建议共 36 条,对村“两委”班子的意见建议共 151 条,对站所社、学校的意见建议共 64 条,对村干部的意见建议 158 条,通过回访复查,各级组织对整改措施的落实力度较大,目前,已整改 389 条,整改率 95% 以上,群众对整改效果比较满意。

开展好村级“民主生活会”活动。为了加强对村干部的思想教育,把原则上每年一次的“民主生活会”改为在村级召开两次,以自我剖析和他人评议两种方式,改进了干部作风。

——壮大集体经济,规范了全镇商品地管理,对全镇 6 万余亩耕地进行了丈量,清理出未签定合同的耕地 5100 亩。通过商品地竞拍、收回以前低价发包的商品地、出租商品房等多种渠道,今年镇村集体经济收入达 320 万元,其中镇集体收入达 110 余万元,村集体收入 210 万元。

三、紧紧抓住产业结构调整这

个农民增收的突破口,促进农业和农村经济协调发展,确保了农民增收。

——为了确保粮食安全,在保证人均“一亩粮”的基础上,加大了小麦换种工作力度,将我镇种植的所有小麦品种均更换为良种小麦,通过对复播玉米采用产量高、品质好的高产品种,并加强了对复播玉米的管理工作,亩产达 480 公斤,今年我镇 2.7 万亩粮食喜获丰收,单产达 450 公斤,比上年增加 26 公斤,总产实现 12 846 吨,完成粮食收购任务的 112%;今年粮食在压缩面积的情况下,产量与去年基本持平。棉花种植 4 万亩,全面推广高密度栽培模式,平均单产籽棉达 287.5 公斤,总产可达 9.2 万担。

——我镇今年积极引导农民种植苜蓿 1.5 万亩。通过切实落实党委、政府制定的,对修建青贮窖的畜牧户,派义务工协助挖窖,以及免除此畜牧户义务工和无偿给予饲料地等优惠政策,大大提高了畜牧户的积极性,新建青贮窖 100 座,全镇新旧青贮窖共计 995 座,完成青贮任务 5.5 万吨,基本实现长草短喂、粗草细喂、短草槽喂的饲养模式;11 月底全镇牲畜存栏 6.12 万头(只),比上年 5.33 万头增加 0.79 万头(只),增幅 13%,其中牛存栏 0.61 万头,较上年的 0.52 万头增加 0.09 万头,增幅 11%。完成肉食总产量 483 吨,实现畜牧业人均增收 75 元。认真落实地、县两级畜牧防疫工作会议精神,由镇一名副镇长带队对全镇牲畜进行六次大规模的防疫,确保了防疫面积达到 99.5%。

为防止“亚 E 型”、“亚 O 型”五号病传入我镇,精心组织人员在主要路口和边界村设卡布防,并坚持每周三对畜牧市场进行检查,通过以上各种措施,有效地将疫情杜绝在我镇之外,为我县守好了南大门。

——在发展支柱产业的同时,紧紧抓住农业产业结构调整这一农民增收的新途径,加大全镇经济林定植力度,沿巴莎公路两侧构建镇经济林带,我镇今年完成经济林造林面积 1.25 万亩,全镇经济林面积突破 1.75 万亩,71.5 万株,其中,定植杏树 5 680 亩,156 875 株;核桃 6 875 亩,95 000 株;油桃 9 232 亩,145 385 株,人均果树达 35.6 株。为了保证果树的成活率,加大“浇水日”制度的落实,我镇今年新定植果树成活率达 85.6%。年初对全镇的防风林、薪炭林、封育林、老果园进行了改造和治理,在认真做好现有 20 亩已嫁接杏苗圃水肥管理、整枝定型的基础上,提前做好秋季育苗的各项工作,秋季补种各类果树 8 万株。今年全镇林业产值达 120.33 万元,林业为农民增收 18.5 元。

——多途径的开辟农民增收渠道。今年在新定植的果树沟中套种早熟西甜瓜菜共 3 000 亩,实现人均增收 35 元。

——加大招商引资力度,2004 年我镇共招商引资 514 万元,通过制定一系列优惠政策,招商 220 万元,其中,疏附县良种鸡繁育场在我镇投资 160 万元,发展蛋鸡饲养 2 万只,通过争取农综开发建设资金,引资 294 万元,大力改善了全镇的农田水利设施,新建防渗渠 3.4 公

里,修建闸口桥梁共 89 座。

——积极拓宽农民增收的新渠道,切实抓好劳务输出工作。通过党委政府对劳务输出工作的积极引导和制定一系列优惠政策,今年我镇劳务输出达 3 400 余人次,创收 398 万元。

——今年镇党委政府将抗震安居房建设工作,纳入党委政府的重要议事日程,做为一项重要的政治任务来抓,按照全镇登记在册的贫困户,进行逐一审查,杜绝了所有环节所能够出现的漏洞,十月份全镇共完成 1422 户抗震安居房建设。

——加大小城镇建设力度,我镇今年新建财政所办公楼、镇体育场、商用门面房共 3500 平方米。

——加大村财镇管的力度,规范全镇村财乡管制度,为镇村财乡管领导小组落实了办公地点和经费。

——我镇当年生产性费用 2 000 万元,各项费用偿还率达 99%,历年老欠款偿还 234 万元,偿还率达 100%,成为全县无欠款乡镇。

四、维护社会政治稳定,为经济发展创造良好的社会环境

根据地县 2004 年两级政法工作会议精神,镇党委政府高度重视我镇综治维稳工作。通过“三管一加强”和加大“两项制度”的落实力度,切实管理好宗教事务工作,狠抓群防群治工作,切实落实“十户联防”,始终以高压态势对“三股势力”进行了有力的打击和防范。保证了我镇全年综治维稳工作的平稳趋势。

——镇党委政府高度重视社会

稳定工作,加强对政法工作的组织领导。先后成立了社会治安综合治理委员会、严打集中整治、宗教管理、“四五”普法教育、安全生产等领导小组,并层层签定责任书,实行责任追究和一票否决制。在 20 个村、15 个机关单位成立了社会治安综合治理领导小组、维稳工作领导小组,还在各村建立了以党支部为核心的治保、人民调解、民兵、群防群治队伍等配套组织体系,通过加强值班巡逻等防范工作有效的控制了社会面维护了社会的稳定。

——认真落实了民族领导干部联系清真寺与宗教人士谈话“两项制度”,制定了《民族领导干部与宗教人士谈话工作手册》,每半月定期召开民族领导干部联系清真寺与宗教人士谈话汇报会,结合督查情况进行公开评议、张榜公布。切实发挥了民族领导干部在宗教管理中的主导作用。

——对宗教人士采取分层次,分类别的教育方法,认真落实了宗教人士教育、管理制度,充分调动发挥了宗教教职人员的积极性。6 次召开了宗教人士勤劳致富现场观摩会,大力在宗教人士中树立勤劳致富的先进典型,鼓励宗教人士走勤劳致富的发展道路,让宗教人士既做从事宗教事务的管理者,又做勤劳致富的带头人。今年全镇受教宗教人士达 723 人次。“五一”期间,党委政府携带了价值达 2 000 元的大米、面粉、青油慰问品,前往 8 名爱国进步宗教人士家进行了亲切慰问,并召开爱国进步宗教人士座谈会,进一步密切了爱国进步宗教人

士与党委政府的关系。

——针对宗教管理中存在的薄弱环节,通过转变教育方法、转变教育内容、转变教育制度的“三个转变”机制,把宗教人士的管理、教育纳入到宗教管理重点工作中来,大力夯实宗教战线工作基础。从源头上直接遏制非法宗教活动。

——认真落实维修清真寺管理办法,镇党委政府认真贯彻党的民族宗教政策,根据喀什地区关于宗教管理四个管理办法和一个细则,逐级审批修建清真寺责任制。做到不多添一砖、不多加一米,按要求完成了维修、新建 15 座清真寺的任务。

——为了更好的落实好“十户联防”工作,充分调动十户长的积极性和责任心,镇党委政府为每一位十户长免费提供 2 亩商品地。

——完善了重点人员管理机制,加强对全镇重点人员的管理、教育、监控工作。落实重点人员外出请假制度和每周思想汇报制。镇与村、村与重点人员层层签订了重点人员管理责任书,4 月份对考评较差的 43 名重点人员,进行了一个星期的短期教育培训。帮教中,采取一帮一结对子,把党员、村干部与帮教对象结成对子,形成了互教、互帮、促管作用。今年共培训重点人员达 800 余人次,调查摸排、季度考评 4 次。

——加强了民兵装备设施,配齐配全民兵服装和防暴装备,落实民兵待遇。完成了我镇 860 名普通民兵,40 名应急民兵整组工作。

——专项治理中,贯彻落实了



巴党办〔2004〕36、38 号文件精神。成立了禁毒工作领导小组,制定了实施方案,在全镇范围内开展了禁毒法制宣传教育和涉毒排查两个阶段性专项治理工作。有效地提高了广大群众的识毒、拒毒、防毒能力,使全镇广大干部群众筑起了抵御毒品的思想防线,有效地遏制了毒品蔓延趋势。大力开展了“严打”整治工作,增强了部分村班子战斗力,整治了一批村霸、街霸。社会稳定形势明显趋好,与前 2003 年相比,2004 年治安案件下降了 40%、刑事案件下降了 12.5%。

五、大力开展社会主义精神文明创建活动,促进社会全面进步

——今年以来,按照“三个文明”协调发展的要求,镇党委政府把精神文明建设工作,纳入到党委政府的重要议事日程来抓,成立了精神文明建设领导小组,一把手任组长,由党政各一名副职领导具体负责,落实了机构、办公室、人员和经费,年初与各村站所社签定了精神文明建设责任书,研究制定并下发了 2004 年精神文明工作要点。

——全镇各机关站所社、村支部组成 29 个文艺队,表演了 196 个文艺节目,参加人数达 5 200 人,开展了各站所社的刀郎舞比赛,参加人数达 1 200 人。开展《公民道德实施纲要》和第二十二次民族教育月活动,受教育人数 6 500 人。

——积极开展业余群众体育活动,举办了全镇斗羊比赛,对优胜者给予 1 500 元奖励,观看人数达 6 200 多人,全镇 15 个村都修建了标准的体育场,定期开展体育活动,

各单位举办业余体育活动 380 场,参加人数 3 500 人次,投资达 3.5 万元,2 月份举办各单位排球、篮球、拔河比赛,共 36 个队,300 余人参加比赛,对优胜者给予价值 500 元物质奖励,参加人数 1 500 人,国庆节举办群众性体育活动,对优胜者给予 2 000 元奖励,1 400 名群众观看了比赛。

——加强文化市场管理。开展文化市场管理条例宣传教育活动,对文化市场定期检查,净化了文化市场环境。为 53 单位安装了 186 个高音喇叭,为党的声音传入千家万户创造了条件。今年共撰写各类新闻稿件 286 篇,其中被发表的 155 篇,对全镇农民文艺工作者开展三项教育活动,充分发挥了农民文艺工作者的作用,今年共巡回演出 35 场次,在各村都成立了文化室和图书室,图书达 1.4 万册;在 14 各村修建了标准化的体育场。加强了与兄弟县市的文化与交流互动,分别与塔西南石油公司文艺队、塔什库尔干塔吉克自治县阿瓦提镇文艺队进行文艺交流,促进了民族团结。开展十星级文明户和文明家庭评选活动,共评出十星级文明户 3 441 户,文明家庭 2 831 户。

——完善全镇乡村公路建设,今年共筹集资金 380 万,其中镇自筹配套资金 62.4 万元,硬化乡村公路 38 公里,现全镇乡村公路硬化率已达 90%。

——针对镇巴扎的脏乱差现象,镇党委政府将此项工作作为民心工程来抓,调集全镇的劳动力,对 1 000 余平方米的巴扎进行了治理,

通过治理镇巴扎的脏乱差现象得到了彻底的根治。

——在全镇范围内大力开展爱国卫生活动,对镇机关、站所社的卫生工作每周进行检查一次,使全镇的卫生工作得到了极大的改变。

——认真贯彻落实国务院《基础教育改革和发展的决定》,普及九年义务教育。今年我镇被县上确定为 2005 年通过两基验收的乡镇之一,为此镇党委、政府从“百年大计,教育为本”的高度,投入全镇大部分的人力、物力、财力用于“两基”教育。首先,县教育局工作会议后我镇早动手、早准备分别召开两基专题会议 8 次,成立了“两基”攻坚领导小组和“两基”教育督察组。在此基础上党政主要领导分管领导先后 4 次深入到全镇中小学调查研究,针对存在的问题及时采取强有力的措施和办法,推进“两基”教育深入发展。投入 144 万元资金修建了 704 米围墙、667.6 米铁栅栏、2 716 平方米的球场、铺设彩砖 2 596 平方米,绿化带周围水泥板 6 000 平方米,修建乒乓球台 60 套、补充课桌椅 150 套,安装了 14 个排球架、安装了 60 对单双杠,各村积极为两基教育投资达 298 500 元。全面提高教育质量,大力开展青壮年扫盲工作,利用暑假开展扫盲工作,使 429 名学生脱盲,狠抓学生的入学率、巩固率,降低辍学率,使辍学率控制在 2% 以下。15 岁青少年初级教育率达 100%,17 周岁青少年初级教育率达 96%。

——做好扶贫济困工作,分别在春节、库尔班节期间为贫苦户残

疾人孤寡老人发放了 57 吨小麦和 40 吨煤。积极开展社会捐助活动,先后三次动员为三名患绝症的学生捐助了 1.3 万元治疗费。

——管理好互助金。为 351 户农户发放了 21 吨小麦,办理婚姻登记 375 次。做好优抚工作,先后开展两次慰问活动,发放了 30 袋面粉、12 套被套。

——农村医疗卫生工作有新进步。深化卫生医疗制度改革,实行合作医疗,共筹集资金 315 420 元,支出 185 692 元。通过实行合作医疗,享受合作医疗患者达 12 123 人,住院治疗的 1 065 人,转院治疗 35 人,治愈率达 80%,患者满意率达 90%,做好传染病的预防和保健工作,五种疫苗接种率达 95%,加强对村医的业务培训和指导,不断提高群众的医疗质量。

——抓好计划生育工作。全年人口自然增长率 13.12‰,新出生儿童 345 名,出生率 18.11‰,计生率 99.8%,为 1 934 名妇女采取了节育措施,占全镇妇女总数的 67%。2004 年为 7 对领取计划生育两证的夫妇分别发放了 2 000 元现金。开展了以计划生育为主的文艺宣传活动,在地区的文艺调演中获得第二名。

六、加强党风廉政建设,进一步密切党群干群关系。

——切实加强对全镇党风廉政建设和反腐倡廉工作的领导。年初镇党委政府抽调一名副书记作为纪检书记,专职专用负责纪检工作,并与各村站所社负责人签订了党风廉政建设责任书,定期不定期的对党

风廉政建设工作进行检查,同时加强对镇领导党风廉政的监督工作。

——加大了对全镇广大党员干部,党风廉政建设的学习教育力度。结合我镇实际,制定了镇《领导干部廉政学习制度》,组织镇领导 2 个月进行一次学习,通过学习党的《两个条例》、自治区纪委二中全会、五中全会精神,提高了镇领导对新时代党风廉政建设和反腐倡廉工作的认识。

——举办纪检学习班 2 期,对全镇的支部副书记、村委会主任、会计、副村长、计划生育宣传员,进行了集中 2 天的学习,通过学习进一步提高了村干部的廉政思想。

——加大党风廉政建设的宣传力度,在全镇所属的各村、站所社门前悬挂 30 多条横幅,张贴了 535 条标语,安排宣传车利用巴扎天进行了 3 次宣传,用广播进行了为期一个月的宣传。

——召开由全镇各村站所社负责人参加的镇 8·13 会议,及时对全镇工作中的违纪现象进行纠正,进一步提高了全镇党员干部遵守纪律的意识。

——狠抓全镇的各项纪律,雷厉风行的查处了全镇的违纪干部,今年,镇纪检委处理了 4 名无组织无纪律的机关干部,5 名“三秋”期间不认真履行职责的村干部;并对 13 个村干部(党员)未经党委政府同意,不假外出,其中 8 个村违纪支付集体经济收入 19 965 元的事件,经调查后按照有关党纪进行了严肃处理,并将支付集体经济收入全部追回,在全镇进行了通报。避免了村

集体经济的损失,减轻了农民的负担。

——加大办案力度密切党群干群关系。今年,镇纪检委共受理群众举报 14 起,经查证对 8 起案件进行了立案调查,其中 5 起已结案,3 起正在调查中。

——加大了村政务、财务的公开力度。本着“还干部一个清白,给农民一个明白”的目的,在各村均设有专用的村务、财务公开栏,实行镇党委和农民群众双重监督机制,通过定期张榜公布,增强了村务、财务的透明度,进一步密切了党群、干群关系。

### 三岔口镇

一、坚持以经济建设为中心不动摇,加大招商引资力度,保持第三产业的规模,积极发展壮大第二产业。现有总人口 1 453 人,234 户,其中常住人口 678 人,151 户。由于受自然条件的制约和影响,我镇产业结构比较单一,第三产业比较强,第二产业规模小,没有第一产业。据不完全统计,截止 11 月,实现国民生产总值为 1 230 万元人民币,较去年同期增长 20%。其中,纯收入为 184 万元,较去年同期增长 15%,年人均纯收入为 2 713 元,较上年增加 213 元。

1. 招商引资进展情况。2004 年进一步树立扩大开放、求发展的思想,修订完善招商引资优惠政策,改善投资软环境,全年已完成招商引

资 241 万元。共有 2 个项目:①河南客商来我镇投资建酒店宾馆的 2 户,资金投入 41 万元。②喀什客商投资 200 万元,与我镇建材公司合力开办碎石场。此项目资金已投资到位,现已投入生产,资金到位率为 100%。

2. 产业结构调整方面。我镇位于 314 国道和 215 省道交汇处,没有农业,全镇经济纯属公路经济,随着南疆铁路的发展及新道路交通安全法的实施,公路运输出现了前所未有的萎缩困境,第三产业受其影响随之不景气。在第三产业增速减缓,第二产业迅速发展的新情况下,今年以来,我镇立足现有的产业规模,采取调活调大二、三产业,以稳住现有的客商和服务行业为主,镇政府先后制定出台了一系列优惠政策,积极吸引外来客商。在提高第三产业的档次和服务质量的基础上,大力发展第二产业,积极寻求拓宽多种增收渠道,取得了一定的成效。

二、社会稳定工作取得了明显成效。

认真贯彻落实上级部门关于维护新疆稳定的一系列重要指示,旗帜鲜明地反对民族分裂主义和非法宗教活动,加强社会治安综合治理工作,坚持不懈地打击各种刑事犯罪活动。镇党委、政府以“三个代表”重要思想为指导,坚持打防结合、标本兼治、预防为主、重在治本的原则。牢固树立稳定压倒一切和抓好稳定就是硬道理的思想。按照县维护稳定和社会治安综合治理工作的总体要求,结合本镇实际采取强硬措施,抓好了各项工作的落实,

确保了社会大局平稳,经济发展。

### 1. 加强组织领导。

镇党委政府对稳定工作高度重视,树立不抓稳定是失职、抓不好稳定是不称职的思想,成立有关稳定工作领导小组 24 个,分工负责明确责任。把稳定工作摆上重要议事日程,每月召开一次党委会和社会治安综合治理例会,每周召开一次党政联系会,每季度召开一次敌社情分析会,专题研究维稳和社会治安综合治理工作,及时查找不足,制定对策,增强危机意识、忧患意识和责任意识,层层签订有关维稳工作的责任书,并进行督查落实。严格实行责任制和责任追究制及一票否决权制。主要领导亲自抓,分管领导负责抓、各单位负责人具体抓,上下一条心,全镇一盘棋,形成齐抓共管的工作格局,从而使稳定工作抓出实效。

### 2. 强化社会治安综合治理。

今年镇综治委根据实际情况,切实建立和落实各项防范措施,加强社会治安综合治理。严密安排布置各项防范措施,以镇综治委为“龙头”,派出所、公路巡警、人武部、居委会干部为辅,组成治保联防队,以社区居委会为单位、“十户联防”为基基础,建立治安联防体系网,从上到下,层层签订责任书,按照“谁主管、谁负责”的原则,进一步加强社会闲散失业人员及重点人员的管理,特种行业要害部门的管理,使发案率明显下降。①加强对重点部位炸药库的管理,对设施进行维修,人员进行调整补充、培训,对爆破作业进行现场监督,健全炸药出入库发放、回收、购买、运输制度,对违反规

定的人员进行追究,全年共处理 3 人。②加强畜牧 5 号病设卡防范工作。抽派干部 9 名设卡,实行 24 小时值班,严防死守,共查处运畜车 258 辆,牛、羊、马、驴、猪 8 585 头,依法处理 5 号病牛 6 头,查退羊皮 273 200 张。③重视解决群众反映的热点难点问题和突出矛盾,共解决民事纠纷 18 起,其中镇领导解决 2 起,居委会解决 16 起,把问题解决在萌芽状态。④是加强流动人口和出租房屋特种行业的管理。登记流动人口 730 人,办理暂住证 691 份,发放“三无”人员协查函 126 份,掌握信息 73 条,抓获违法犯罪嫌疑人 2 名,提供有价值线索 5 条。对 8 处租赁房屋逐户进行登记办证,并签责任书,登记签约率达 100%。对 30 个特行、6 处涉嫌点落实责任制,签订责任书,对从业人员建档 317 份,对安全消防管理进行多次定期不定期督查,有效预防治安和事故发生。⑤是加强对两劳释放人员的帮教安置,对 4 名两劳人员建档立卡,并进行谈话思想教育。将 2 名安排到采石场打石头,另 2 名从事饮食旅店业。现 4 名两劳人员能遵纪守法,安居乐业,无重新犯罪。⑥是加强“四五”普法和预防青少年犯罪教育禁毒专项宣传,制定活动方案,加强组织领导,监督检查,购买学习资料 324 册,组织学习宣传 108 场次,出动宣传车 96 辆次,悬挂横幅 46 条,发放传单 4 800 份,办墙报 20 块,张贴标语 800 多条,开动员会 56 场次,写心得体会 423 篇,上报信息 168 篇,组织考试 3 次,参加人数 1 280 人次。通过多种形式的宣传

教育,营造良好的社会氛围,提高干部、群众、学生遵纪守法的自觉性,有效预防青少年违法犯罪,年内本镇的没有发生毒品犯罪和重大交通事故、青少年学生无辍学的情况。⑦是加强安全文明单位创建,全镇 14 个单位,有 12 个单位经初步检查考核,年内有 80% 达到安全文明单位创建标准,各单位有计划、有总结、认识到位,工作到位。⑧是加强群防群治、民兵队伍、十户联防工作,据统计,为民兵购买盾牌、警棍、头盔、服装 20 套,八·一大比武获精神文明奖。今年十户联防户员给派出所报案 94 次,其中治安案件 36 起,求助 48 起,举报刑事案件 3 起,解救童工 4 名,提意见、建议 22 条,被采用 9 条,整改 8 条,答复 5 条,为社会稳定积极发挥基础性作用。⑨扎实开展有效开展交通整治工作,采取有利措施,加大宣传力度,辖区群众、学生、司乘人员对《道路交通安全法》熟悉了解。加大整治力度,查违章车辆 287 辆,违法人员 12 896 人次,吊扣驾照 813 本,扣违章分 2 016 分。发生处理交通事故 19 起,死亡 4 人,伤 20 人,直接经济损失 25 万余元。大风天出警封闭道路 750 车次,出警 3 000 人次,确保大风天道路交通安全。今年与去年相比,四项指数分别下降 -55%、-83%、-63%、-31%,减少了交通事故,确保了人民群众生命财产安全。⑩加强综治宣传月宣传活动,干部的培训以及重大节日“三节两会”、“五一”“十一”、肉孜节的稳定工作,认真落实 24 小时值班巡逻督查,并进行通报,确保重大节日期间

的安全稳定。

### 3. 依法加强对宗教事务的管理

依法加强对宗教人士、宗教活动和宗教场所的管理,及时组织宗教人士在规定的时间内学习上级有关部门下发的法规、政策、条例,建立健全宗教人士谈话制度,并进行经常性的督促检查。加强青少年的思想教育工作,严禁 18 岁以下的青少年参加宗教活动。调查了解入寺人员情况,并整理建档,规范对清真寺的管理。主要做了以下工作:①将宗教统战办人员 2 名增加到 4 名,其中副科级领导 2 名,居委会主任 2 名,认真落实工作制度。②建立健全宗教人士、清真寺、信教群众的档案。③加强了对宗教人士的学习、教育、培训和评议工作,做到一周一学习,一月一考试,一季度一评议。④对 18 岁以上 193 名信教群众逐个进行调查摸底登记,对每天做礼拜的群众进行登记,据统计,平时有 15~30 人,周五 25~50 人,两节期间有 60~80 人。⑤在信教群众中建信息员为我提供情报信息,做到动我必知,牢牢掌握对敌斗争的主动权。⑥针对本镇在 314 线与 215 线交汇处,来往车辆频繁,流动人员多的情况,制定流动人员参加宗教活动 14 条暂行规定。⑦开展“三爱一守”和“双五好”评选活动和年度评议鉴定工作。通过系列的措施,提高宗教人士和信教群众的思想觉悟,坚定维护祖国统一,维护民族团结的信念,坚定反对民族分裂主义和非法宗教活动的立场,有效防止“三股势力”的渗透和违法犯罪活动。全

年干部党员 18 岁以下群众没有参加宗教活动的情况。鼓励宗教人士勤劳致富,积极引导宗教与社会主义相适应。

4. 切实树立安全生产观念,确保人民群众生命财产安全。今年以来,我镇加大了对炸药库、采石场、矿点的管理力度,对爆破员和负责人进行岗前培训,做到持证上岗作业,切实提高管理者和生产者的安全意识,坚持 24 小时值班制度。对库存炸药做到严格出入库登记、发放、回收制度,进一步抓好安全生产的基础工作,切实把安全生产放在第一位,把安全责任落到实处。对加油站、电信、供电、供水等各要害部门,做到检查经常化、制度化,发现问题及时处理。

5. 深入开展严打工作,取得了明显成效。

去年发生刑事案件 8 起,破案 7 起,破案率达到 87%。今年发生刑事案件 7 起,发案率比去年同期下降 13%,破案 5 起(有 2 起在追逃当中),侦破率 77%,比去年下降 10%。今年协助兄弟县市警方破刑事案 6 起,抓获在逃犯 11 人,特别是协助和田警方抓获了从事非法宗教活动和民族分裂主义要犯艾合买提买买提。协助喀什地区警方抓获系列盗窃案贵州籍要犯 5 人,受到县公安局的表彰,卡点上报集体三等功,范朝轩和陈宏飞上报个人三等功。

三、始终坚持“两手抓、两手都要硬”的方针不动摇,教育、卫生、精神文明建设取得了可喜的成绩。镇党委、镇政府坚持以邓小平理论和

“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻县三级干部会议精神,克服困难,埋头苦干,负重奋进,大胆开拓,无论是精神文明建设、教育、卫生、计划生育工作都得到了长足的发展。

1. 进一步认真贯彻落实《公民道德建设实施纲要》,全镇公民的道德素质明显增强。加强社会主义思想道德建设,贯彻落实“三个代表”重要思想,是发展先进文化的重要内容和中心环节,是提高各族人民素质的一项基础性工程。今年以来,我镇把进一步深入学习贯彻落实《公民道德建设实施纲要》作为精神文明建设的一件大事,抓教育、抓典型,使“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范成为广大干部群众的自觉行为。全镇各单位都结合实际,制定了道德规范,把道德建设的内容融入到学习、生活和业务工作之中,得以不断提高。积极开展公民道德建设月活动,通过组织开展一系列文体活动和评选活动,与个体户签定公民道德承诺书,将承诺书张贴在每家每户的醒目位置,让每一位居民自觉地规范自己的言行。今年共开展群众性的献爱心资助捐款活动两次,共捐款 5000 余元,为两名困难群众解决了燃眉之急。

2. 意识形态领域的反分裂斗争取得可喜成果。高度重视意识形态领域的反分裂斗争,坚决抵制民族分裂主义和非法宗教思想的渗透。①是结合民族团结教育月活动的开展,深入持久地进行加强民族团结,反对民族分裂的宣传教育。认

真组织广大城镇居民广泛开展丰富多彩的文化活动,提高群众的科学文化素质,淡化宗教影响。②是切实加强加强对学校的管理和对青少年的教育工作;③是加强思想文化阵地的建设和管理,为丰富人民群众的文化生活,对原有的电视节目进行了重新调整,多方筹资增加了六个电视频道,更换设置了四个无线调频大喇叭,使党的声音传入千家万户。④是坚持一手抓繁荣,一手抓管理,深入开展“扫黄打非”专项治理行动,净化了社会环境,⑤加强民族团结工作,组织干部职工对民族理论政策以及“四个认同”进行认真学习,大力学习和宣传民族团结先进事迹,使“三个离不开”、“五个互相”的思想深入人心,不断把全镇民族团结教育活动引向深入。以上强有力的措施,确保了我镇的民族团结和社会稳定。

3. 大力开展群众性精神文明创建活动,加快文明城镇建设步伐。

在文明城镇创建方面采取了双管齐下,全面开花的办法,使群众性精神文明建设活动开展得有声有色。今年结合我镇实际,制定了《2004 年三岔口镇精神文明建设工作计划》。今年卓有成效的做了以下工作:一是大力整治全镇的“脏、乱、差”,使全镇的面貌得到了改观;二是进一步开展《公民道德建设实施纲要》的宣传,使全镇居民进一步增强了基本道德意识;三是大力开展十星级文明户、五好家庭、诚信单位、诚信个体户等评选创建活动,共按要求评出“五好家庭”200 户,“十星级文明户”106 户,进一步营造良

好文明的社会氛围,有力推动了我镇精神文明建设的开展。同时还对街道两侧和楼院内进行了环境绿化,并投入 1500 余元,在楼前摆放了 400 多盆花卉,使全镇环境绿化和美化有了很大的改观。四是以节庆、纪念日活动为契机,大力开展形式多样的联谊活动,不断陶冶各族干部群众的道德情操,使广大干部群众在广泛的参与中思想得到不断的升华,有力促进道德教育和精神文明建设。五是切实加强未成年人思想道德建设工作,积极宣传《中共中央关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的决定》,落实相关措施,为未成年人营造了一个良好的成长环境。六是坚持做好每周一提示工作,切实让全镇干部在每周的提示中得到不断提高。

4. 教育、卫生、计划生育等各项事业得到了全面发展。

始终把教育摆在优先发展的地位,认真贯彻落实国家、自治区九年义务教育阶段实施免费的相关政策和规定,落实全国义务教育阶段学校推行“一费制”的收费办法,进一步规范学校收费管理。千方百计多渠道筹措资金,使学校办学条件得到进一步改善。针对学校的实际情况,支持鼓励社会捐资助学活动,让全社会都来关心教育。在“六一”期间,共收到社会捐款 4 000 余元。大力支持教育事业的发展,解决学校的实际困难。在学校住宿困难的情况下,及时为部分教师解决住宿问题,为学校解决冬季取暖用煤,添置部分急需的新桌椅。通过一系列的措施,调动教师的工作积极性,为学

校创造一个良好的教书育人环境。认真贯彻落实《人口与计划生育法》、《计划生育技术服务条例》，年初，与个体户、各单位签定了计划生育责任书。加强经常性工作，大力推动“三为主”工作的落实，对育龄妇女情况填卡建档，对全镇家庭人口逐一进行登记造册，做到情况明、数据清。加强计划生育兼职单位的协调和管理，切实让全镇的计划生育工作形成齐抓共管的良好局面。加强孕前管理，按时组织育龄妇女进行妇检，落实节育、避孕措施，及时发放避孕药具。坚持“三不变”的计划生育工作方针，落实“三为主”。大力开展创建计划生育“优质服务乡镇”活动。结合居委会平时的学习宣讲日，开展计生宣讲活动，严格控制计划外生育和超生现象。由于以上措施到位，今年我镇无超生现象发生。

加强卫生监督，重点抓好宾馆、餐厅等公共场所卫生，大力开展食品安全教育活动，切实加强对食品安全的管理，普及了食品安全科学知识。今年以来，为了进一步改善全镇环境卫生，大力开展爱国卫生运动，清除了“四害”滋生场所。年初与各居委会和各单位签订了门前“三包”责任书，制定完善了《三岔口镇环境卫生管理暂行办法》，充实了环境卫生检查领导小组，并开展经常性卫生综合检查评比，使全镇环境卫生有了很大改观。根据安排切实抓好了传染病的防治工作，加大了预防传染病的宣传力度，采取了一系列有力措施，防止了重大传染病在我镇的发生和蔓延。

5. 民政工作方面。认真组织低保户学习有关的政策法规和低保知识，加强对低保对象的动态管理，严把入保关，做到有进有出，今年共清退2户6人，新入保1户4人，并及时发放了低保资金。关心弱势群体的生活，对全镇的贫困户进行了调查摸底，按时上报相关情况，及时发放救济款物。在节日期间，对贫困户进行慰问。认真做好军民共建工作，兵地之间互帮互助，经常性与驻镇部队开展一系列文体活动，并在“八一”期间对驻镇部队进行了慰问。

四、做好基层组织建设，努力争创“五好”党委现有党员46名，镇党委下设6个党支部。镇党委认真落实党的各项路线、方针、政策，加强党的基层组织建设，不断增强基层党组织的凝聚力和战斗力。深化“4211”工作运行机制，将其向居委会、站所社延伸，卓有成效地开展了各项工作：

1. 全面推行“4211”工作机制。根据“4211”工作机制运行要求，按时召开党委会、部室会、党政联席会议。简政放权，充分发挥每一位班子成员的作用，形成了各司其职、各负其责、相互配合的良好工作格局，做到“千斤重担有人挑，人人肩上有重担”。积极推行“4211”工作机制向社区居委会、站所社延伸，使镇、居两级管理方式互相对应，切实转变过去“上面千条线，下面一根针”的被动工作局面。

结合实际认真落实“四会一考”制度，坚持每月一次的干部理论知识测试和每周一次的考评考核，月底定期进行汇总张榜公布。完善“三

项设施”建设，努力改善干部职工的生活工作条件。目前，全镇新建宿舍8套，总面积200多平方米，累计投资20多万元。完全保证了每个干部职工有办公室，有宿舍，能吃上饭、洗上澡，有文化娱乐场所。

2. 认真开展落实“三项制度”进机关及站所社活动。深入贯彻落实“三项制度”，密切党群干群关系。根据我镇非农业镇的实际，针对机关、居委会及站所社的情况，将“三项制度”的落实分三个层次：①居委会。②居委会辖区内站所社。③镇机关。三个层次的划分，使“三项制度”进机关、进社区及站所社活动在具体的落实过程中，易于操作，目标明确，针对性强。镇党委制定2004年落实“三项制度”工作计划，明确地点、时间、责任人，将“三项制度”落实工作细化纳化。“三项制度”的落实在镇党委的统一领导下进行，每次开展“三项制度”前2—3天，由镇党委统一组织协调，提出相关要求，开展活动的情况由党建办督促检查落实指导。镇党建办将“三项制度”的落实情况每月总结一次，及时报县委基层办和镇党委。截止11月份，共按计划要求落实“学习宣讲日”活动66次，开展“民主日”活动24次，共征集到群众提出的意见和建议20条。已按规定进行整改公示和录音、播放整改承诺。

3. 积极开展“三级联创”活动，全面提升我镇基层组织建设水平。我镇党委坚持以《创建“五好”党委和“五好”党支部实施细则》为指导，把全面贯彻执行《中国共产党农村基层工作条例》做为创建“五好”党

委、“五好”党支部的主线,按照“三个代表”重要思想的要求,以“4211”工作机制为载体,大力开展我镇创建“五好”党委、“五好”党支部的各项工作。今年我镇计划创建“六好”社区居委会 1 个,“四好”站所社 2 个。根据创建的要求,镇党委结合我镇实际情况,对机关党支部、交警巡逻中队党支部及一间房社区居委会班子及时进行了调整,保证各党支部工作正常开展,积极为创建活动创造条件。

4. 积极做好无职党员“设岗定责”和“双培”工作,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。镇党委坚持“因事设岗,因岗设人,自主择岗,支部决定”的原则,充分发挥社区居委会“两委”班子成员和个体户党员的积极性。通过“设岗定责”使我镇党员中 6 名原来没有任务的党员均明确了职责,在岗位上发挥了其应有的作用。各社区居委会每月召开一次党员“设岗定责”工作汇报会,对居民反映的问题,居委会党支部高度重视,并及时予以解决答复。认真实施党员“双培”富民工程,把个体户党员培养成致富能手,使党员带头致富,从而带动群众致富。在坚持标准的前提下,把城镇致富能手培养成党员。把“双培”工作与党员电教工作结合起来,通过组织党员与致富能手相互交流学习,使党员学有所得,学有所用。同时,也做好了把致富能手培养成党员工作,增强了党员科技致富的能力,达到了双赢的效果。

5. 认真做好发展党员工作。我镇长期以来始终把发展党员工作作

为一项要事来抓,严格入党程序,严把党员入口关,坚持“成熟一个发展一个”的原则,不搞突击发展,无原则发展党员,保证党员队伍的数量和质量。坚持每个写申请入党人员至少进行三次集中培训,三次培训时间不少于 120 课时。今年按规定要求组织全镇 6 名预备党员和 9 名入党积极分子进行了为期 5 天的脱产集中培训,帮助他们提高思想觉悟,明确入党目的。全年经多方考察,在广泛征求党内外干部群众意见的基础上。对 6 名预备党员及时给予转正,对 9 名入党积极分子在进行了 5 天集中培训的基础上,从中选拔了 5 名思想进步,上进心强的同志作为重点培养对象,并按程序吸收他们加入党组织,及时为党组织输送了新鲜的血液。

6. 做好党员电化教育工作,强化对党员的经常性教育培训。2004 年我镇党委按照党员电化教育工作的要求,健全领导机构,明确责任,党委与各支部书记签订了责任书,明确了电教工作的目标,真正把党员电化教育工作纳入日常性的重要工作来抓。根据我镇党员群众居住情况,经过严格的实地考察、选树,已建成党员电化教育播放点 6 个,建立党员电教中心播放户 3 户。加强对电教播放网点及播放中心户的动态管理,每月定期组织党员、非党员积极分子及群众代表等,收看县电教办要求的片目内容。镇党建办每二个月对各党支部的党员电化教育工作情况进行一次检查考评,根据相关标准评定出优秀、称职、基本称职、不称职四个等级,将其作为年

底评优评先的重要依据。

7. 加强对党员干部的培训教育,发挥党校的培训主阵地作用。今年以来镇党委把党校工作列入党委的重要议事日程,在加强硬件建设的同时,不断提高教学质量,积极为基层组织建设和党员干部素质的提高,发挥主渠道作用。党政领导干部兼任党校教师,亲自授课。今年重点加强了对邓小平理论、宪法、行政许可法、十六届四中全会精神以及新党章的学习培训辅导,确实把党员干部职工和要求入党的先进分子,紧紧团结在党的周围,不断提高他们的马列主义理论水平。坚持每月办两期培训班,每次不少于 24 学时。截止 11 月份,累计办班 13 期,培训 936 人次。

8. 建立、健全团委、妇联组织,认真落实各项制度。今年以来,镇党委在抓党建工作中,做到了党建、团建、妇建一起抓,切实发挥党建带团建、妇建的作用,做到妇联、团建工作与党建齐头并进。健全镇工会委员会,进一步完善工会组织。

9. 坚持党委中心组学习制度不动摇。按照党委年初的计划,每月党委及时组织两次班子领导成员集中学习,内容以党和政府近期下发的重要方针政策为主。通过学习使两委班子成员内部思想认识达到统一,做到“心往一处想,劲往一处使”。进一步明确我镇的主要任务是:稳定与经济发展,通过在经济发

展方面提供各项优惠政策,加大招商引资的力度,积极推进小城镇建设。

五、纪检工作方面



党委按照县纪检部门的工作部署,坚持“标本兼治,综合治理”的方针,服从服务于经济建设这个中心环节,一年来切实履行纪检监察职能,落实党风廉政建设的各项任务。

1. 加强领导,精心部署,切实把党风廉政建设责任制落到实处。党委把反腐倡廉工作作为党委的重点工作,摆上重要议事日程,做到定期检查,定期研究部署,为推动全镇的党风廉政建设和反腐败斗争提供组织保证。结合本镇实际,镇党委书记与各支部书记和各部室领导签订《三岔口镇党风廉政建设责任书》,使党风廉政建设及反腐败任务层层分解,责任到人。为使责任切实落到实处,制定了考核办法,将考核结果作为评先评优的重要依据。

2. 开展警示教育和集中培训学习活动。根据年初签订的责任目标管理制度,每月利用半天时间组织全体党员干部职工及家属子女,采取观看电教片的方式,结合学习有关法规,卓有成效地开展警示教育。每月安排一定的时间,开展集中培训学习活动,组织全体党员干部职工学习党规党纪,学习有关领导关于党风廉政建设方面的指示。

3. 大力开展第六个党风廉政教育月活动。结合本镇实际,今年7月份我镇卓有成效地开展了第六个党风廉政建设教育月活动,通过对干部职工群众的层层宣传动员,掀起了今年党风廉政教育活动的高潮。活动的开展做到有领导、有计划、有组织、有落实,使“廉洁从政,执政为民”的思想更加深入人心,极大地激励着广大党员干部遵纪守法

的自觉性,使党员干部普遍受到了一次深刻的党风党纪教育。

4. 认真做好群众来信来访工作。镇纪委坚持把查办案件作为“从严治党、惩治腐败”的重要环节来抓,使信访工作真正成为党和政府联系群众的桥梁和纽带。建立信访接待值班制度和领导干部信访接待日制度,明确规定信访接待日,严格落实信访工作责任制。设立专门的接待室,张贴公布接待制度,截止目前为止,共接待处理群众来信来访43件(次),将各种矛盾化解在基层,圆满地解决了群众的问题,有效防止了越级上访现象的发生,密切了党群关系、干群关系,树立了良好的政府形象。

5. 落实 8.13 会议精神,加强资金管理,严肃财经纪律,进一步加强财务管理。按照县委 8.13 会议的精神要求,在镇财政状况不好的情况下,严格控制豪华装修、购置高档办公设施用品,执行财务逐级上报审批制度。认真落实财务公开公示制度,实行全镇财务收支情况月公开制度,每月定期将镇财政的收支情况进行公示,接受职工群众的监督。彻底杜绝在财力不允许的情况下,随意发放福利待遇、吃“大锅饭”亏空集体的现象发生,严格执行水电费合理分摊的规定,切实减轻集体经济的负担。

六、加强和改进政府工作作风,干部工作作风有了明显好转。

切实把加强政府作风建设作为一项重要工作来抓,促进党风、政风的转变,以此来推动和改进我镇的各项工

作的质量和效率。一是通过组织政府领导班子和全体工作人员,深入学习了“三个代表”重要思想和十六届四中全会精神,深刻领会与时俱进的内涵,充分认识解放思想、实事求是的重要性和迫切性、加强和改进党的执政能力建设的紧迫性,切实转变思想,更新观念。二是理论联系实际,自觉运用马克思主义的立场、观点和方法,紧密结合本镇实际,认识 and 解决问题,创造性开展工作。三是加大普法教育力度,切实组织实施好“四·五”普法任务的落实,并注重实效,政府全体工作人员法制意识进一步增强。四是强化监督检查工作机制,促使政府班子和全体干部进一步转变工作作风,深入基层,密切联系群众,切实为群众办实事、办好事,身体力行“三个代表”,赢得了广大居民的一致好评。

存在的主要问题:思想相对滞后,与新形势的发展还存在一定的差距;环境绿化工作力度还不

## 三岔口镇 2004 年重大事件

一、8 月经新疆军区批准三岔口镇兵站正式撤消。

二、进一步改善投资环境,完善修订招商引资优惠政策,全年招商引资 141 万元。

三、今年 4 至 9 月为防止畜牧 5 号病的传染蔓延,喀什地区畜牧处、巴楚县畜牧局与三岔口镇三家联合在三岔口镇设卡,抽派干部 9



名,实行 24 小时值班,严查过往的各种运畜车辆。据统计,共查处运畜车 258 辆,牲畜 8 583 头,依法处理 5 号病牛 6 头,查退羊皮 273 200 张。

四、2004 年镇派出所、公路巡警中队在三岔口镇设卡,协助和田警方抓获了从事非法宗教活动和民族分裂主义的要犯艾合买提·买买提。10 月,协助喀什地区警方抓获系列盗窃案贵州籍要犯 5 人,受到县公安局的表彰,卡点上报集体三等功,范朝轩和陈宏飞上报个人三等功。

### 三岔口镇 2004 年 受县级表彰的先进 集体、先进个人名单

1. 三岔口镇振兴东路社区居委会(县委七·一表彰的先进基层党组织)。

2. 三岔口镇公路巡警中队(县委表彰的民族团团结先进集体)。

3. 黄德发,三岔口镇组织干事(县委七·一表彰奖励的优秀党务工作者)。

4. 艾尔肯·斯地克,三岔口镇专武干事(县委七·一表彰奖励的优秀党员)。

5. 姚延毫,三岔口镇司法所干事(县委表彰的民族团团结先进个人)。

6. 阿不都瓦依提·阿不都克力木,三岔口镇振兴东路社区居委会个体户(县委表彰的民族团团结先进个人)。

7. 巫传学,三岔口镇振兴东路

社区居委会个体户(县委三·八表彰奖励的先进个人)。

8. 蒋素玲,三岔口镇妇联主任(县委三·八表彰奖励的三·八红旗手)。

9. 吐地热依木,三岔口镇机关职工(县委宣传部表彰奖励的先进通讯员)。

## 园艺场

【基本情况】 园艺场始建于 1957 年,属自收自支的国营农牧企业单位。目前有常住人口 286 户,近 1 600 人(不含外来承包土地者),汉族与少数民族约各占一半。现有职工和退休职工 86 名(不包括临时工 8 名),其中在职人员 27 名,退休人员 36 名,农业工人 31 名;有 5 个生产队,一个家庭农场;场总支下属 3 个党支部、三所小学(一汉二维)是一个有近万亩土地的大农场。全年企业经济收入达 160 余万元,招商引资 85 万元,场农民人均收入 2 720 元,比 2003 年人均增收 199.40 元。该场主要以棉粮生产为主,瓜类、果类为副的生产模式。

2004 年县园艺场在县委、县人民政府的正确领导下,带领各族党员群众按照年初县三千会的部署,团结务实、奋力争先、不等不靠、真抓实干,抓住立党为公、执政为民这个本质,把“三个代表”重要思想和党的十六大精神、十六大四中全会精神落实到各项具体工作中,自觉运用“三个代表”重要思想指导和推

动我场经济增长,保持了社会建设健康发展,社会各项事业全面进步。人均收入稳步增长,全场各族群众安居乐业、社会稳定、民族团结、人民生活水平得到较大提高。

### 一、党建工作

1. 加强思想政治建设,健全和完善了在职职工考勤制度,制定并坚持尤其近期集中对十六届四中全会精神的传达和学习,每周一上午和周五下午党员干部学习制度。通过学习使党员职工既能了解当前国内外形势,又能学习国家的法律法规及党内知识等,政治敏感性得到进一步加强。在政治上、思想上、行动上始终做到与党中央保持高度一致,具有坚定正确的方向、立场、原则,牢固树立无产阶级的世界观,讲学习、讲政治、讲正气,进一步解放思想、与时俱进,自觉地把思想认识和工作与不断发展的客观实际相符合。

2. 加强领导班子和干部队伍建设,认真按照党政领导干部选择任用工作条例要求,选好、用好每一个干部,只有加强干部队伍建设是做好各项工作的基本保证,是提高干部素质的基础。我场深入持久地开展“三个代表”重要思想教育,并认真学习十六届四中全会精神,坚持按照“三讲”和“三个代表”的要求加强党的建设,努力学习“三个代表”,实践“三个代表”使各级干部的政治理论水平和管理水平得到进一步的加强。

3. 加强基础设施建设,严格按照五个好的标准,加强我场基层组织建设,增加党的基层组织的战斗

力和凝聚力,增强了责任心、紧迫感。通过扎实工作认真负责的态度,把各项工作落到实处,工青团妇工作稳定发展。

4. 加强党风廉政建设和反腐败斗争,严格执行党风廉政建设责任制,完善场里的财务管理制度,加强干部职工教育,严格要求、保持和发扬艰苦奋斗的优良传统,严格遵守干部廉洁自律的有关规定,时刻进行自重、自省、自励、自警,坚持崇尚的政治信念与道德,把群众的冷暖疾苦时刻挂在心上。经常组织场职工召开征求意见会,场领导竭尽全力为群众排忧解难,教育基层干部多做得民心、暖民心、顺民意的事情,牢固树立全心全意为人民服务的观念,做一名合格的公仆。

## 二、稳定工作

为保持全场的社会稳定,依法加强对宗教事务的管理,并建立宗教事务档案,定期组织信教人员学习。尤其对16~35岁的青年人进行法律知识的学习,落实少数民族干部联系清真寺制度,每个星期一与宗教人士谈一次话活动;每个月定期清查三次,并积极配合县政府组织的清查。在宗教工作中坚持“三个加强”和“三个必须”,“三个加强”即加强宗教管理队伍建设、加强宗教事务的管理、加强全场民众的党纪国法教育,淡化宗教意识,提高科学水平、管好宗教人士、管好宗教场所、管好宗教活动。“三个必须”即围绕全县社会稳定工作的治标治本的措施,结合我场的实际,必须掌握全场的敌情、社情动态反映,控制和了解“两劳”人员的现行表现,控制和

预防各类刑事案件的发生率;必须加强领导干部带班巡逻工作,做到不漏岗、不脱岗、不混岗;必须广泛加强学校、农户的社会稳定意识,把稳定工作做为一切工作的基础。面对社会隐患依靠广大人民群众的伟大力量和社会各方面团结一致、齐心协力,确保我场政治大局的稳定。2004年度社会稳定及综合治理工作不有出现任何差错,管理措施都在进一步完善与加强。

## 三、精神文明建设工作

1. 坚持两手抓,两手都要硬的方针。在抓经济的同时,坚持党员干部每周五定期学习制度,物质文明、精神文明和政治文明相互促进、协调发展,坚持以科学的理论武装人,以高尚的精神塑造人。通过学习,充分认识物质文明、精神文明建设和政治文明建设同步发展的重要性。

2. 坚持贯彻“以德治场”的方针,充分发挥集体作用,场里的工作都由几个领导共同研究决定,场领导班子紧密团结、分工协作,以思想道德建设为重点,以文明和法制建设作为保证社会主义精神文明建设活动广泛深入开展,坚持不懈地在全场职工中开展民族团结思想教育、爱国主义教育、集体主义、社会主义思想教育,牢固树立全心全意为人民服务的宗旨和艰苦奋斗教育,扎实有效地做好思想政治工作。

## 四、关心教育及计划生育工作

本场维汉户各占一半,有小学3所(1汉2维),解决了农户子女上学难的问题;适时给学校创造一个生活学习良好的环境,补贴3000余元解决了学校师生取暖炉具和燃

煤,并给考上大学的6名家庭经济有困难学生,每人补贴1000元,此举受到了广大农民职工及师生的好评。医疗卫生事业不断增强,积极推进卫生三项改革,认真做好重要环节的防控工作,沉着应对、坚持落实各项预防措施,严防各类重大传染病的发生和蔓延。严格执行计划生育政策,场有计生办公室,队有计生员,层层把关,尤其对流动人口计划生育管理,做到优生优育,无超生现象发生。

## 五、经济及运行情况

1. 解放思想,转变观念,树立“深化改革,创市场,调整结构求发展”的观念,去冬今春,场部组织干部、职工、党员深入农户,向广大土地承包户宣传产业结构调整的重要性,使农民能算明白账,种植经济收入大,得实惠多的作物,提高农民发展多种经营的自觉性和主动性。到现在全场约500余亩菜园,亩均收入1000元左右,收入是种棉花效益的二倍。

2. 抓调整促增效,突出特色促发展,切实让广大人民群众看到希望,看到发展致富路子。由于园艺场农业基础设施相对比较薄弱,农业生产力水平较低,土地高低不平,盐碱化严重,农业和企业经济的结构矛盾比较突出,企业效益低。为此,确立了以稳粮、攻棉、兴园、促畜的总体发展思路,制定出一系列加快农业、林果业、畜牧业和企业经济发展、农民致富的优惠政策。注重在发展中寻求新的突破口,坚持以集体经济效益为中心,注重依靠科技和加强管理,建立和实施各项制度来

提高经济增长质量和速度。在发展林果业方面做好了 200 亩梨树、100 亩葡萄部分的补栽工作,做到资金到位,优良品种到位,技术到位,管理水平到位。并投资 4 万余元解决了 100 亩葡萄铁丝上架工作,葡萄已挂果上市,投放市场市场前景很好,预计明年总产可达 50 吨,可见一亩园十亩田的效益。在发展畜牧业方面,2002 年投资引进 22 只小尾寒羊,至今以发展到 200 余只,长势健壮,经济效益可观,也使广大农户看到了养殖向畜牧快捷方向发展的希望,场拿 2 万多元给养殖户作为补贴修建青贮窖 20 个。在植棉方面,今年我场为实现科学植棉增收、增效,全场 6 500 亩棉田全部推广高密度,据预测平均亩产在 300 公斤籽棉以上,如不遇今年特大旱情、风灾及碱灾,产量还要高一些,截止目前,向轧花厂售棉 12 000 余担,棉花收购放开前,完成了县三千会下达的 12 000 担皮棉任务。3. 通过招商引资 85 万余元,新建 20 门砖窑一座,增强了砖窑协会的竞争力,增加我场经济收入,截止目前砖窑协会以为我场收入近 30 万元,这对园艺场来说,可以解决了长期以来未解决的发展林果业、畜牧业的资金短缺的问题,为进一步促进产业结构的调整打下了良好的经济基础。

4. 经过全场干部职工和农户多年的努力,今年我场投资 85 万余元,新建办公室、会议室、党建电教室 1 100 平方米;投资 20 余万元解决了办公室的取暖问题,改变了多年来园艺场办公场所破旧、办公条件恶劣、召开农民大会在户外的历

史,改变了园艺场的面貌,树立了园艺场的对外形象,为园艺场的进一步发展打下了良好的基础。

5. 加大土地承包管理措施力度。根据本场长期以来承包土地实际运作情况及承包户的情况,场制定出一套周密可行的土地承包管理办法。其做法是完善土地承包合同,场领导包队,一般工作人员包农户并与工资严格挂钩,经济利益相结合,打破了吃大锅饭,干不干都一样的现象。年初明确经济指标,年底奖励分明,并采取了农户与农户之间承担经济责任联保签订五户联保协议书,通过以上工作使园艺场在土地承包,经济运行中不受任何经济损失。

一年来,我场在工作创新方面做了许多有益的探索,对土地承包办法、途径措施作了积极的改革,使我场的各项工作有了总体推进经济效益明显提高,为各项工作的开展提供了有力的经济后盾。在此基础上建立了有效的管理措施,加大了管理力度,建立了再效益基础,使园艺场足额回收了承包土地的各项费用无一拖欠,确保了职工工资在每月 5 号前发放,养老金足额上交。过节有过节费,冬季有取暖费,看病报药费,职工队伍团结,工作劲头十足。

6. 关心群众疾苦。园艺场由于原来管理不善,经济效益差,企业经济困难致使我场承包户一直饮用涝坝水,即不卫生,也不利于传染病的防治。为此今年领导经各方协调,并出资 18 万余元解决了近 300 户园艺场新老居民点近 1 500 人吃水难

的问题;解决了广大农户饮水难的后顾之忧,使广大农户有更多的精力投入到产业结构调整 and 农业生产中去。此项工作的完成受到居民的高度赞赏。

7. 严格加强现有资金的管理,建立严格的财务管理制度,把现有收入资金用在刀刃上,用在企业的资产投入上,用在职工的利益上,着力确保职工工资,使社会稳定、职工队伍稳定。在财务管理方面,规定土地承包过程中定价,1 000 元以上支出以及工程发包等,除职工工资外,免除场长一人说了算的权利,实行由场农村经济领导小组、集体研究决定,并做会议记录,通过此办法,消除了经济运行中的不良违纪行为。同时,我场还加大了国有资产及农民欠款的回收力度。园艺场过去由于财务管理制度不明确,有 80% 的农民及职工欠款不认账,造成这种情况的原因是由于长期以来未实行财务公开、农民及职工未打领条及欠条,工作未做到家,给他们钻了空子,造成不认账并赖账现象。针对上述情况,3 年来,我场实行了财务公开制度,农民有承包土地费用清单,做到了明明白白种地,场财务管理透明度强。3 年来农民不再欠企业的新帐,新帐回收率达到 100%,并通过扎实的工作,收回了一部分农户的历年老欠款。场拿出 15 万元给县农村经济办归还老欠款,拿出 6.7 万元归还给原修建大棚拖欠款,此举使园艺场的外部信誉大增。

8. 坚决完成县委、县人民政府下达的各项工作任务,搞好标准化居民区建设。根据县委、政府安排,

2004 年园艺场新建农民标准化抗震住房 30 户,为此场大力宣传,做思想工作,并对特困户予以 1 000 元的经济支持,场部统一划地,统一图纸,具体派人负责,由住房户自己修造。园艺场居民点建设标准高、规划合理,受到了县领导的好评。

9. 解决水利设备配套不合理问题。长期以来,园艺场有近半土地由于地势高、渠系底限高、劳动力少、渠线长、闸口设施简陋等问题,靠机器抽水灌溉。针对此种情况,经场领导研究决定,于今年夏季清挖干渠 3 公里,秋季新开挖水渠 2 条,修建闸口 4 座,共计投入 20 余万元,解决了 2 000 余亩土地灌水难的问题,大大降低了水资源浪费高的问题。通过这些工作,我场在大旱之年又取得了较好的收益,投入 7.5 万元修建硬化居民点及砖厂道路 2.5 公里,农民自发打机井 10 口,投入 8 万元。这些资金的投入与支出,集体固定资产积累都是企业管理进一步完善的结晶。

#### 六、存在的问题

1. 由于园艺场欠债累累,而承包户欠款甚少,死帐、呆账多,回收欠款难度大,这一存在的问题始终制约着园艺场企业发展的速度,始终是农民增收的拦路虎。

2. 党员职工的学习制度还需进一步完善,党员的政治觉悟和职工的工作责任心、企业的主人翁精神还不明显。

3. 宗教管理、社会稳定和治安方面的工作,还有麻痹现象,还需进一步加强管理。

## 良种场

一、促经济发展提高人均收入  
认真按照十六大精神,带领全场农牧民奔小康,不断拓宽工作思路,探索农牧民增收的新途径,想方设法增加农民收入。全年完成国内生产总值 691.5 万元,较上年增幅 10.2%,农牧民人均收入 2 050 元,较上年增收 173 元。

(一)粮、棉、菜生产:加大科技管理和投入力度,今年种植棉花 5 000 亩,高密度栽培 5 000 亩,预计总产皮棉超过 12 000 担,按时完成了上级下达的夏粮收购任务,今年种植冬小麦 1 800 亩。种植早熟瓜 75 亩,总产 220 吨,种植蔬菜(含温室菜)370 亩,总产 1 480 吨。

(二)林果业生产:在继续抓好原有经济林管理的同时,今年新增桃园 78 亩、红枣 125 亩、杏 50 亩,种植杨、柳树 35 000 株。

(三)畜牧业生产:我场认真贯彻落实巴党发 7 号文件精神,大力鼓励发展畜牧业,今年年末牲畜存栏达 4 614 头(只),养殖家禽 36 500 只,同时,认真抓好牲畜防疫工作,全年完成牲畜防疫 13 800 头(只);加工青贮饲料 2 870 吨。

(四)加大了欠款清缴力度,全年共分夏秋二个清缴阶段,全场共成立欠款清缴小组 7 个,欠款清缴直接与干部工资挂钩,棉花交售开始后,每 10 天总结一次,按清缴比例对每个干部实行奖罚,新欠款已

100% 收回。农税收缴完成了 100%,已偿还了老欠款 3 万元,完成计划 50%。

(五)今年我场配水、分水工作实行了量水到队配水 100% 到户,按面积定额配水,水费严格按照县人民政府下发的标准进行收缴,并在收取水费时张榜公布,接受广大群众的监督,当年水费已 100% 全部回收。

(六)今年组织农民对辖区内的干、支渠道清淤 2 次,保证了渠道畅通;全年组织农民参加县上安排的防洪抗旱 2 次,出动劳动力 350 人/次,出动车辆 57 台/次,保质保量按时完成了各项防洪抗旱任务。

(七)全场共有大、中、小农机具 92 台(套),作业前,分生产季节组织农机手进行作业安全培训 2 次,农闲时,组织农机手对农机具进行维修保养,使农机具保持良好状态,确保了农业生产的需要,使农机具在农业生产中发挥了很大作用。全年农机手在农业生产作业中没有发生乱收费的现象,未发生任何意外伤害事故。

(八)引资 150 万元对河北武邑棉纺厂加工分厂设备进行更新,一个个体老板投资 30 万元建成炼焦厂,全年完成招商引资 180 万元,解决了场内剩余劳动力 95 人就业。

二、加强基层党组织建设狠抓党员素质提高

场党总支一班人,严格按照“五好”党委、“五好”党支部标准,加强党总支成员的学习,用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想武装一班人的头脑,开拓

进取、与时俱进。以十六届四中全会决定为指导,不断提高执政能力和水平。

(一)场党总支一班认真学习党的路线、方针、政策和上级党组织的指示,始终同党中央保持高度一致,严格执行党和国家机关党组织工作条例,严格按照“八个坚持,八个反对”的要求,加强基层党组织的身身建设,坚持大事讲原则,小事讲风格,重大问题和经济开支都是充分发扬党内民主,由集体讨论决定,没有一言堂、个人说了算的现象,在大是大非问题上敢于坚持原则,对影响稳定大局的事,敢说会管,使班子一班人对驾驭各种政治风险的能力不断得到增长,班子的凝聚力和向心力不断得到加强,执政能力、执政水平和为民服务意识明显得到改善,勤政为民意识空前提高。遇事都能相互沟通、相互通气,取得共识,使领导班子内部更加团结。

场党总支为了把党建工作真正落实到实际工作中去,认真抓好党建目标管理责任制,元月中旬,场党总支与所属三个党支部签订了《党建目标管理责任书》、《党员管理责任书》,各基层党支部书记为第一责任人,二月初各支部与每位党员签订了责任书,使党建目标管理和党员管理工作任务分解到人,各负其责,党员人人有任务、有指标,人人身上有胆子、有压力,从而变成工作的动力和积极性,变被动为主动,使人人有事干,事事有人管。

(二)今年各党支部已经进行了上半年的党员民主评议,参评党员都在 95% 以上,评议中每位党员都

首先写出自我评议书面材料,然后参加评议,评议合格党员 100%,评议总结、结果都及时上报了县直机关工委。下半年的党员民主评议工作正在准备中。

(三)抓好党员电化教育。2 个党支部都配备了电教设置电视机、VCD,指定了专门的播放员,负责管理设备,落实播放任务,定期从机关工委或组织部借电教片,组织党员观看,各支部都购买电教片 10 多盘。今年请流动放影机来我场放影爱国主义影片 2 次。

(四)加强后备干部的培养积极鼓励年轻干部参加各种学习的培训,全年选送 3 名到县党校学习双语,还有 12 人参加了专业技能的培训

(五)发挥工、青、妇组织的作用。在日常工作中,积极关心职工、群众的生产生活,发现有困难能及时把党的温暖送到他们身边,充分发挥共青团、妇女在工作中的作用,在工作中处处关心女职工,在各项工种分配上做到关心爱护,在权益上做到男女平等,不歧视妇女,在农业生产中发挥她们的作用,积极鼓励她们发展家庭养殖业、庭院经济和种各种家庭副业,并且充分肯定她们所取得的成绩。

(六)认真落实“三会一课”制度。我场党总支下属 3 个党支部,对各支部党员情况和工作实际,上党课形式也各有不同,基层支部采用流动授课,分队分层次组织上党课,学校支部利用周日组织学习,机关支部分农忙时周日学习,农闲每日早晨学习 1 小时,确保了开展组

织生活全年都在 30 次以上,3 个支部参会党员都在 92% 以上。做好党费收缴工作。按照场党总支年初与机关工委核定的党费收缴标准,各支部都认真按照收缴标准,指定专人负责党费收缴工作,建立专门账目,严格管理,并及时上交到机关工委。

(七)场党总支一班人每季度召开一次总支会议,专题学习、研究场里的党风廉政建设,每半年召开一次廉洁自律民主生活会,总支成员敢于开展批评和自我批评,从不护短,把存在的问题说清说透,不怕丢面子,通过开展学习等多种形式的廉政建设活动,使党总支一班人拒腐防变的能力进一步得到提高,广大党员廉洁自律的自我约束意识不断增强。对当今经济社会各种诱惑力的辨别能力、自控能力明显提高,自觉遵章守纪蔚然成风,今年无党员违纪的现象发生。场党总支结合我场是涉农单位,干部经常要深入到农户家中的特点,为了从源头上堵住吃、拿、卡、要现象的发生,年初,机关支部就与每位党员干部签订了《党风廉政建设目标责任书》党员干部经常用责任书条文对照检查自己,从而形成了自觉为人民群众办实事、好事,心系群众,牢固树立起“公仆”意识,为民服务意识,真正为广大农牧民解决生产生活中的实际困难。

总支一班人坚持以身作则,坚持廉洁自律,对自己高标准,严要求,发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统,全年没有发生用公款吃喝、宴请和请客送礼的现象,领导干部出

差没有发生超标准补助吃住的现象;没有超标准装修办公室和购买办公设施的事;没有公车私用的事,领导的行为影响着周围的党员、干部、群众,在广大群众中树立起了良好的“公仆”形象。

(八)认真落实“光明行动”认真执行政务公开、场务公开制度,全年对农民各时期应上缴的农资、水费、农税、费等各种费用进行了2次张榜公布。同时,对各队干部种地费用情况进行单独公布,使之接受广大群众的监督。场里的各种财务开支,资金运行情况,每季度定期公布,自觉接受干部、群众的监督,强化了各项支出的透明度。

### 三、保社会稳定营造良好发展环境

我场党总支十分重视社会治安综合治理和维稳工作,把综合致力和维稳工作列入党总支工作的重要议事日程,牢固树立稳定压倒一切的思想。今年二月份,党总支会议研究调整、补充了由9人组成的综合治理、维稳工作委员会,场长担任主任,副主任由民族副场长担任。在各项工作中实行综合治理目标管理一票否决权。

(一)我场认真贯彻执行党的民族宗教政策,利用古尔邦节、肉孜节等重大节日,召开宗教人士、离退休老同志座谈会6次,宣传党的宗教政策、富民政策,宣传改革开放二十多年我场发生的巨大变化。畅谈自己的亲身体会,通过他们把党的好政策传达给广大群众,号召他们做维护稳定的宣传员,充分发挥维稳模范带头作用。

(二)依法加强对宗教事务的管理。我场有清真寺6座,从教人员10人,每周五定期由统战干事组织宗教人士学习半天,学习包括民族宗教政策,“三爱一守”等内容。学习时做到人员、时间、内容、效果的四落实,时间上从不间断,确保宗教人士都到会,而且做好学习前内容准备和学习后的记录,保证了学习的质量,通过学习,保持了宗教人士的队伍纯洁、思想纯洁。

坚持对宗教人士的“三管一加强”及两项制度的落实,今年初经党总支研究,指定了6名民族干部党员作为各清真寺的联系人,随时与宗教人士谈话和了解清真寺的情况,掌握开展活动情况,每次谈话和联系都做了记录,同时,场领导经常不定期抽查、监督、指导联系落实情况,并记录情况。今年9月份根据县统战部、民宗局的要求,对我场从教的10名宗教人士重新进行了登记、核查、验证,建立了新档案,同时按要求上报到了统战部和民宗局,我场没有无证从教人员。今年对我场3处清真寺进行了小维修,维修中严格按照地区规定的清真寺维修逐级上报、备案的要求,在维修前,召开总支会议进行研究,本着教民自愿,教民自筹资金,不改变原貌的前提下,进行了维修,维修中场里指派统战干事全程监督;10月份场里组织统战、综治委人员对维修情况进行了验收,没有发生违章维修的事。

(三)今年初,场党总支根据自治区、地区相关文件规定,重新修订了对党员、干部、职工信教的处理方法,凡是被发现党员、干部、职工参

与信教,场里就停发其工资,并做出相应的组织处理,今年10月15日开始是穆斯林群众的斋月,10月12日~14日,场里利用3天时间,分层次对机关党员、干部、职工、学校教职员工、农民党员、宗教人士分别进行了动员、教育、宣传。要求机关党员、干部、职工,斋月期间集体在职工食堂就餐,一旦无故不就餐者,被视为封斋,按信教的方法处理,因为我场采取了一系列的教育、宣传和防范措施,所以,今年没有党员、干部、职工封斋的,也没有党员、干部、职工和学生进清真寺参与宗教活动的现象。

(四)做好人民调解工作。为了把各种热点、焦点解决在基层,场党总支研究成立了由13人组成的调解委员会,明确规定,小事不出队,大事不出场,把各种问题要解决好,把人民群众要求办的事办好,使大多数人民的利益得到保障,使大多数人民群众满意,处理好各种纠纷。今年共调解家庭财产纠纷3起,房屋地界纠纷2次,其他纠纷4次,通过调解,纠纷双方都很满意,再没有发生类似纠纷。

(五)充分发挥维稳力量的作用。我场武装部建立健全了各种预案,常年实行每天由一名领导带班,一名干部和2名民兵值班。年初,重新制定了《干部考勤奖罚制度》、《干部值班奖罚制度》,值班期间误事或财物丢失,由当日值班干部赔偿。用制度约束、管理干部,干部的责任心得到加强,确保了场区全年没有发生任何事故。今年“八·一”建军节前,我场组织民兵治安分队进行队

列、军体拳、盾棍术军事表演,同时组织广大群众观看,对不法分子也起到了一定的威慑作用。全年重大节日前、敏感时期组织出动干部、民兵进行巡查、排查 12 次,出动民兵 160 多人次,对民族分裂分子、犯罪分子起到了震慑作用,极大地确保了我场社会稳定和良好的治安状况。

(六)加强对“两劳”、流动人口的管理。今年对 9 名“两劳”人员和 21 名流动人口进行了两次登记,建立了流动人口、“两劳”人员档案,由场综治办统一保存,不定期地经常进行排查,对辖区内的流动人口情况有档案,有人管理,了解其近期情况,形成了动态化的管理机制。对“两劳”人员的帮教,指定专人对口帮教,同时定期找邻居或治安员收集帮教信息,随时掌握其动向,确保不失控,辖区内没有刑释解教人员重新犯罪的现象。

(七)健全“十户联防”网络。今年二月初,场党总支与 7 个农业生产队签订了《十户联防责任书》,各队对农户进行了“十户联防”分组,选出十户长,明确十户长责任,由其负责本组的值班巡逻的督促,队长、驻队干部轮流带班,场里带队领导和值班干部夜间经常到各队检查“十户联防”值班人员的在位情况,场里每月对“十户联防”值班情况进行一次小结,对“十户联防”制度落实差的队进行点名批评,点名次数多的队与年终评先进队以及同队长的补助工资挂钩,使抓“十户联防”值班工作的干部责任心不断得到了加强,切实把群防群治工作落到实

处。

(八)加强教育阵地的占领,做好青少年的法制教育工作。教育阵地我们不去牢牢占领,就会被民族分裂主义分子和非法宗教占领,这是历史的教训。我场十分重视对青少年的教育,场里的教育领导小组经常到场小学检查法制课落实情况,全年落实法制课 30 课时/班,通过学习使他们从小树立爱党、爱祖国、爱人民、遵纪守法的良好美德。今年是邓小平同志诞辰 100 周年,新学期开学的第一课,就是组织全校师生观看《世纪伟人邓小平》图片展览,给同学们上了一堂生动的爱国主义课,收到了良好的教育效果。认真贯彻《九年制义务教育法》,我场今年适龄儿童的入学在 98% 以上,对失学、辍学学生,先是对学生进行教育,然后对其家长进行教育法的教育。我场没有发现在校生参加宗教活动的现象。

(九)认真做好消防、安全生产工作。今年以来我场经常宣传消防、安全生产知识,年初场里与各队签订了消防、安全生产责任书,场里经常检查落实情况,把各种隐患消灭在萌芽状态。农机监理,经常来我场协助解决农机生产安全问题,对无照行车驾驶人员进行处理,今年农机手办证、办照比例较往年有很大提高,在很大程度上消除了不安全生产的隐患。

#### 四、切实加强精神文明建设

在抓好政治文明和物质文明的同时,积极做好精神文明工作。我场认真按照县文明办的规定,年初调整了场精神文明领导小组,每季度

定期召开精神文明建设分析会,制定创造文明单位规划。把精神文明建设列入到党总支工作的议事日程,长期牢固树立“两手抓,两手都要硬”的思想。年初,场党总支根据本场涉农单位的特点,在总支委员中进行了重新分工,由一名场长具体分管全场的精神文明建设工作,成立了场精神文明办公室,由 3 名干事组成,全年召开精神文明建设形势分析会 3 次,分析、研究精神文明建设各阶段的工作,对出现的个别问题能够及时的做出应对措施,使我场精神文明建设工作健康有序的开展;2 月份,场党总支根据县文明委的规定研究、讨论并修订了场精神文明建设公约,争创“十星级精神文明工作有统筹的计划和安排,工作思路清、态度正、任务明,并与场所属的 7 个农业生产队、3 个基层党支部、学校等口子签订了精神文明责任书,做到了精神文明制度健全,工作层层有责任,人人有指标,开展工作有章可循。

(一)年初,重新制定了《干部考勤奖罚制度》、《干部值班奖罚制度》、《机关卫生管理制度》,通过制度的约束,机关办公持续井然有序。定期组织党员干部职工学习《公民道德建设实施纲要》,鼓励广大干部职工、群众在其居住地种花种草,美化环境,努力创建文明小区,通过组织学习,使广大党员干部树立崇高的思想风尚,能自觉抵制各种不良思想的侵蚀,对照以上有关制度,全年处罚干部 37 人次。

(二)开展形式多样的活动,极大地丰富人民群众的业余文化生

活。我场利用春节、古尔帮节、“五一”节,举行篮、排球比赛,全年组织篮、排球赛 10 次,悬挂爱国主义等各种标语、横幅 160 多(条)幅,积极开展“五好家庭”、“十星级文明户”创建活动,今年全场评出“十星级文明户”307 户,场里成立了“四五”普法领导小组,利用组织学习,办黑板报等形式,增强了党员干部群众的法律意识。发动各队农民和机关职工组队参加比赛,同时举行扑克、国际象棋、台球比赛,有利的遏制闲散青年无事可做,参与赌博等不良活动的现象,积极引导他们参加健康有益的活动。

诺鲁孜节期间,各队、机关和学校都组队参加了场里组织的篮排球、拔河、刀郎舞比赛,同时以家为单位,开展了 10 多项具有农村民族特色的单项比赛,通过开展 3 天的比赛活动,参加活动的人数和观看的人数近 2 000 人次,通过开展健康有益的文体活动,增强了农民的集体意识,提高了大家的荣誉感,冲淡了那些负面影响和不健康活动。

(三)今年春,发动全场农牧民种花 5 000 多盆。场区种植风景树 50 棵、种花 1 000 多盆,美化了居住环境和办公环境。

(四)今年 5、6 月民族团结教育月期间,在广大农牧民中广泛宣传党的民族宗教政策、张贴标语、横幅 160 多张(幅),召开农牧民教育大会 3 次,参加活动人数 3 500 人次,举办民族团结黑板报 3 期,举办民族团结知识竞赛 2 次,举办学习园地 2 期。

(五)我场对文教、卫生工作给

予大力支持。今年给场小学投入 1 万多元购置课桌 60 套,发放补助工资 2 400 元,购买冬季取暖煤 10 吨。2004 年,配合卫生防疫部门逐户登记、注射,发放疫苗、糖丸 700 多人次;全年改建农户厕所 167 个,每月对各队农户进行一次卫生检查,极大地改善了全场的卫生状况,防止了各种疾病的发生。

(六)加强计划生育政策宣传教育。组织全场农牧民进行计划生育法律、法规、政策宣传教育 2 次,张贴计划生育宣传标语 120 条,办起计划生育宣传版面 4 块,举办计划生育知识问答 2 次,为育龄妇女义务体检身体 1 次,全年以来我场未发生计划外生育的现象。

(七)做好党员干部、职工的政治思想工作。每周三、五学习形成制度化,农闲时每天早晨组织学习一小时,在学习中不走形式,以自学为主,集体辅导为辅,每个阶段学习都写出了心得体会,结合我场实际,通过学习,要求大达到家进一步树立“公仆”意识,为民服务意识,切实为农牧民排忧解难,解决生产生活中的具体困难。学习中要解决好为谁工作,找准服务对象的问题。通过学习人生观、价值观、科学观,使之构筑起新的人生坐标,消除不健康的、腐朽的观念,树立起讲科学、崇尚科学,反对伪科学封建的观念。学习十六届四中全会,通过讨论、写心得,使大家明白了提高党的执政能力的重要性和紧迫性,我们为谁执政等问题。机关支部组织机关干部、职工学习了机关工委每季度下发的应知应会问题,并做好记录,今

年办学习专栏 4 期,组织考试 3 次,学习十六届四中全会后,办专刊 1 期,收到了好的学习效果。

(八)做好离退休干部职工和农村“三老”人员的工作。每逢过节,场里都组织人员带上慰问品上门进行送温暖,全年共送面粉 105 袋,大米 20 袋,清油 60 公斤,在生活上经常关心。场里有活动或主要会议都邀请他们参加,听取他们的意见、尊重他们的意见,在政治上给予尊敬。

## 良种场 2004 年重大事件

一、良种场投资 6.2 万元修建一条城镇第六居民区至我场 7 队 2 公里砂石路。

二、良种场投资 3.9 万元开挖一条排碱渠。

三、良种场农户 600 余户实现了农网改造,抄表到户。

四、良种场 7 队架设通讯线路 2.5 公里,实现了户户通电话。

## 夏马勒牧场

一、加强党总支和队班子的建设,切实提高我场的执政水平和能力,牢固基层政权

党政一把手放权分责,副职有权有责。通过放权分责,调动了副职领导的工作积极性,使其在工作中不断得到锻炼,在领导水平和工作能力明显提高的同时,驾驭大局、统揽全局的能力也得到了增强。党政一把手从什么都抓转变到了想大



事、抓大事上来。切实开好了党总支会、党政联系会,进一步提高了会议的质量。规定每周二召开会议,会议上总结上周工作,制定下周工作计划,并对存在的主要问题及干部、职工工作情况进行总结。

及时发现、解决各党支部存在的问题,配齐配强队班子,整顿软弱涣散的队班子。坚决把政治素质好、“双带”能力强、群众信任、拥护、年富力强的优秀人员充实到队“两委”班子中。今年,我场整顿了2个队班子。对全场党员干部进行了集中培训,学习内容主要以“三个代表”重要思想、《宪法》、十六届四中全会精神、实用农村科学技术为主。认真开展“保先”教育活动。对全场32名党员的基本情况、宗教信仰、参加党组织生活、交纳党费、发挥作用等方面的情况作了深入的摸底调查,通过摸排,我场无信教现象党员和“三不”党员。进一步规范和深化党员电化教育,针对基层党员的现状以实用技术为主,加大科技片的播放比例。为了扩大党员电教科技示范户的辐射范围,在原有基础上,重新选树了有规模、经济效应好、技术含量高、示范作用强的2户党员电教科技示范户。

二、紧紧抓住产业结构调整这个农民增收的突破口,促进农业和农村经济协调发展,确保了农民增收

加大了产业结构调整力度,农牧民人均纯收入1485元,比去年增加400元,增长37%,比县年初下达的任务超额完成200元,经济收入增长15.6%。今年种植粮食面

积900亩,平均单产达520公斤,粮食总产量达468吨,人均粮食700公斤。种植棉花4600亩,平均单产籽棉达200公斤,皮棉总产量达1.05万担,超额完成县下达任务的15%。畜牧业2004年年末牲畜总存栏数达6340头(只),与去年相比增加840头(只),增长15%,超额完成县年初给我们的新增任务340头(只)的指标;完成青贮饲料7760吨。与去年相比增加了260吨,解决了我场所有牲畜的饲草料问题,积极种植苜蓿860亩,并提高了亩产量,收割各种饲草料3740吨,比县下达的任务多完成2740吨,增长43%,加大对牲畜进行科学的冷配和各种疾病的防治工作,使优良品种不断增多,疾病防治工作不断完善,100%的完成年初制定的计划任务。林果业新定植经济林场面积达186亩,超过县下达任务86亩,新增经济林面积达690亩,超额完成140亩,人均植树42棵,新种植林带3.5公里,栽培苗圃16亩,更新改良老果园100亩。进一步加大对农田水利设施的完善工作。清理、检查、维修全场的水渠、闸口以及桥梁。投资17万元对老闸口和危桥进行重建,进一步提高农田用水利用率,今年与去年水费相比每亩减少13元。今年我场共引进五大项目,招商引资达30万元。抗震安居工程完成新建抗震安居房69户的任务。集体经济,通过积极主动对欠款和各种款项的收缴工作力度,其中收缴的农村信用社的贷款66.5万元,农药4万元,水费13.05万元,农税3.15万元,土地使用费4万元,已

完成全部收缴任务。完成返还农行老欠款10万元,及其他各项费用共计197.008万元。今年全部收款额198.5万元,收回的老欠款达30%,老欠款的回收还在进行,预计年底集体纯收入可达110万元,同去年相比增加35.46万元,同比增长32.6%,已逐步出现扭亏为盈的新局面,使集体经济逐步壮大。

三、维护社会政治稳定,为经济发展创造良好的社会环境

根据地县2004年两级政法工作会议精神,高度重视综治维稳工作。通过“三管一加强”和加大“两项制度”的落实力度,切实管理好宗教事务工作,狠抓群防群治工作,切实落实“十户联防”,始终以高压态势对“三股势力”进行了有力的打击和防范。保证了我场全年综治维稳工作的平稳趋势。加强对政法工作的组织领导。先后成立了严打集中整治、宗教管理、“四五”普法教育、安全生产等领导小组,并层层签定责任书,实行责任追究和一票否决制。成立了社会治安综合治理领导小组、维稳工作领导小组,还建立了以党支部为核心的治保、人民调解、民兵、群防群治队伍等配套组织体系,通过加强值班巡逻等防范工作有效的控制了社会面维护了社会的稳定。认真落实了民族领导干部联系清真寺与宗教人士谈话“两项制度”,制定了《民族领导干部与宗教人士谈话工作手册》,每半月定期召开民族领导干部联系清真寺与宗教人士谈话汇报会,结合督查情况进行公开评议、张榜公布。切实发挥了民族领导干部在宗教管理中的主导

作用。对宗教人士采取分层次,分类别的教育方法,认真落实了宗教人士教育、管理制度,充分调动发挥了宗教教职人员的积极性,大力在宗教人士中树立勤劳致富的先进典型,鼓励宗教人士走勤劳致富的发展道路,让宗教人士既做从事宗教事务的管理者,又做勤劳致富的带头人。并召开爱国进步宗教人士座谈会,进一步密切了爱国进步宗教人士与党的关系。为了更好的落实好“十户联防”工作,充分调动十户长的积极性和责任心,我场为每一位十户长免费提供2亩商品地。加强了民兵装备设施,配齐配全民兵服装和防暴装备,落实民兵待遇。并给夏马勒乡派出所新建办公室捐赠1.8万元办公用品。

#### 四、大力开展社会主义精神文明创建活动,促进社会全面进步

按照“三个文明”协调发展的要求,把精神文明建设工作纳入到我场的重要议事日程来抓,成立了精神文明建设领导小组,一把手任组长,由场一名副职领导具体负责,落实了机构、办公室、人员和经费,年初与各生产队签定了精神文明建设责任书,研究制定并下发了2004年精神文明工作要点。积极开展《公民道德实施纲要》和第二十二次民族教育月活动,受教育人数600人次。开展十星级文明户和文明家庭评选活动,共评出十星级文明户12户,文明家庭18户。在全场范围内大力开展爱国卫生活动,对卫生工作每月进行一次检查,使我场的卫生工作得到了极大的改变。认真贯彻落实国务院《基础教育改革和发展的

决定》,普及九年义务教育。从“百年大计,教育为本”的高度出发,投入全场大部分的人力、物力、财力用于教育工程。成立教育领导小组,主要分管领导几次到我场2所小学调查研究,针对存在的问题及时采取强有力的措施和办法,投入资金1.8万元修建了篮球场、乒乓球台、单双杠,补充课桌椅30套,大力开展青壮年扫盲工作,利用暑假开展扫盲工作,使13名学生脱盲,狠抓学生的入学率、巩固率,降低辍学率,使辍学率控制在2%以下。15岁青少年初级教育率达100%,17周岁青少年初级教育率达96%。做好扶贫济困工作,分别在春节、库尔班节期间为特困户、贫困户、孤寡老人发放了5吨小麦。农村医疗卫生工作有新进步。深化卫生医疗制度改革,做好传染病的预防和保健工作,五种疫苗接种率达95%,加强对村医的业务培训和指导,不断提高群众的医疗质量。抓好计划生育工作。全年人口自然增长率1.2‰,新出生儿童6名,出生率2‰,计生率100%,为62名妇女采取了节育措施,占全场妇女总数的32%。

#### 五、加强党风廉政建设,进一步密切党群干群关系

切实加强对我场党风廉政建设和反腐倡廉工作的领导。年初抽调一名副场长负责纪检工作,并与各生产队负责人签订了党风廉政建设责任书,定期不定期的对党风廉政建设工作进行检查,同时加强对场领导党风廉政的监督工作。加大了对全场广大党员干部关于党风廉政建设的学习教育力度。结合我

场实际,制定了场《领导干部廉政学习制度》,组织场领导进行学习,通过学习党的《两个条例》、自治区纪委二中全会、五中全会精神,提高了场领导干部对新时代党风廉政建设和反腐倡廉工作的认识。加大党风廉政建设工作宣传力度,在全场显眼位置悬挂多条横幅及张贴了标语。狠抓全场的各项纪律,雷厉风行的查处了全场的违纪干部,今年,镇纪检委对于1名无组织无纪律人员,经调查后按照有关党纪进行了严肃处理,避免了集体经济的损失。加大了队政务、财务的公开力度。本着“还干部一个清白,给农民一个明白”的目的,在各队均设有专用的村务、财务公开栏,实行场总支和农民群众双重监督机制,通过定期张榜公布,增强了村务、财务的透明度,进一步密切了党群、干群关系。

### 夏马勒牧场 2004年重大事记

1. 修建乡级闸口、桥各一座;
2. 建抗震房69户。

### 夏马勒牧场2004年 先进集体和先进个人名单

#### 先进集体

清缴老欠款获得县级三等奖。

#### 先进个人

队支部书记吾不力·司马义获得县级先进个人。

## 夏马勒林场

### 一、思想政治建设方面

场领导班子坚决贯彻落实党的路线、方针、政策,组织全体干部职工认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想及十六届三中、四中全会精神,并将其作为我们工作的指南,为了使学习落实到实处,先后完善和制定了《夏马勒林场中心组学习制度》、《夏马勒林场干部职工学习制度》,中心组坚持每周学习一次,全体职工坚持每半个月学习一次,并订购了10 000多元的报刊杂志和党员电教片,通过学习,统一了思想,提高了认识,更新了观念,提高了干部队伍的先进性,强化了广大职工的责任心,始终保持与县委一致。

### 二、领导班子建设方面

在工作中能够按照民主集中制的原则,明确分工,把责任细化到每个成员身上。班子成员间能及时交流,充分发挥班子作用和集体效能,在班子中能做到小事常碰头,大事常商量的工作氛围。做到个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级,遇到重大事项,能加强汇报制度,请示后方付诸实施。公平、公正对待每位工作人员,调动一切积极因素,从而达到班子成员积极配合,增强了班子的凝聚力和战斗力,形成共谋发展的良好工作氛围,促使

林场三个文明建设又上新台阶。

### 三、主要工作业绩方面

团结和带领全场各族职工,坚持以经济建设为中心,以护林为工作重点,全面开展多种经营,推动了我场各项事业的蓬勃发展。

(一)建立健全各项规章制度,不断提高国家公益林的管护质量和管护水平。严格实行场长第一责任人制度,按照公益林管护办法与各管护区责任人签定责任书,明确各护林点管护范围和管护职责,严格按《新疆维吾尔自治区国家重点防护林和特种用途林质量检查验收办法》进行定期和不定期的检查评比,兑现奖罚。

为了严肃工作纪律,严格执行职工请销假制度,不徇私情,对两名经常脱岗的护林人员进行待岗三个月的处理,从而规范了工作行为,加快了由人管人向制度管人步伐的转变。

(二)天然胡杨林资源得到有效保护。自2002年我场胡杨林被国家列入国家公益林保护项目后,公益林面积达52.77万亩,防护任务更为艰巨,近几年来,由于地处叶河下游,生态水满足不了林区的灌溉任务,因旱情影响,林区内出现大面积病虫害,仅靠人工难以防治,为此我们积极的向上级林业部门反馈信息,得到了高度重视,于今年4月初专门修建简易飞机场,出色的完成了8.32万亩生态林春尺蠖防治任务,保叶率达到99%,顺利的通过自治区财政厅、林业厅的验收,取得了良好的生态和社会效益,为大面积实施飞防,促进天然林的更新复

壮创造了良好的条件。

(三)积极配合,确保胡杨采种基地建设工程顺利推进。在上级业务主管部门的支持下,我场主动衔接,投资160万元的胡杨采种基地项目在夏马勒林区全面实施,为确保这一项目顺利开展,我们组织和调配了专人,完成了32个样地的外业调查工作,建立健全了详细的技术资料档案,配合县林业局完成了采种基地基础设施工程建设,为明年采种育苗打下了坚实的基础。

(四)做好林区引洪灌溉工作。林区缺水是长期制约我场林区发展的一个现实问题,今年以来,我们为了解决灌溉用水问题,多次进林区查看地势和了解水情。积极与小海子水管处协调,充分利用洪水期引洪灌溉10万余亩公益林,缓解了林区树木干涸现象;奇特村是我场的防洪重点,每年汛期期间,河水难以控制,使水源造成一定程度的浪费,根据地势和水位情况,组织人员修筑了长达3公里的防洪坝,有目标的进行疏导水源,变害为利,扩大了林区进水面积。

(五)加强消防工作,确保林区安全。林场地处塔克拉玛干沙漠边缘,干旱缺水,以冬季防火为重点,我们主动争取县公安消防大队的支持,邀请专业技术人员指导消防业务,为4个防护林点购置消防设备,组织护林员每月进行一次专业学习培训活动,对甘草公司在林区采挖甘草的民工进行采挖前的消防培训,并强化现场监督和管理力度,确保林区消防安全。

(六)加快林场基础设施建设工

## 夏河林场

## 【业务工作情况】 夏河林场

2002 年被列为国家森林生态效益补助资金试点,森林生态补助面积 85.76 万亩,其中,有林地 42.15 万亩,疏林地 41.32 万亩,灌木地 16.30 万亩,每年争取国家公益林补助资金 300~500 万元。2004 年 11 月,通过林业部、自治区林业厅、地区林业局对国家公益林的试点验收工作。

1. 夏河林场按自治区批复的试点任务进行层层分解,责任到人。林场根据林区点多、线长、面广的特点,选定 28 个护林点,实行分片包干管理,并制定了管护措施、林区分类界定书、林班卡片。按 66 个林班,2 058 个小班,合理安排,责任到人,并层层签定责任书:场长与政府主管部门、主管业务场长签订合同,业务主管专长和护林中心站站长签定合同、分站站长和护林员分别签订责任书,做到层层有人抓,环环有人管。狠抓培训工作,保证规范操作,同时加强对森林法的宣传力度,依靠科技治林、护林,为林场可持续发展奠定了基础。

2. 为进一步管护好林区森林资源,林场先后制定了《森林管理措施》、《护林工作人员管理办法》、《森林工作人员责任追究制》、《林区工作十不准》、《试点工作方案》、《新招聘护林员劳动合同书》、《护林员学习制度》、《护林员考勤制度》等一系

作。我场是建国初期兴建的国营林场,至今已有 50 余年的历史,场部住房为土木结构,因年代久远和受“2·24”地震的影响,均已成为危房。为改善我场办公条件和职工住房条件,我们积极筹措建设资金 60 余万元修建了办公室 780 平方米,投资 10 万余元改造职工住房 30 户,自筹资金完成抗震安居工程 30 户,为我场干部职工创造了良好的办公和生活环境。发扬自力更生的精神,组织干部职工在场部门前屋后修路、铺石子、种绿地,通过自己动手劳动,绿化了环境,开辟了活动场所,丰富了职工的业余生活。

(七)解决了奇特村行路难的问题。我场管辖的奇特村距离巴莎公路 14 公里,居住着近百户农民,村旁有一条沙浪河,长期以来成为奇特村与外界交流的障碍,制约了该村的经济的发展,也阻碍了护林员对森林的有效管护。对此,我们多次请专家进行勘测,在资金紧缺的情况下,筹资 25 万元修建了一座大桥,从而结束了奇特村农民用船过河的历史,加快了该村农民脱贫致富的步伐。

(八)千方百计拓展农民增收渠道。按照护林为主,以多种经营、增加收入、搞活经济为出发点,充分利用现有副业地种植棉花、小麦和玉米,多方面拓展农民收入渠道,今年产粮食吨,棉花 6 250 担,超额完成县下达任务 2 250 担,超额完成农民增收 200 元的目标。

## 四、维护稳定工作方面

坚持稳定压倒一切的思想,不断加大宗教事务管理力度,按“保

证合法、打击犯罪和取缔非法”的原则,严厉打击“三种人”,落实清真寺联系制度和宗教人士谈话制度。健全维稳机构,配齐配强工作人员,专门配备了摩托车并解决油料,充分调动了维稳干部工作的积极性。强化民兵培训工作,落实民兵值勤巡逻制度,配置民兵训练器材,确保民兵每月训练一次。全面落实“十户联防”制度,形成群防群治的良好社会治安格局。我场今年由于措施到位,截止目前没有发生一起刑事案件和政治案件,也未发生一起毁林、非法占用林地、乱砍乱伐、滥猎野生动物等森林资源案件在上半年的稳定工作中名列五场第一。

## 五、认真做好计划生育和妇女儿童维权工作

为使国家计划生育政策落到实处,确保我场计生和妇女、儿童维权工作做到有部门管事,有人干事,我场专门成立由党政主要领导负责的计划生育领导小组和妇女儿童维权领导小组,并积极宣传国家的相关政策,同时对我场妇女、儿童进行调查、统计、造册、建档,由于工作方法得当,今年我场未发生违反计生政策的事件,妇女儿童合法权益也得到了有效的维护。

## 六、存在的不足

(一)虽然加强了干部职工的学习教育活动,但学习效果方面没有达到预期的目标,学习方法尚待改进;

(二)林场虽然比乡镇单位小,工作任务也和乡镇一样齐全,一年来工作都在抓,但工作重点没有得到很好的凸现。

列制度,有效地促进了工作的顺利开展。

3. 近两年投资 20 余万元,筑引洪坝三座,引洪灌溉达 20 多万亩。

#### 4. 护林防火工作

(1)成立防火领导小组,设护林防火办公室,长期抓林区的护林防火工作。通过对林区定期和不定期的巡查、监督,把火灾隐患消灭在萌芽状态。对树木密度大的林区,采用隔离带分开。

(2)护林员不准在林区内吸烟、生火做饭,对进入辖区的其他人员必须核实身份后,方可进入,在每个护林员所管辖范围内,谁主管,谁负责,谁出问题,谁承担责任。

(3)林区护林员生活条件艰苦,一直住帐篷、地窝子。今年投资近 28 万元建了四处护林点,场里领导多方想办法,在县人民政府的支持下,今年又给护林站配置了二台太阳能照明设备,改善了护林职工的工作、生活环境,极大地调动了护林员护林的积极性。

(4)采取有力措施,保护野生动物资源。林场在通往林区的各个路口设卡,禁止任何人和单位进入林区狩猎,当地的牧民也必须在指定的地方放牧,不允许有破坏生态资源和毁林开荒等现象发生,最大限度地保护了生态资源。

(5)林区道路复杂,沙化严重,给林区巡查造成了极大的不便,今年林场投资 50 余万元铺了长达 45 公里的石子路面,既方便了护林员的巡防工作,又吸引了外商投资,尤其是通往黑山的道路修通,为北京

中坤旅游集团公司来这里发展旅游业创造了条件。

**【党建目标管理情况】**林场的党建工作有计划、有总结,做到不搞形式,不走过场,认真落实“三会一课”制度,制定了《学习制度》、《考评规定》等目标管理各项规章制度,并规范上墙。根据实际情况定期不定期地组织职工学习,每月召开一次支部大会,进行思想汇报,开展批评与自我批评,广大党员都能严格遵守党的各项规章制度。林场以“五好”、“六好”为目标,严格进行党建目标管理,完善了支部电教活动设施,“七一”等活动期间大搞宣传活动,共出黑板报 4 期,专栏 5 期,悬挂大型横幅 20 余条,张贴大小标语 100 余张。通过狠抓基层组织建设,进一步增强了党员干部的凝聚力、战斗力,护林队伍显得更有生机与活力。

#### 【精神文明建设情况】

1. 对林区道路进行了规划,种花种草 1 000 平方米,绿化了环境。

2. 林场投资 4 000 余元为各家各户安装了自来水;投资 2 万余元制作永久性精神文明宣传牌,路牌志十余处。

3. 场领导干部带动单位党员、群众集体捐款 2 000 多元,解决贫困职工子女生活困难问题。

#### 【社会综合治理方面】

1. 加强对宗教场所的管理,做到有人管、心里明,有力地促进和落实了各项工作的开展,确保了一方平安。

2. 积极组织妇女学习《公民道德建设实施纲要》、“计划生育法”、

“四五普法教育”和“十六大”报告及十六届四中全会精神,认真落实计划生育条例,提高了妇女同志的素质,在单位形成了争当“三八”红旗手,“五好”家庭和“三比三学”能手的良好氛围,为林场发展做出了贡献。

3. 上半年,在国内外爆发禽流感感和牲畜五号病期间,林场及时采取有效措施,对各重要路段过往牲畜车辆进行检查,有效地控制和预防传染病的发生。

4. 林场加强“四、五”普法教育,每半月组织一次普法教育,并采用广播、电视、标语、黑板报、横幅和巡回宣讲等形式,对广大职工进行法制知识教育;每月组织党员职工群众观看一次法制教育系列片,增强了人们的守法自觉性,确保了社会政治稳定。

5. 林场成立了工会领导小组,认真落实各项工会制度,定期组织全场职工群众开展各种有益的文体活动,节假日举行拔河、篮球、联谊晚会等活动。

#### 【党风廉政建设方面】

1. 林场及时成立了党风廉政建设领导小组,党员领导干部确定联系户,党支部分别与党员、领导干部签订了党风廉政建设责任书,每三个月召开一次反腐倡廉专题会议,安排部署党风廉政建设和反腐败工作;半年召开一次民主生活会,开展批评与自我批评;平时,由纪检干事负责日常的督促检查工作,发现问题及时纠正,林场还实行了财务公开。全场党员、干部努力从自身做起,自觉抵制社会不良风气的影

响,自觉接受群众的监督,把党风廉政建设责任真正落到实处。

**【经济发展情况】** 1. 林场在做好护林工作的同时,多渠道为职工增资创收。今年,林场职工建立了家庭圈棚发展养殖,羊存栏达3 000只(其中公羊存栏达1 100只)、牛20多头,为林场经济创收奠定了一

定的基础。2. 根据林区地理优势,充分利用林间空地种植棉花2 000多亩,产量达500多吨,农户受益80万元,场部收回土地承包费10万余元。

**【存在不足】**

1. 因缺乏资金投入,很多项目难以实现,如大规模发展畜牧业、搞

旅游沙漠胡杨探险业。

2. 林区面积大、标记不明显,林区分片管护、地界确定比较困难。

3. 县上给林场分配护林员100多人,住房建设跟不上。

4. 没有交通工具,严重制约工作开展。