

# 阿拉山口口岸(市)

## 阿拉山口口岸

### 【阿拉山口口岸管理委员会领导名单】

口岸党委第一书记:巴哈特·何德尔拜(哈萨克族,兼)

党委书记:赵德智(7月离任)

党委副书记、管委会主任:居来提·阿布都克里木(维吾尔族,7月离任)、尤力瓦斯·巴吐尔(维吾尔族,7月任职)

党委副书记、管委会常务副主任:王玉明(7月离任)、狄永江(7月任职)

管委会副主任:狄永江(7月任职)、刘季洲、阿那尔别克·木拉提汗(哈萨克族,7月离任)、塔里哈提·阿哈提(哈萨克族,7月任职)、布仁巴依尔(蒙古族,7月任职)、德力夏提·尼加提(维吾尔族,7月任职)、游丽霞(女,7月任职)、朱德辉(7月任职,铁道部挂职干部)

纪委书记:薛延宾(7月离任)

## 阿拉山口市

### 【阿拉山口市领导名单】

市委书记:聂壮(7月任职)

市委副书记:尤力瓦斯·巴吐尔(维吾尔族,7月任职)、狄永江(7月任职)

市党委常委:聂壮(7月任职)、尤力瓦斯·巴吐尔(维吾尔族,7月任职)、狄永江(7月任职)、汪勇(10月任职,湖北援疆干部)、杜斌(12月任职)、托·铁木尔(蒙古族,7月任职)、康吉哈力·买木江(哈萨克族,7月任职)、刘季洲(7月任职)、薛延宾(7月任职)、叶旭初(7月任职)、王勇(7月任职)、朱德辉(7月任职,铁道部挂职干部)

市人大常委会党组书记、主任:托·铁木尔(蒙古族,8月任人大常委会主任,10月任党组书记)

市人大常委会副主任:蔡立(8月任职)、肖拉提·巴拉吉(维吾尔族,8月任职)

市长:尤力瓦斯·巴吐尔(维吾尔族,8月任职)

政府党组副书记、常务副市长:狄永江(8月任职,10月任党组副书记)

副市长:刘季洲(8月任职)、塔里哈提·阿哈提(哈萨克族,8月任职)、布仁巴依尔(蒙古族,8月任职)、德力夏提·尼加提(维吾尔族,8月任职)、游

丽遐(女,8月任职)

科技副市长:姜保明(4月任职,自治区商务厅挂职干部)

政协党组书记、主席:康吉哈力·买木江(哈萨克族,8月任职,10月任党组书记)

副主席:曹春华(8月任职)、马秀英(女,回族,8月任职)

**【基本概况】** 阿拉山口市位于博州东北角,介于阿拉套山与巴尔鲁克山之间,东北邻塔城地区托里县,东南依艾比湖,西南接州府博乐市,西北与哈萨克斯坦毗邻。地理位置东经 $82^{\circ}47'$ ~ $82^{\circ}42'$ ,北纬 $45^{\circ}02'$ ~ $45^{\circ}12'$ ,海拔在190~340米之间,平均宽约20千米,由西北向东南倾斜,是中国西北地区最宽、最平坦的口岸,边境线长26.3千米。距哈萨克斯坦共和国多斯特克口岸12千米,距博乐市79千米,距乌鲁木齐市477千米(铁路),是第二条亚欧大陆桥国内段的西桥头堡。

1990年6月,国务院批准设立阿拉山口口岸;1991年7月,口岸临时过货营运;1992年12月,向第三国开放;1995年12月,开放公路口岸;2003年,

被国家列为重点建设和优先发展口岸;2006年7月,中哈原油管道一期工程建成运营;2010年7月博乐阿拉山口机场建成通航;2011年5月,国务院批准设立阿拉山口综合保税区;2012年12月,国务院批准设立阿拉山口市。

经过20多年的发展建设,阿拉山口市基础设施逐步完善,通关过货能力不断增强,国际物流网初步形成,经济建设和社会各项事业快速发展,已发展成为集通关、贸易、物流、加工、仓储、金融、旅游等多功能于一体的沿边新兴口岸城市,是集铁路、公路、管道、航空四种运输方式为一体的国家一类陆路口岸,是新疆对外贸易的先导区,成为中国开拓欧亚市场的枢纽港和“丝绸之路经

济带”的重要节点。

阿拉山口市总面积1249.18平方千米,辖一镇(艾比湖镇)、一街(阿拉套街道办事处),居住着汉、维吾尔、哈萨克、回、蒙古等25个民族,2013年末总人口1.03万人(不含兵团人口);人口出生率2.33‰,自然增长率2.12‰。辖区常住人口1万多人,流动人口3万多人。

2013年,阿拉山口市召开首届“两会”,选举产生市人大、政府、政协领导班子及“法检两长”,市人武部挂牌成立。市属各机构组建和人员配备全面完成,建立健全全市45个基层党组织。形成“一市一委两区”(阿拉山口市、阿拉山口口岸管理委员会、阿拉山口综合保税区、金三角工业园区)四位一体的管理

架构模式。

2013年,全市完成地方生产总值37.95亿元,同比增长10%;公共财政预算收入1.66亿元,增长22%;实现工业增加值5.8亿元,增长37.4%;招商引资到位资金6.6亿元,完成固定资产投资8.8亿元;全年过货量2890万吨,增长6.8%;实现进出口贸易额165亿美元。

**【口岸对外贸易】** 2013年,阿拉山口市进出口货物2982.89万吨,比上年增长10.20%,其中:进口2410.95万吨,增长16.10%,出口571.93万吨,下降9.30%。按运输方式分:铁路进出口货物1775万吨,增长7%,公路进出口货物23.8万吨,下降8.2%,管道进口原油1184.08万吨,增长15.9%。

全年对外贸易进出口总额174.28亿美元,比上年增长7%,其中:进口贸易额133.2亿美元,增长10.9%,出口贸易额41.08亿美元,下降3.8%。

海关税收累计入库117.23亿元,比上年下降12.7%,其中:关税1.54亿元,下降48.3%,进口环节税115.69亿元,下降11.9%。

**【工业经济】** 2013年,阿拉山口市实现工业增加值58544.6万元,比上年增长38.5%,比上



2013年1月10日,国家验收组海关总署加贸司副司长吴海平(右二)与自治区人民政府副主席史大刚(左二)、自治州州长奥曲尔(左一)为阿拉山口综合保税区揭牌 (张卫 摄)

年同期提高 1.5 个百分点。年主营业务收入 500 万元以上工业企业实现增加值 13 485.7 万元,增长 136.6%。规模以上工业企业实现增加值 45 058.9 万元,增长 23.5%。规模企业实现工业销售产值 121 564.1 万元,增长 33.8%,产品销售率 94%,增长 12.1%。

**【固定资产投资】** 2013 年,阿拉山口市计划建设项目 25 个(计划外项目 9 个),其中续建项目 11 个,已开工 11 个;新建项目 14 个,已开工 14 个。完成投资 8.8 亿元,完成投资任务的 51.76%,比上年同期下降 33.07%。其中,续建项目完成投资 67 913 万元,新建项目完成投资 20 087 万元(计划外项目 9 个,完成投资 5 352 万元)。

**【财政收支】** 2013 年,阿拉山口市完成全口径财政收入 32 692 万元,比上年增长 37.17%。完成地方财政收入 17 396 万元,增长 21.21%。其中:公共财政预算收入累计完成 16 658 万元,增长 22.22%。

2013 年,地方财政支出 7 018 万元,比上年增长 96.53%。阿拉山口市地方财政支出重点加大对其他涉外发展支出(企业能力建设资金)及社会保障和就业领域的支付力度,其中文化体育与传媒支出

(广电),医疗卫生支出、农林水事务支出、交通运输等领域的支付力度与上年同期相比,均有下降。

**【供电、供水】** 2013 年,阿拉山口市供电量累计 10 973.28 万度,比上年下降 0.24%,其中工业用电 7 283.9 万度,增长 4.9%,占供电总量的 66.38%。全年阿拉山口市供水量累计 598 万吨,增长 23.8%。

**【信贷增速高位运行】** 2013 年,阿拉山口市金融机构各项存款期末余额 14.67 亿元,比上年增长 44.53%;金融机构各项贷款期末余额 8.38 亿元,增长 77.40%。

**【工商登记】** 2013 年,阿拉山口市登记注册企业 490 户,比上年增长 6.75%,注册资金 15.92 亿元,增长 30.07%。从经济类型看:公有制企业 82 户,增长 2.5%,占总量的 16.73%;非公有制企业 408 户,增长 7.65%,占总量的 83.27%。全年登记个体工商户 500 户,增长 1%,注册资金 4 712.77 万元,增长 20.67%,就业人员 1 399 人,增长 0.72%。

**【出口贸易】** 2013 年,受国际、国内经济形势及霍尔果斯口岸影响,阿拉山口市口岸外贸出口增

速一路下滑。7 月,出口贸易首次呈现负增长态势,直至 12 月末,出口贸易继续下滑,无触底回升趋势。

#### **【规模以上工业企业生产】**

2013 年,规模以上企业资金链条紧缩,企业资金需求急剧加大。受全球通胀预期不断增强和原料涨价因素、能源价格因素的综合影响,企业货款回笼较慢,资金链处于断链状态。多数企业融资抵押物已处于匮乏状态,造成企业融资困难。企业熟练技术工人紧缺,招工困难,用工成本增加。原料、能源价格继续上调,给企业生产经营带来较大压力。

#### **【个别限上贸易企业贸易】**

2013 年,受俄白哈关税同盟的影响,贸易企业在哈方竞争不断加大,哈方企业进行赊账交易情况也更为严重,致使我市个别限上贸易企业订单量有所减少,商品销售额下降明显。全市限上贸易企业商品销售总额 102.87 亿元,同比下降 1.9%。其中:欣克有限责任公司商品销售额比上年同期下降 45.35%;天利高新工贸有限责任公司商品销售额比上年同期下降 65.48%,中石油国际事业有限公司商品销售额比上年同期下降 11.43%。(谭俊)

## 海 关

### 【阿拉山口海关、缉私分局领导名单】

党组书记:艾尔肯·吾买尔  
(维吾尔族,2012年9月关长离任)

关长:刘卫(12月任职)

副关长兼缉私分局局长:李国栋(1月离任)、田野(回族,1月任职)

副关长:袁江伟(1~11月主持工作)、白晨(1月任职)、居来提·肉孜(11月任职)

纪检监察特派员:孙吉福

缉私分局政委:王力军

缉私分局副局长:孙哲

**【概况】** 2013年,阿拉山口口岸进出口货运量2 411.57万吨,比上年增长13.4%,其中进口2 205.23万吨,出口206.34万吨,分别增长14.5%和2.5%;口岸进出口贸易额174.28亿美元,增长7%,其中进口133.2亿美元,增长10.9%,出口41.08亿美元,下降3.8%;海关实际入库税款117.23亿元,下降12.7%,其中关税1.54亿元,进口环节税115.69亿元,分别下降48.3%和11.9%。

**【推进专项行动】** 2013年,阿拉山口海关通过加强正面监管、专项稽查、情报经营、风险分析,

开展“绿篱”“行邮渠道打私”“烈风”缉毒、“关区打私联合行动”“运输工具整治”“知识产权保护”等专项工作;严格固体废物及其他疑似货物铁路进口舱单审核,加强舱单数据、H986扫描图像、铁路TMIS系统等数据与纸面单证的比对;利用旅客通关系统录入出入境人员信息,形成重点旅客名单,实现旅检、缉私部门情报共享,强化风险线索经营和转化能力。5月12日,查获通过国际旅客列车渠道走私入境国家一级重点保护野生动物制品赛加羚羊角719根,案值2 157万元,查获香烟203条,案值5.11万元,涉嫌偷逃税款3.38万元,依法逮捕4名嫌疑人。

### 【进出口分类通关业务改革】

2013年,阿拉山口海关推进进出口分类通关业务改革,派单叫号系统上线运行,企业反响良好;制定通关作业无纸化改革《实施方案》和《工作流程》,依托“通关无纸化宣讲会、政策宣讲小组、技术服务小组”形式,推进试点工作高效进行,7月1日起实施通关作业无纸化改革试点工作,有212家试点企业运行;配合海关总署全力做好关区两级指挥中心建设工作;利用多媒体授课和教育培训网站进行HZ2011综合业务管理平台应用培训,推动平台发挥实效;对

公路出口货物的装卸车作业和运抵报告的审批程序进行简化,全面提升公路口岸出口货物通关效率;在前期充分调研的基础上,按照总署差别化稽查作业模式实施办法,探索阿拉山口海关差别化稽查作业模式。

**【开展风险分析工作】** 2013年,阿拉山口海关注重风险理念,开展风险分析工作,综合运用H986科技先导作用,制定《优化监管查验工作机制具体措施》和《实施方案》,巩固“双查”率提高的成果,进一步提升查验质量和通关效能;以关区推广应用安全智能锁和监管仓库管理系统为契机,加强舱单、运输工具、监管场所、查验工作“四位一体”的规范化管理;按照“全方位无死角”的标准,于8月中旬启动监管场所视频监控改造。

**【提升服务发展品质】** 2013年,阿拉山口海关全力落实各项政策措施,推动对外经济贸易发展。做好《海关总署8项措施》《乌鲁木齐海关12项措施》及《乌鲁木齐海关支持企业“走出去”部门分工方案》的落实工作,进一步推进通关便利化进程,做好政策宣讲,引导企业用好用足优惠政策;召开辖区内企业加工贸易座谈会,宣讲合同备案流程、守法便利措施及海关优惠政策,已有2家企业办理完毕加工

贸易许可证明,准备落地经营;落实阿拉山口口岸一日免签、边民互市发展政策,给予一日免签进出境人员便捷通关的优惠措施,力促边民互市贸易朝着健康、快速方向发展。

**【参与综合保税区建设】** 2013年,阿拉山口海关在总结综保区发展现状的基础上,加强对综保区促进地方经济发展作用的研究,充分认识其发展初期面临的困难和挑战,正视周边经济基础薄弱、口岸人力资源匮乏等不利因素,结合口岸大宗资源、能源型商品进口的实际情况,深入论证油品、棉花、建材、金属制品、原矿、木材等货物入驻综保区进行加工贸易的可行性,为地方政府建言献策,并积极派员参与招商引资工作;积极参与综保区铁路卡口整改工作,与综保区管委会、东方电子口岸公司共同研究制定“铁路卡口技术实施方案”,上报总关已获批准。

**【优化便捷通关措施】** 2013年,阿拉山口海关优化便捷通关措施,促进外贸便利发展。不断完善大型成套设备归并申报措施,全面实施“预约式通关”“24小时不间断通关”服务,对鲜活冷冻产品及地方特色农副产品开启“绿色通道”,为自治区“双百”企业农产品出口提供“预约通关、加急通关”“门对门”服务、

非侵入式查验等系列通关便利措施;积极落实总关关检合作要求,加强与口岸边防检查站、出入境检验检疫局等部门的沟通协作,有效提升监管合力;全力支持“渝新欧”“蓉欧”等国际铁路联运大通道建设运营,推动发挥阿拉山口口岸“西引东进、东联西出”的桥头堡和枢纽作用,全年阿拉山口海关监管发往欧洲的货运专列78列,共计6804个标箱,主要货物为笔记本电脑等高附加值产品。

**【支持新疆经济发展】** 2013年,阿拉山口海关发挥海关职能优势,增强辅助决策作用。以支持新疆经济发展、促进外贸稳定增长为出发点,结合口岸进出口重点商品变化情况,加强报关单数据管理及监控力度,多方位、多途径了解市场动态及价格行情,多角度、多侧面对口岸的贸易情况进行预警监测专题分析,深入挖掘潜在风险并提出合理化建议;建立每月向博州党政主要领导直报统计分析信息和简报工作机制,提高建言献策工作的主动性,突出海关辅助决策作用;走访博州主要领导,汇报联合打私工作情况,制定《博州打私联合行动方案》,发起博州12个单位联动的打私专项行动,与博州国税局进行座谈,就严厉打击骗取出口退税工作交流意见,努力为营造规范有序贸易环境

发挥推动作用。(马 龙)

## 检验检疫

### 【阿拉山口检验检疫局领导名单】

党组书记、局长:田延河

副局长:彭定希(1月离任)、张文彬、梁臻、程天立(7月任职)

综合技术服务中心主任:徐军

纪检组长:彭友付(7月任职)

**【业务概况】** 2013年,阿拉山口检验检疫局受理法检商品66939批、2983万吨、177亿美元,比上年分别下降13.9%(2013年因部分进出口商品由法检改为非法检,法检批次数量下降,全年非法检申报49722批)和增长9%、22.07%。卫生检疫火车64.28万节、汽车2.47万辆、集装箱17.15万标箱,同比分别下降6.57%、10.44%、31.46%。检疫查验出入境人员10.31万人,下降16.17%,健康体检1488人,预防接种1379人。检出不合格15126批、货值6亿美元,同比批次下降2.73%,增加货值1.54%,不合格主要原因是进口商品重量短少和品质缺陷、放射性或重金属有害元素超标。退运7批414.02吨放射性或重金

属有害元素超标的矿产品,销毁2批25.6吨细菌总数超标的进口食品;对2081批170.23万吨品质缺陷或数重量严重短缺的矿产品出具相关证书对外索赔542.2万美元;对1143.37万吨管输进口原油经检测除杂减重1.3万吨,为企业挽回损失1014万美元。检出不合格动植物及其产品543批、货值1390万美元,主要是检出170种有害生物,其中116批11种为检疫性有害生物。出入境人员检出传染病59例(其中艾滋感染2例、乙肝46例、丙肝9例、梅毒1例),毒品检测阳性1例,非传染病428例。截留旅客禁止携带物184批、947千克。检出不合格入境空集装箱,检出率8.29%,同期对比提高2倍以上。其中检测出21个集装箱有毒有害气体超标(2013年新增有毒有害气体检测技术),截获16批活体及死体动物,一般性有害生物50多种,检疫性有害生物2种,媒介生物3种,3箱次近1000千克的生活垃圾,退运9箱次卫生检疫不合格集装箱。

**【大质量体系建设】**2013年,阿拉山口检验检疫局参与以政府为主导、相关部门参与的大质量工作机制,落实宣传《质量发展纲要》精神,立足检验检疫技术优势,从打造检验检疫服务品

牌出发,多次主动与博州、新疆生产建设兵团第五师就创建国家级农产品质量安全示范区,推动自主品牌创立和特色产品出口等事宜进行沟通,并于4月、6月分别赴博州及第五师合作开展2期“外向型经济发展检验检疫知识培训班”,博州及第五师共110多名各级党政领导及企业负责人参加培训,对于宣传检验检疫工作,提升参训人员检验检疫相关知识起到促进作用。5月,提出推进第五师出口农产品质量安全示范区建设的建议,得到第五师的高度重视,促成新疆检验检疫局与兵团第五师签署《促进外向型经济发展合作备忘录》。9月,指导帮助兵团第五师葡萄种植基地通过“国家出口农产品质量安全示范区”的考核验收。

先后组织5批21人次赴博州农林等相关部门、出口生产企业和种植基地,开展落实企业主体责任、完善进出口食品企业主动公开承诺制度和年度报告制度、质量安全约谈制度和诚信体系建设等主要内容的专题宣传,引导企业自觉关注质量。

与海关签署合作备忘录,并在信息共享、执法合作、人才交流、文化建设、廉政建设等方面加强协作,并就推进“三个一”合作事宜进行探讨;与阿拉山口市人民政府、边防检查站、火车站等相关部门间进一步强化业务

工作联席会议机制和重大问题协调机制,有效促进各项检验检疫工作。

**【创新检验监管模式】**2013年,阿拉山口检验检疫局创新检验监管模式。2月,对阿拉山口口岸进口硫磺和部分进口矿产品的检验监管模式等进行分类优化调整,使进口石油化工矿产品抽采样检测数量同比下降54.8%、检测项目数量下降57%,缓解实验室检测压力,促进快速通关;对从公路口岸进口石油液化气检验的问题进行大量调研论证,将其直通放行至独山子后由新疆检验检疫局检验,保障通关顺畅;针对进口至奎屯保税库的棉花进库收货人和出库收货人发生变化,无法及时按实际收货人出具通关单的问题,探索出由原来的一次申报改为两次申报,先由企业凭相关单据报检,在口岸检疫合格后移运至保税库,出保税库时再次申报进行品质检验的申报模式,解决通关单出具问题。

完善进口皮张定点加工数据追溯体系和视频监控系统,利用电子监管系统对进口皮张、毛绒等动物产品的装卸、移运、储存、加工等全过程进行视频监控和在线核销,有效扼制“跑皮跑毛”现象。全年监管进口盐湿牛皮192批、55.97万张,羊皮8批、4.9万张,动物原毛2批、



330 吨。

**【“双打”行动】** 2013 年,阿拉山口检验检疫局继续开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动(简称“双打”专项行动),对辖区出口企业和出口商品质量安全进行集中整治。在“双打”工作中,确定重点区域与重点商品,逐级分解相关工作,落实具体责任。利用与铁路部门之间建立的信息共享平台,对进出口食品、农产品、儿童用品、危险品等重点敏感商品加大查验力度,有效杜绝瞒报逃检等问题的发生。对 3 家企业的瞒报逃检行为依法进行行政处罚,共处罚金 47 022 元。

**【诚信体系建设】** 2013 年初,阿拉山口检验检疫局组织召开阿拉山口代理企业座谈会,与 32 家代理企业和 5 家自理企业签订“进出口产品质量诚信承诺书”。对 14 家外贸与代理企业违规行为、36 家代理企业的百余名报检员的工作差错进行诚信考核,对 3 家违法企业进行了行政处罚,促进企业提升质量安全意识。

**【进口食品检验监管】** 2013 年,阿拉山口检验检疫局严格落实食品安全会商制度,每季度召开食品安全会商会议,上报食品安全会商会议纪要。按要求对

10 家进口食品企业和 2 批食品标签开展备案管理工作,对进口食品企业进口和销售记录开展 5 次专项检查,对 30 家企业的 319 批进口食品进行排查。利用“食品安全宣传周主题活动”,发放宣传手册 600 份,召集口岸 17 家进口食品企业签订质量安全承诺书,并展示食品检测实验程序。全年检验进口食品 44 批、1 492.8 吨、311.44 万美元,检出不合格 2 批、25.6 吨、6.8 万美元,不合格主要原因是大肠菌群和霉菌超标,对不合格食品全部进行退运或销毁处理。

**【风险管理】** 2013 年,阿拉山口检验检疫局重点对进出口食品和进口废物原料、危险化学品、动植物及其产品等高风险商品,以及交通工具、入境集装箱和旅客携带物、目录外出口商品加强了检验监管,分析梳理检验检疫关键流程和风险点,完善各类风险评估、风险预警、风险快速处置等机制和预案,提高应对能力。对查获的进口铅矿砂砷含量超标、进口铜精矿中氟超标、进口锆英砂放射性检测超标、进口杏干二氧化硫超标、进口糖果饼干大肠菌群和霉菌超标、进口红花子截获检疫性有害生物情况、入境空集装箱夹带“洋垃圾”等 7 起不合格情况及及时上报新疆检验检疫局,提出警示建议,并在全疆检验检疫系统

进行警示。每季度起草 1 期《进出口商品质量安全形势分析》,向博州党委政府报告,为党政部门提供决策参考,博州党委书记对分析报告批示,检验检疫工作得到州党委肯定。

**【动植物疫情监控】** 2013 年,阿拉山口检验检疫局查找和分析进出口动物源性食品检验检疫监管工作中存在的漏洞和隐患,完善各项见证材料和监管措施。在博州辖区采集 30 份猪血清样本、10 份猪全血样本中口蹄疫免疫抗体、古典猪瘟免疫抗体、高致病性蓝耳病免疫抗体、非洲猪瘟抗体等重大动物疫情进行检测。完成 35 批葡萄干、甘草、杏干、小麦和麸皮等进口植物产品,以及 18 批番茄酱、枸杞、鲜食葡萄等出口植物产品的农残、重金属、致病菌等项目的风险监控工作。

**【外来有害生物监测】** 2013 年,阿拉山口检验检疫局根据 2013 年有害生物监测工作计划,完成公路口岸、铁路口岸、隔离场等 3 个疫情监测点的虫情测报灯的调试运行,收集 10 目 26 科昆虫并进行形态鉴定。在外来杂草监测中,于口岸火车站广场林带监测到检疫性有害生物单柱菟丝子,在博乐小营盘镇监测到加拿大苍耳,及时向地方农林部门进行通报,同时指导地

方相关部门对单柱菟丝子进行铲除。在博州辖区注册葡萄园、蔬菜基地以及阿拉山口区域等6个实蝇监测点悬挂33个诱捕器开展了实蝇监测工作。监管33车冬季进境原木中的3车进行加工热处理、30车进行熏蒸除害处理。对金麸实业公司的加工企业生产期间捕获的孢子样品进行检测。

**【动植物疫情检测】** 2013年,阿拉山口检验检疫局检出不合格动植物及其产品543批、货值1390万美元,检出各类有害生物170种,检疫性有害生物11种。其中不合格动物及其产品19批、41.9万美元;不合格植物及其产品514批、1239万美元,其中夹带检疫性有害生物116批次。检出的检疫性有害生物分别为苍耳属(非中国种)、六齿小蠹、重齿小蠹、十二齿小蠹、落叶松八齿小蠹、花斑皮蠹、南方菟丝子、单柱菟丝子、匍匐矢车菊、假高粱、具节山羊草等,其中具节山羊草为口岸首次截获。

动物产品不合格主要原因为动物毛中检测出检疫性有害生物苍耳属(非中国种),废丝中检出检疫性有害生物花斑皮蠹、谷斑皮蠹等。植物产品不合格原因主要是在棉花、红花籽、葡萄干、木质铺垫材料等检出各类有害生物,其中红花籽有害生物检出率100%。

**【口岸卫生检疫监督】** 2013年,阿拉山口检验检疫局每月对辖区监管单位进行监督检查,在重大节假日前全面实施监督检查,每月进行食品快速检测工作和餐具消毒效果考核。全年完成36家食品和酒店等经营单位530多次、112名餐饮服务从业人员的卫生监督;完成10家企业的卫生行政许可和备案;完成8份口岸饮用水样品、55份消毒餐具样品、176份食品果蔬样品的卫生及理化项目检测;完成口岸辖区公共场所、国际列车微小气候及空气质量监测工作,累计采集监测样1059份。

5月,开展1次国际列车随车检疫,并与乌鲁木齐铁路局相关部门就更新各项检疫查验制度等问题开展座谈,进一步完善联系机制。出入境人员检疫查验利用快速免疫筛查和PCR检测技术确认排查2例入境发热病人。

#### **【口岸卫生检疫核心能力建设】**

2013年,阿拉山口检验检疫局强化应对公共突发事件的组织领导,协调发布《阿拉山口突发公共卫生事件联防联控机制》,成立以政府牵头的应对突发公共卫生事件联防联控工作领导小组,明确各成员单位的相关职责,进一步强化与海关、边防检查站、人民医院等部门的应对口岸传染病疫情、突发公共卫

生事件联合处置的协作机制,完善与口岸相关单位的6个联防联控应急处置预案。3月,对各类应急保障物资进行检查,内部调配20多万元资金对现场查验器具、防护用品、检测试剂等进行更换和补充,在全局内部开展人感染H7N9疫病疫情防控、卫生检疫处理等培训。协调火车站投入40多万元对铁路200平方米出入境旅客通道、集装箱的现场查验设施及其他配套基础设施进行完善,在全局调配医学卫生相关专业人员到卫生检疫部门,有效克服口岸设施建设先天不足、各种合作机制不完善、卫生检疫队伍专业不对口等问题,6月底通过国家质检总局考核,并针对考核中发现的6大类问题,制定23条整改措施进行整改。

#### **【促进博州辖区产品出口】**

2013年,阿拉山口检验检疫局完善博州辖区出口农产品检验检疫查验模式,完善鲜活农产品出口绿色专用通道,设立农产品出口专用报检窗口和专用咨询电话,根据新疆检验检疫局与沿海内陆检验检疫部门签署的促进新疆农产品出口合作备忘录,落实博州辖区出口农产品出口直通放行工作。加强辖区红提葡萄、枸杞、蛋、禽等产地认证工作,帮助兵团第五师红提葡萄种植基地建立产品质量安全追溯



体系,实现产业化、标准化、规范化生产,并于9月通过国家出口农产品食品质量安全示范区考核。完善辖区出口重点敏感商品的分类管理,对博州辖区出口番茄酱、石油防腐钢管等分类管理企业采取合格保证监管模式,集中申报查验分批出证,先分批通关后集中核销等便利化措施,提高通关速度。全年检验监管出口防腐石油管29 950根、341.7千米、18.05万吨。

**【对企业技术扶持】** 2013年,阿拉山口检验检疫局指导阿拉山口金麸实业有限公司建立完善质量管理体系和有效运行监督体系,对总局考核验收小组提出的问题和要求进行逐项整改和落实,改进和完善湿热处理环节温(湿)度监测监控系统,建立麦麸有害生物监测工作机制。企业已基本达到进口麦麸无害化处理、检疫防疫的各项要求。

与博州商务局、科技局磋商,就信息交流、科研、科技人才培养、产品质量控制、产业结构调整等领域开展合作,建立公共检测服务平台等方面达成共识,努力为博州经济发展提供技术服务。

**【口岸信息化建设】** 2013年,阿拉山口检验检疫局做好《进境货物快速查验系统(铁路版)》的

试运行工作;上线运行新疆检验检疫局开发的《进出境货物全申报系统》,在全疆率先实施全申报管理,对法检货物纳入CIQ2000系统进行管理,对非法检货物纳入申报系统进行管理,对于全面掌握口岸进出口货物的信息,促进所有进出口货物统计和非法检抽查工作,遏制瞒报逃检行为发挥重要作用。深化检验检疫与铁路部门实现信息共享机制,促进全申报管理工作,并为霍尔果斯检验检疫局铁路通关工作提供借鉴。

**【检验检疫窗口建设】** 2013年,阿拉山口检验检疫局成立领导小组,查找和整改窗口建设中存在的问题,克服改造资金短缺、窗口建设先天不足等困难,刚性推进检验检疫窗口建设,按要求设置功能区域;完善窗口服务硬件环境;建立健全14项管理制度,多次对窗口人员开展礼仪培训、军训,提升窗口服务人员素质,规范并促进窗口工作。5月,本局A类窗口创建在新疆局组织的预验收中得到较好评价。

继续坚持无节假日报检和24小时预约报检措施,全年受理预约报检320批;落实免收8至12月出口商品法检费用,将1 507个出口商品调出法检目录,当年执行新的收费标准以来,同期相比减少收费851.75

万元,支持出口农副产品和纺织品减半收费减免9.4万元,8月1日至年底免收出口商品检验费19.16万元。让利于出口企业,减轻了企业负担,促进了外贸增长。

**【检验检疫科技建设】** 2013年,阿拉山口检验检疫局实验室检验检疫各类商品7 693批、15 290个样品,出具42 391项检测数据;完成4家实验室间铜硫检测项目比对活动,两轮CISIRO铁矿石国际实验室间11个项目比对活动;新开验13种检测方法,68个检测项目,总检测项目达到810项;承担国家认监委委托的铁矿石中铁、硫、磷、二氧化硅能力验证组织工作,对40个参与能力验证试验的实验室进行初筛,其中初筛18个实验室不合格,2个实验室部分检测数据存在可疑;完成26类商品73个项目的能力验证试验。开发和应用X荧光、紫外荧光定硫仪、ICP-AES等大型仪器设备,全年大型仪器设备的最高使用率89.3%,平均使用率63.3%,部分商品中如铁、二氧化硅、磷钙、镁等10类项目检测效率提升1倍。

完成2013年3个国家级科研课题、2个公益性行业科研项目、2个行业制标项目,4个新疆检验检疫局科研项目、6个自主研发科研课题,完成科研制标样

品 415 个、780 项数据。其中质检总局科研项目“进口管输原油特性与动态计量误差相关性评价的研究”上报专利申请;公益性项目“进口原油质量与安全评价关键技术研究”、与畜牧科学院合作的国家科技部项目“新疆口岸周边国家动物疫病流行病学调查及防控技术体系研究”项目、参加国家质检总局组织的行业标准《进出口洗净羊毛检疫技术规范》、制标项目《金矿石中硫含量的测定——高频红外吸收法》以及自主立项的 3 个科研项目正按计划稳步推进。

完成 2014 年 1 个国家级科研项目和 2 个行业标准的申报工作,发表科研论文 16 篇;3 个科研项目经博州科技部门推荐上报自治区科技厅;2 人入选“博州基层青年科技人才”,经博州科技部门上报推荐为“2014 年度自治区青年科技创新人才培养工程基层青年科技人才培养”项目候选人。

**【检验检疫设施建设】** 2013 年,阿拉山口检验检疫局完成国家级石油化工矿产重点实验室的门厅改造和通风补风系统项目、食品纺织实验室部分大型仪器设备的搬迁工作、计算机房改造项目。结合现有医学媒介生物监测区域性中心实验室存在生物安全隐患、实验室面积小及功能分区不完整导致无法通过

实验室资质认定等问题,向新疆检验检疫局及阿拉山口市政府提出迁建申请,并对迁建工作进行详细规划和调研。

阿拉山口综合保税区完成检验检疫办公用房及设备、卫生检疫处理设施、检验检疫查验设施、视频监控等基础设施建设。

(肖利伟)

## 边防检查

### 【阿拉山口边防检查站领导名单】

站长:曲立

政委:范文华(3 月任职)

副站长:马定诚(回族,2012 年 2 月离任)、王红军(2012 年 12 月离任)、陈云(2 月任职)、王军忠(2 月任职)、王海

副政委:姚玉峰

参谋长:刘世勇

政治处主任:岳成

后勤处处长:陈朝东

**【概况】** 2013 年,截至 11 月 20 日,阿拉山口边检站检查出入境人员 92 755 人次(旅客 25 097 人次,员工 67 658 人次)。检查出入境交通运输工具 34 323 辆(列)次(火车 11 786 列次,汽车 22 537 辆次),进出口货物 2 431 万吨。查获多起子弹偷运入境案件,查获走私手机 110 部,价值 45 万多元。

该站在 2012 年,查获各类

涉法人员 9 人次,收缴走私狐狸皮 32 张,缴获气枪子弹 2 600 余发。

**【提升查缉管控水平】** 2013 年,阿拉山口边检站加强业务培训,研究制定《边检业务培训计划》,编制《执勤俄语实用手册》,拓展指挥中心功能,利用指挥平台,广泛开展远程培训,通过在岗自学、集中培训、以会代训等方式,开展基础业务、伪假证件识别、执勤外语等理论培训,区分公路、国列、铁路货运勤务实际,开展查缉技能培训,提升队伍整体素质。加强信息应用,加大执法硬件保障,拓展执法功能区功能,规范使用流程,细化管理规定,把相关设备移交相关执勤业务科(队),实现执法实体应用,依托《现役边检机关行政案件办理辅助系统》,加强梅沙系统事件流转和网上办案系统相关知识学习培训,推进边检网上办案系统的广泛应用。

**【规范化、数字化执法】** 2013 年,阿拉山口边检站规范执法办案场所设置,安装办案场所监控系统、同步录音录像系统、门禁系统、人体藏毒检测仪等装备,在各现场设置警务公开栏、电子触摸屏、边检互联网站三级警务公开模式。在数字化边检上,增加各执勤现场监控摄像头,安装智能行为分析系统,配备 90 万

元的红外成像检查仪器、生命探测仪等新型查验设备,搭建覆盖各勤务现场和限定区域的立体监控平台。

**【创建活动】** 2013年,阿拉山口边检站通过创建活动“自查整改周”,有效解决创建活动中存在的突出问题。严格落实视频监控录像、会议记录调阅、重大事项票决等制度。按规范的程序要求,选举产生11名出席新疆边防总队第二次代表大会代表人选。创新活动载体,在全疆首例开发“创建活动电子档案系统”,解决创建工作档案分散无序、管理模式单一、调阅检索困难等难题。此系统已被总队确定准备在全疆推广应用。

### **【建立“大风口红色党建区”】**

2013年,阿拉山口边检站围绕“三创建、三打造”(创建先锋示范岗、先锋示范点、先锋示范单位,打造先锋示范队伍、先锋示范品牌、先锋示范文化)目标,制定《阿拉山口边检站开展创建大风口红色党建区活动方案》,主动加强与地方党委、政府的联动,着力打造具有风口特色的“党建先锋示范品牌”。

### **【全力打造边检文化品牌】**

2013年,阿拉山口边检站作为公安部边防管理局边检职业文化试点单位之一,不断深化边检职业文化全新内涵。开展“服务”与“把关”两个能力大讨论活动,深度关注服务对象需求,紧

盯创新服务管理水平改进工作,拓展区域间交流层次,推动活动成效及时转化为勤务实践,组织新任检查员配发验讫章、宣读誓词、唱站歌等活动,为边检职业文化建设注入新内涵。

强化边检职业文化引领能力。突出引领“顺畅通关,严密管控”的能力,完善“中哈边检机关业务交流”“旅客信息预报”“危重病人紧急救助”等三项机制,推出大型货物设备“保函制度”和特殊物资“预检预查”服务,有效打击“三股势力”及枪支弹药、毒品等非法活动。按照“指挥扁平化、管理动态化、应用常态化”的总要求,充分发挥指挥中心功能,全面推进信息化建设。(何竞舟)

## 阿拉山口市召开首届“两会”

2013年8月25~26日,阿拉山口市第一届人民代表大会第一次会议和政协阿拉山口市第一届委员会第一次会议在阿拉山口市青少年活动中心召开。州党委书记、州人大常委会主任赵青参加会议并讲话。阿拉山口市党委书记聂壮主持会议。

2012年12月17日,国务院正式批准设立县级阿拉山口市;2012年12月29日,阿拉山口市正式揭牌成立;2013年5月29日,自治区人大常委会确定阿拉山口市第一届人民代表大会代表名额和常委会组成人员名额。

赵青代表自治州党委、人大、政府、政协四套班子向阿拉山口市首届“两会”的召开表示祝贺,并亲切问候人大代表、政协委员。他指出,阿拉山口市首届“两会”的召开,标志着阿拉山口市国家权力机关将正式诞生,口岸行政管理体制从此开启新纪元,口岸建设的发展掀开了新的篇章。

“两会”依法选举产生首届阿拉山口市人大常委会、市政府领导班子及法院、检察院主要负责人;依据政协章程的有关规定选举产生阿拉山口市政协首届领导班子;还通过各项大会议程。