

阿拉山口口岸

阿拉山口口岸 管理委员会

【阿拉山口口岸管理委员会领导 名单】

党委书记:尤占军

副书记、主任:迪里木拉提
(维吾尔族)

副书记、纪委书记:赵德强

副书记:柳伟(国家海关总
署挂职干部,8月离任)、曲航
(国家海关总署挂职干部,9月
任职)

副主任:库然斯·木坦(哈萨
克族)、杨成、图格杰(蒙古族)、
翁振林(生产建设兵团农五师挂
职干部,2月任职)、李纳新(国
家检验检疫局挂职干部,9月
任职)

【口岸概况】 阿拉山口口岸位
于博尔塔拉蒙古自治州境内,口
岸辖区面积220平方千米,城市
规划面积27平方千米,距博乐
市76千米,距乌鲁木齐市铁路
里程476千米,距哈萨克斯坦
多斯特克口岸12千米,是中国
西部地区唯一的铁路、公路双通
的国家一类口岸。2005年末有
常住人口7920人,流动人口
13892人。属温带大陆性气候。

阿拉山口口岸始建于1990
年6月,铁路口岸于1991年7
月临时过货,1992年12月1日
正式宣布对第三国开放;公路口
岸于1992年临时开通,1995年

12月2日正式开放。2003年,
阿拉山口口岸被列为国家重点
建设和优先发展口岸,并完成铁
路扩容改造,铁路换装能力由最
初设计的270万吨提高到1300
万吨。2005年11月29日,阿拉
山口口岸铁路年过货量突破
1000万吨大关,步入了千万吨
级口岸行列。

阿拉山口口岸管理委员会
成立于1992年1月,属自治州
人民政府派出机构。口岸委内
设9个部门(部、委、局、办)。有
驻口岸行政、事业单位15个,企
业483家。

2005年,阿拉山口口岸党
委、管委,紧紧围绕自治州“口岸
兴州、口岸强州”发展战略,坚持
以经济建设为中心,以通关业为
基础,以发展落地加工业为突破
口,以招商引资为发展动力,口岸
经济取得了长足发展。口岸
道路交通、电力、通信、供排水、
金融、邮政、广播电视等基础设
施逐步得到完善,一座集通关、
贸易、加工、仓储、金融、旅游等
多功能于一体的口岸新城已初
具规模。

2005年,完成生产总值
12.95亿元,比上年增长
14.85%。工业增加值9302万
元,增长51.87%;主要工业产品
有:生铁90934吨、锯材2861立
方米、集成材1941立方米、蓝湿
牛皮30.9万张、蓝湿羊皮5.9万
张、防腐钢管1382977平方米、

自来水128吨。完成全社会固
定资产投资3.37亿元,增长
68.5%。招商引资6.33亿元,增
长26.3%。财政收入完成1.76
亿元,增长107.4%。全年施工
房屋建筑面积1.86万平方米,完
成投资1248万元。拥有固定电
话用户2123户,移动电话用户
9560户。广播电视覆盖率
91%,有线电视用户1950户。

有九年一贯制中学1所,原
为阿拉山口铁路小学,创办于
1992年,隶属北疆铁路公司。
2004年8月27日移交州人民政
府管理,隶属阿拉山口口岸委,
更名为阿拉山口中学。口岸委
根据口岸发展确定了建设阿拉
山口九年一贯制学校项目。该校
建设计划投资1835万元,占地
面积8.3公顷,分两期建设。
2004年10月,湖北省援助资金
500万元,总投资535万元,动
工建设两栋教学楼,2005年8
月交付使用。有在校学生753
名,共设置7个年级19个班级
(不含学前班)。学校定编32
人,有正式教职工18人(其中教
师12人),聘用教师27人。

有医疗卫生机构1所,原为
阿拉山口铁路医院,于2004年7
月1日移交博州,更名为阿拉山
口人民医院,由阿拉山口口岸管
理委员会管理,全面负责口岸各
族人民的医疗服务工作。同时,
承担阿拉山口疾病预防、妇幼保
健、计划生育技术指导等3项社

会职能。为正科级单位,全额预算管理。内设内科、外科、妇产科、儿科、中医科、口腔科、放射科、检验科、功能科、药房、财务室、医务室、办公室、总务室 15 个科室和疾病预防控制中心、妇幼保健站、计划生育技术指导站 3 个对外职能部门。阿拉山口人民医院有医护人员 45 人,其中劳务输出 3 人。有病床 20 张,占地 13 659 平方米,总建筑面积 2 308 平方米。

【机构改革】 2005 年,为适应阿拉山口口岸发展的需要,州党委本着机构精干、运转高效的原则,在 2004 年机构设置的基础上,调整口岸党委、管委会机构及编制。机构由 16 个(口岸党委机构 5 个、口岸管委会机构 8 个、部门管理机构 3 个)减至 9 个。其中口岸党委机构 2 个:口岸党委、管委会办公室,纪检委(监察局);口岸管委会机构 6 个:通关办公室、建设环境保护局、发展计划统计局、经贸局、社会事务管理局、林业局;部门管理机构 1 个:城市执法监察大队。编制由 147 个减至 118 个,其中行政 21 个,机关后勤编制 20 个,全额事业编制 77 个(依照公务员管理)。领导职数县级干部职数 8 个,科级干部职数由 27 个减至 18 个。

【通关工作】 2005 年,阿拉山口口岸“大通关”工作协调领导小组围绕全年完成过货 1 100 万吨的目标,进一步加大通关协调力度,大通关机制日趋完善,各通关单位齐心协力、密切配合,

不断增强服务意识,克服运输条件不足、国家政策调整以及自然环境恶劣等种种不利因素,及时解决通关中存在的问题。海关、国检、边检及铁路先后开展了“补欠大会战”、“增运攻坚战”,采取货到径放、F 通道、预约报关报检、风险评估、延长报关报检时间等便捷措施,简化工作流程,加快检查、检验速度,不断提高通关效率,为顺利实现 1 100 万吨目标奠定了良好的基础。全年口岸过货量完成 1 119.9 万吨,比上年增长 19.1%,占全区口岸过货总量 1 283.5 万吨的 87.3%,其中铁路过货 1 106.7 万吨,增长 18.9%,公路过货 13.2 万吨,增长 31.2%;海关税收完成 37.54 亿元,增长 18.1%,占全区口岸上缴关税及进口环节税总额的 92.6%;进出口贸易额 39.96 亿美元,增长 40.6%,占全区对外进出口贸易总额 79.4 亿美元的 50.3%,口岸过货量连续 10 年在全国陆路口岸中居第二位。

【新型工业化建设】 2005 年,阿拉山口口岸党委、管委按照自治区、自治州发展新型工业化的指示精神,立足口岸实际,制订了切实可行的口岸新型工业化发展措施,依托进口资源优势,以发展口岸加工业为突破口和着力点,进一步加大对企业的跟踪服务力度,千方百计为企业发展创造有利的条件;各联检单位、铁路及工商、税务、财政等部门充分发挥积极性和主动性,努力为企业提供优质服务,营造良好的发展环境;口岸各家银行积

极拓展业务,不断为企业增加信贷额度,积极扶持企业发展,保证了一批重点项目的稳定生产。如:中油瑞晨管道安装防腐有限公司累计加工生产防腐管道 1 382 977 平方米,实现增加值 1 122 万元。雪克皮业有限公司生产蓝板牛皮 30.9 万张,比上年增长 24.51%,生产蓝板羊皮 5.9 万张;实现增加值 1 017 万元,增长 152.36%。2005 年口岸工业增加值实现 9 302 万元,增长 51.87%。

按照自治州发展进出口贸易加工区的总体要求,统筹安排,科学规划,合理布局,加快进出口贸易加工区建设。贸易加工区已入驻八钢电炉厂、美克林源锯材厂、博州钢铁厂、北京瑞晨钢管防腐厂、雪克皮革厂、天时利洗毛厂、新赛锯材厂及外运公司保税库等 10 多家企业。地平线公司液化气储运加工项目、三豹公司成品油和天然气的深加工、塔城国贸硫酸磷肥等项目,在做前期工作。

【招商引资】 2005 年,阿拉山口口岸党委、管委按照“东联西出”、“西来东去”的发展战略,牢固树立“政府创造环境,企业创造财富”的观念,动员全口岸力量进一步加大招商引资力度,努力提高招商引资的质量和效益。在传统招商的基础上,重点抓贸易企业的招商和落户,对增加口岸地方财政收入起到了最直接效益。同时,积极组团参加“西洽会”、“乌洽会”和“厦投会”,并落实一批招商引资重点项目。全年引进了外运公司保税库、钢

管制造厂、防腐厂、三豹公司化工厂、阿拉山口贸易公司硫磺储存库、新疆新捷股份公司成品油储运项目、阿拉山口地平线石油天然气有限公司液化气粗加工储存库、中国有色金属新疆公司铜硫加工项目、新疆阿联友邦钢铁制品公司玻镁板生产线等9个项目。2005年,口岸投资项目共32个,开工项目25个,计划总投资3.89亿元,完成投资3.37亿元;招商引资项目31个,计划总投资13.96亿元,到位资金6.33亿元。

非公有制经济持续发展,截至2005年底,口岸共注册企业483家,比上年增长11.3%;注册资金13亿元,增长9.3%。其中注册私营企业345家,占企业总户数的71.43%,注册资金10.44亿元;登记个体工商户555户,增长6.9%;注册资金0.25亿元,增长57.74%。

【争取项目资金】 2005年,阿拉山口口岸积极争取国家、自治区对口岸基础设施建设项目的支持。亚行贷款项目已列入国家发改委及财政部备选项目;污水处理项目通过了自治区发改委立项;工业区道路工程项目已经自治区交通厅批准立项;阿拉山口进出口贸易加工区规划设计已完成;阿拉山口人民医院150万元的设备资金已到位,总投资310万元住院部建设项目已经自治区发改委批准立项。同时,还争取到国家和自治区防风、治沙项目资金210万元。以上项目的争取和资金的落实,为口岸的经济持续发展打下坚实

的基础。

【基础设施建设】 2005年,阿拉山口口岸在积极争取自治区资金投入的同时,融合大量社会资金投资口岸基础设施建设,加速口岸城市化建设进程。投资2.5亿元的阿拉山口石油泵站工程和投资8000万元的铁路站场扩容改造工程以及投资3000万元的海关H986工程均已基本完工,即将投入使用。口岸财政还投资1240余万元,完成了长江路、新丝北路、友好路人行道等项目工程。2005年,新建道路总长12.78千米,排水管道达10.5千米,供水管道2.3千米。为期10年的环保绿化工程,已完成城区造林252公顷,为规划任务的85.83%;完成荒漠灌木草地封育5067公顷,为规划任务的36.19%。总投资1.98亿元,年引水量为2366.1万立方米的阿拉山口供水与生态建设工程正在有计划地实施。口岸基础设施状况在一定程度上得到了改善。

【财政收入】 2005年,阿拉山口口岸按照构筑公共财政框架体系的要求,不断优化投资发展环境,狠抓财源建设和税收征管,使一些外地贸易企业将注册地改至阿拉山口,增加了税源;各联检单位和铁路火车站提供优质服

务,提高通关效率,过货量快速增长,确保了财政税收稳步上升;口岸财政、工商、税务部门转变工作作风,上门服务,为企业排忧解难,提供政策咨询和政策引导等,吸引了一大批企业

来口岸投资注册,企业纳税的主动性明显增强,这些措施和办法的实施,加快了口岸税收的高速增长。2005年,实现地方财政收入1.76亿元,完成年初预算的185.3%,比上年增长9123万元。

【精神文明建设工作】 2005年,阿拉山口口岸认真做好口岸文明创建活动,稳步推进精神文明工作,阿拉山口国税局获全国精神文明建设工作先进单位,阿拉山口消防中队和乌兰达布森检查站获得了自治州级文明单位。截至2005年,口岸共有区级文明单位13个、州级文明单位12个。同时成功举办了主题为“发展先进文化、构建和谐社会”的口岸第三届文化艺术节等系列文体活动,共有15个单位40个精彩节目登台演出,其中19个节目获奖;选送14个优秀节目参加了博州第五届广场文化节专场文艺演出,分别获得团体优秀组织奖1个、优秀节目奖3个、优秀创作奖1个、优秀演员奖4个;积极组织了口岸中学“庆六一”文艺专场演出及州文工团、兵团杂技团“文化三下乡”专场演出,共有上万名观众观看了演出,充分展示了口岸各族人民在全面建设口岸进程中的精神风貌,丰富了口岸群众的业余文化生活。

组织参加了自治州2005年“那达慕”草原节男女拔河、速度赛马、赛走马、赛骆驼、押加、比腕力等6个项目的体育竞赛,口岸代表团共取得16金、10银、2铜的好成绩,金牌总数创历史新

高。口岸委荣获本届“那达慕”大会最佳组织奖。主办了口岸第三届乒乓球比赛和第六届篮球比赛。

(蔡立)

海 关

【阿拉山口海关领导名单】

党组书记、关长：张中民(7月离任)、艾尔肯(维吾尔族，7月任职)

副关长：彭生显、马拉提(哈萨克族)、郭永刚、苏建忠

海关缉私分局局长：彭生显(兼)

海关缉私分局政委：周志刚
纪检监察特派员：姚江军

【概况】 2005年，阿拉山口口岸进出口货运量990.45万吨，贸易额39.96亿美元，海关税收37.54亿元，分别比上年增长21%、41%和18%。先后被评为口岸安全生产工作先进单位，党总支被评为博州先进基层党组织，团总支被评为自治区第六届各族青年团结先进集体，博州五四红旗团总支支部，通关管理科和人事政工科被评为全国海关监管系统先进集体和全国海关人事政治工作先进集体。

【“大通关”建设】 2005年，阿拉山口海关坚持关注口岸“大通关”建设工作，采取多项措施促进口岸物流通畅，保障了三项业务指标继续大幅增长。

积极加强协调，促进共同提速。在口岸委的统一指导和协调下，继续完善同口岸联检单位的定期通关效率分析机制，同进

出口企业的有效合作对话机制，同地方外经贸主管部门的交流沟通机制，有效地促进了“大通关”各个环节共同提速，口岸总体通关时间进一步压缩，提高了通关效率。

确保口岸支柱性进口货物无障碍通关。对大宗、稳定、低风险进口货物继续实施货到径放、预约报关等分通道管理措施，切实解决“快”和“畅”的问题，特别是保证原油、钢材、球团矿、废钢等资源性物资进口通关快捷顺畅。

依托科技应用提高通关效率。着眼于有效增强闭路电视监控系统、铁路口岸信息平台 and H986 检查系统的使用效益，继续完善了系统建设和操作规范，提高了查验监管效能；积极推广联网申报、网上支付等“电子口岸”应用项目，扩大应用范围，完善分离机制，确保了系统运行安全畅通。截至2005年底，已经有7家报关行试行了联网申报，经联网申报的报关单占报关单总量的75%。

【税收征管】 2005年，阿拉山口海关深入开展“挖潜、堵漏、增效”的综合治税专项行动，努力提高税收征管水平。

建立关贸协作机制，积极涵养重点税源。密切关注口岸贸易形势的发展和变化，定期开展预期税源分布和口岸外贸调研分析，做好税收基础性工作；强化服务意识，建立海关和企业间良好的互信关系，进一步创建快捷便利的通关环境，吸引税源，形成了促税工作合力。

强化税收责任意识，切实做到应收尽收。加强组织领导，坚持税收日报制度，定期召开税收形势分析会议，及时解决存在的问题；以规范企业进出口行为为主要目标开展稽查工作；完善价格后续监管，充分利用海关估价质疑权、磋商权进行了价格核查。

改进现场作业方式，加强税收征管力度。严密各涉税业务环节内部操作，完善估价、归类、减免税、原产地等税收工作业务规范；完善审价、稽查、缉私部门之间联系配合机制，更好地发挥税收征管整体效能；充分发挥监管工作对海关税收的基础性和保障性作用，加大了对重点税源货物的查验监管力度。

【推进业务改革】 2005年，阿拉山口海关积极探索运用风险管理的方法和手段，整合完善各项业务改革，合理配置监管资源，有效提高了监管效能。

积极完善协调运行机制，夯实风险管理工作基础。按照乌鲁木齐海关推进风险管理工作的整体安排，进一步理顺了风险管理工作协调运行机制；通过风险管理平台操作培训、风险信息月度分析汇总，增强了全体业务人员的风险管理意识和能力；通过加强与总关职能部门和当地外贸、外管、税务等部门的紧密联系，及时整理和更新高风险进口企业、合同及货物目录，为识别监管重点，区分对象管理奠定了基础。

继续整合优化通关模式，提高了管理效能。通过继续对外

勤作业模式、人力资源、监管设备、工作时间的整合,保证实际监管力量重点突出,配置合理;通过风险布控、机动巡查、重点查验、随机复验的结合,改进了查验模式,既落实了查验率,又突出了实际监管的针对性和有效性,查验工作效能明显提高。

不断规范企业分类管理,促进了良性发展。坚持企业和货物并重的管理思路,以风险管理为基础,与有关部门建立了协调工作小组和联席会议制度,互通企业资信信息,综合掌握企业资信状况;与上级海关职能部门建立了企业管理信息定期反馈机制,及时报告企业守法情况,准确评估和调整企业信用级别;不断完善各个业务部门之间的联系配合机制,以规范企业行为为重点,始终保持了打击走私的高压态势,维护了口岸正常贸易秩序,促进了口岸进出口贸易的持续和良性发展。

【准军事化管理试点】 2005年,在认真贯彻全国海关建设准军事化海关纪律部队试点工作会议精神基础上,阿拉山口海关注重抓好三项试点工作的有机结合,增强了制度落实的刚性和工作机制的恒性。

以日常制度建设为基础,规范准军事化管理工作。坚持统一规范、严格高效,细化了试点工作规划和具体实施方案,完善了《准军事化管理规范》、《关长值日纠察制度》,使令行禁止的自律意识、步调一致的统一意识和严肃紧张的秩序习惯,逐渐养成并融入到全体关员的日常工

作生活行为之中,准军事化纪律部队的气象和面貌初步显现。

以强化科长管理为重点,落实准军事化管理责任。坚持“以科室为管理单元,以科长为责任对象”,严格要求科长以准军事化管理规范实施日常管理,继续实行了《科室日志管理办法》、《干部考核手册管理制度》、《行风调查问卷制度》,促使科级干部有效发挥了示范带动和日常管理作用,初步形成了“不以人换,不以物替,不以时移”的制度管理长效机制。

以抓好深度融合为目标,增强准军事化管理实效。把准军事化管理同廉政建设结合起来,重点强化监督制约,制订了科级单位落实党风廉政建设责任制试点实施细则,建立监督制约长效机制试点工作方案,继续实行了《休假期间廉政情况登记制度》、《外出就餐审批登记制度》,以日常作风纪律养成促进了廉政建设的有效性;把准军事化管理同业务培训和思想教育结合起来,形成了规范化的思想政治教育和岗位培训工作机制;把准军事化管理同业务规范化建设结合起来,完善了业务培训、财务管理制度。通过上述结合,准军事化管理的综合效益不断积蓄,整体互动的机制正在形成。

(高磊)

出入境检验检疫

【阿拉山口出入境检验检疫局领

导名单】

党组书记、局长:朱敏杰

副局长:彭定希、龙继光、刘建平

纪检组长:王志强

【概况】 2005年,阿拉山口检验检疫局检验检疫出入境货物86 025批,货值332 538.5043万美元。其中入境81 899批,货值281 561.0303万美元,主要大宗商品有:金属矿石、钢材及有色金属、废旧金属、原油、化肥和农药、化工产品、棉花、集装箱、木材等。经检验检疫,检出不合格货物1 506批,货值20 170 840美元。检出不符合安全、卫生、环保控制标准的废金属564批3.34万吨,其中放射性超标398批2.36万吨;夹杂密闭容器、易燃易爆物、生活垃圾等166批9 839.15吨。出境4 126批,货值50 977.474万美元,主要大宗商品有:集装箱、焦炭、矿物性建材、化工产品、钢材及有色金属、饮食品及烟草、工业机械和石油等。

检疫出入境人员64 860万人次,健康体检1 253人次,艾滋病监测1 155人次,梅毒检测1 067人次,肝功能化验1 087人次,乙肝表面抗原检测1 087人次,丙型肝炎检测537人次,心电图检查786人次,X光胸腹透视962人次,健康、旅行咨询386人次,霍乱预防药盒发放1 046人次,预防接种1 030人次。其中检出HBsAg阳性感染57例,丙肝感染3例,ALT异常13例,皮肤病8例,冠心病11例,高血压46例,心电图异常59例,X

光胸透异常 8 例,疑似肺结核 3 例。签发健康证 954 份、黄皮书 1 046 份,出具艾滋病报告单 1 267 份、饮服行业健康证 78 份。截留各种禁止进境物 58 批,均按规定做了检疫处理。检疫出入境交通运输工具火车 433 754 万节,汽车 10 084 辆,检疫集装箱 16 604 箱。2005 年,阿拉山口检验检疫局通过阿拉山口口岸委的考核验收,获得了驻口岸单位精神文明建设第一名。

【行政执法质量检查】 2005 年,阿拉山口检验检疫局成立了行政执法检查领导小组,紧紧围绕完成工作计划、执行规章制度、工作标准质量、服务意识水平和党风廉政建设等情况,坚持每月将业务管理与各项工作一起督察,每季度开展各种证单质量检查。于 3~5 月和 7~8 月,先后开展了 2 次行政执法工作质量自查。9 月,新疆检验检疫局对本局的工作质量进行了全面检查。通过检查,查找出工作质量方面存在的问题,逐项剖析了问题存在原因,及时制订了整改措施并监督整改,进一步规范了工作质量管理,保证了各项工作顺利开展。

【疫情预防与控制】 2005 年,阿拉山口检验检疫局成立了疫情防控工作领导小组,有计划、有步骤地开展口岸疫情预防与控制工作。完善了高致病性禽流感、鼠疫等疫情预防与控制预案和应急措施,与地方卫生、兽医部门建立了疫情通报和应急控制联络协调机制。加大了对

出入境人员及其携带物、交通运输工具和动植物及其产品的检疫力度,坚持疫情报告等 8 项制度。7 月开始对出入境火车实施防疫性消毒,严防疫情传入传出。8~10 月,开展了乌鲁木齐至阿拉木图之间国际旅客列车国内段和境外段的卫生检疫、监督等情况调研与评价工作,并与哈萨克斯坦铁路防疫部门进行了交流,为建立卫生检疫风险预警及快速反应机制、公共卫生突发事件应急处理工作和建立协作机制打下了基础。10 月,针对东南亚、中亚等周边国家和地区高致病性禽流感疫情频发形势,启动《高致病性禽流感防控应急预案》,开展疫情防控技术培训和演练,检查并完善应急物资储备;采取散发宣传资料、电子屏幕、图板、横幅等形式,面向口岸地区进行了预防艾滋病和高致病性禽流感等疫病疫情的宣传,形成了人人了解疫情、人人重视疫情、人人参与疫情防控的大好局面。

【进境废旧金属检验检疫】

2005 年,阿拉山口口岸进境废旧金属 32 907 批,194.58 万吨。检出不符合安全、卫生、环保、健康的废旧金属 564 批,3.34 万吨,不合格的主要原因是在废旧金属中夹杂放射性超标物、密闭容器、电子垃圾、冶炼渣和医疗废物等。阿拉山口检验检疫局采取积极措施,加强进口废物的检验检疫和监督管理工作。一是积极开展了发往内地的进口废钢销售、使用、后续监管情况和境外货源及装运前检验的调

研工作。二是积极与外方沟通与合作,加强与哈方海关等单位的联系与沟通,就废金属检测标准、检测技术和方法等有关问题进行了交流,达成了协作共识,为解决不合格废金属退运难等问题奠定了基础。三是认真贯彻落实进口废物境外供货企业注册制度。在及时为企业提供服务的同时,严格按制度核查企业注册情况,规范报检管理。四是积极开展风险预警及“黑名单”制度的实践,及时、准确地向上级管理部门反映进口废金属在安全、卫生、环保等方面发生的问题,为上级决策提供了有价值的参考信息。

【进境化肥的检验监管】

2005 年,阿拉山口口岸进口化肥 7 227 批,45.3 万吨,货值 8 381.17 万美元,分别比上年增长 30%、31% 和 62%。进口化肥主要以进口氯化钾、二元素复合肥为主。阿拉山口检验检疫局依据 GB18382 - 2001、SN/T0736 - 2002 等标准,加强了涉农物资的检验力度,修订了进口化肥及其包装查验程序,规范了进口化肥检验管理。检出不合格化肥 1 批 63 吨,协助企业索赔金额 950 美元。同时,针对部分钙镁磷肥和硝基磷酸铵品名报检不准确问题,加强了品名鉴定工作,规范了货物报检;在换装过程中加强对货物包装唛头标志项目的核定,先后与喀什检验检疫局、阿克苏检验检疫局协调完成了 3 批包装唛头与实际货物不符、进口化肥的异地更换包装及后续监管工作,有效维护

了农民利益。

【通关工作】 2005年,阿拉山口检验检疫局继续稳步推进电子申报、电子转单、电子通关“三电工程”,新增1家电子申报企业。截至年末,阿拉山口口岸17家代理企业全部开通电子申报业务,极大地提高了检验检疫工作效率,加快了通关速度。

年初和年底,积极响应博州“大通关”领导小组的要求,成立“大会战领导小组”,密切配合铁路部门开展了“增运补欠”活动。在确保检验监管效果的前提下,改进不同类别商品检验检疫监管模式,坚持预约报检、延时服务、铁路口岸24小时值班、急事急办、特事特办、难事帮办等行之有效的做法,缩短了进口货物在口岸通关的时间,减少了口岸压力,为全年铁路口岸实现过货1100万吨指标提供了有力保障。年终有2个科室被口岸委评为大通关工作先进集体,5名职工被评为大通关工作先进个人。

【实验室工作】 2005年,阿拉山口检验检疫局技术中心从提高检验质量入手,狠抓科研工作,实验室检测水平迈上了一个新台阶。一是积极参加国家质量监督检验检疫总局组织的桔小实蝇识别与鉴定、假高粱检疫鉴定、伞滑刃线虫检测、牛白血病检疫试验(ELISA)、牛白血病检疫试验(琼扩)、牛副结核病检疫实验、氮、磷、钾、灰分、蛋白质、马克隆值、短纤维率和艾滋病等15项能力验证试验和棉花

的手扯长度、断裂比强力等2项比对实验。阿拉山口检验检疫局参与制订的第一个国家行业标准——SN/T1563-2005《进出口棉短绒检验规程》于12月1日起正式实施;与新疆检验检疫局动检处合作完成了“梅迪-维斯纳病检疫规程”的制标项目。“进出口卤虫卵原料与成品的检验检疫方法规程”的制订,填补了中国卤虫卵检疫方法的空白。完成了阿拉山口口岸动物与动物产品布氏杆菌酶标和PCR方法检测与风险分析、阿拉山口口岸与周边地区口蹄疫监测分析、动植物危险性病虫害杂草委托检疫鉴定项目和进口木材

识产权局专利受理处申报《一种“X”射线荧光定硫仪样品池》、《一种可重复使用的“X”射线荧光定硫仪样品池》、《蒸馏水器定时自动时间控制装置》、《一种防漏瓶嘴装置》、《皮张炭疽沉淀反应器》等5项专利,并已通过初审。三是采取走出去、请进来和立足内部传帮带等形式,多次派员到新疆检验检疫局技术中心、兰州市检验检疫局技术中心等处学习培训;与石河子大学、兰州市兽研所、检验检疫科学院、博州森防站等多家单位进行技术交流和科研合作;在内部也采取了以老带新的方法,使技术队伍的整体素质得到较大提高。



禽流感疫情防控演练

携带害虫在北疆铁路沿线的分布监测及风险分析4项课题。有步骤地新开验了聚乙烯、球团矿、锌精矿等20多个检验检疫项目。二是狠抓了技术革新工作,研制了X荧光定硫仪国产样品池,对现行的皮张炭疽诊断技术进行了改进并设计出一套皮张炭疽沉淀反应器。向国家知

四是大力开展学术研究,共撰写17篇学术文章在《新疆检验检疫科技》等刊物上发表。

【学习贯彻新《商检法实施条例》】 2005年11月1~30日,阿拉山口检验检疫局采取集中辅导与个人自学相结合、对内宣传与对外宣传相结合、学习领会

与深入贯彻相结合的方法,组织开展了学习、宣传、贯彻《商检法实施条例》活动。通过组织培训、个人自学、知识测试、座谈讨论、撰写心得等,使全局干部职工深入领会《条例》的全部内容特别是新增加和修改的部分。同时紧密结合口岸实际,依据《条例》修订业务规程。在加强内部学习贯彻的基础上,召集30多家外贸企业的100多位代表进行《条例》知识讲座。

【党风廉政建设和纪检监察工作】 2005年,阿拉山口检验检疫局结合保持共产党员先进性教育活动,认真开展了学习贯彻《公务员法》、《信访条例》、《党内监督条例》、《党纪处分条例》等法律法规和“八严禁”、“五不许”等有关规定为主要内容的廉政教育。全年共举办专题讲座6次,参加人员达400人次;组织观看电教片7次,参加人员达420人次。通过教育,使广大党员干部认清了形势,统一了思想,提高了拒腐防变的自觉性。年内有2人拒收现金1.2万元,3人拒收礼(物)4件,折合人民币7000元。

建立健全副主任科员以上干部廉政档案和电子廉政档案,制订了《阿拉山口检验检疫局〈关于建立健全教育、制度监督并举的惩治和预防腐败体系纲要〉的具体措施》和《廉政谈话制度》、《信访工作制度》、《纪检监察和行政处罚案件管理制度》、《政府采购管理制度》等制度,规范了纪检监察工作管理。根据党风廉政建设责任制要求,逐级

签订责任书,对党员领导干部和各部门廉政建设责任进行了分解,要求领导干部切实负起责任,抓好分管范围内党风廉政建设,形成了一级抓一级,一级带一级,层层抓落实的工作格局。

大力开展与新进人员、敏感重点岗位人员、干部任用和岗位调整等相关的廉政、信访与诫勉谈话。年内开展廉政谈话100余人次,信访谈话35人次,诫勉谈话13人次,起到了积极的预防作用。

为进行有效的社会监督,成立了法制工作领导小组和办事机构,完善了纪检组长负责、兼职纪检监察员和临时机构配合查办各类案件的有效机制。完善了政务公开内容,在检务窗口、铁路交接所和公路通道3个对外窗口完善了监督栏,设置举报箱。从服务对象和有关单位聘请了10名廉政纠风义务监督员,建立了例会制度,经常走访企业开展行风调查。全年共进行4次行风调查,召开10次座谈会,走访23家企业和有关单位,发放863份行风调查问卷,积极拓宽了监督渠道。加强了行政处罚案件和行政监察案件的查处工作,受理了5件信访举报,其中行政处罚立案2件,结案2件,查处1件,处罚金额3000元;免于处罚1件。办结1件行政监察案件,处分1人。

(韩斌)

边防检查

【阿拉山口边防检查站领导名单】

站长:何京东

政委:王小彬

副站长:王良勇、张玉良(9月离任)、肖开提(维吾尔族)、任国栋

副政委:何志斌

参谋长:方良

后勤处处长:黄强

【边防检查工作】 2005年,为严厉打击非法出入境活动,确保口岸的安全稳定,营造文明高效的通关环境,全力为地方经济建设服务。阿拉山口边检站精简机关,警力前移,将全站75%的干部充实到基层,保证一线警力;增加验证通道,由以前的4个通道变为现在的16个,并坚持24小时备勤,对出入境列车随到随检。将国际客运列车的检查时间由3小时压缩到1.5小时,将国际货运列车的检查时间由1小时压缩到30分钟,每天增加7趟货运列车入出境,极大地提高了口岸通关效率。2005年,铁路准宽轨每天都有25列以上的货运列车入出境,且大部分在夜间,执勤人员每天所走路程可达30多千米,确保了口岸的高效畅通。截至2005年12月20日,阿拉山口边检站共检查入出境交通运输工具19082列(辆)次,其中火车8747列次,汽车10335辆次;检查入出境总人数96097人次,其中旅客48848人次,员工47249人次。

【查控工作】 2005年,阿拉山口边防检查站认真落实满洲里业务研讨会精神,针对口岸特点,建立了《国际旅客列车执勤

程序》、《准、宽轨国际货运列车执勤程序》、《公路勤务现场执勤程序》和《落实〈出入境边防检查规范〉实施细则》，为规范执勤执法、强化查缉工作提供了制度保障。

全站官兵牢固树立“全程查缉”思想，明确岗位，责任到人，严格制度，将旅客、交通工具的查验过程划分阶段，加大行李物品的检查力度，增强了查控工作的有效性。截至2005年12月20日，阿拉山口边检站共查获非法出入境人员72人次，查获了2名非在控民族分裂分子，企图偷越国（边）境嫌疑人9起9人次，切断了“三种分子”潜入潜出、内外勾联的通道，查控工作在“零失误”的基础上取得新突破，确保了口岸的安全稳定。

【开展“三访四见”活动】 2005年，阿拉山口边检站开展了以“访贫问苦，访疾问难，访外问弱”和人民群众对边防武警“看见、敢见、愿见、想见”为主要内容的“三访四见”活动。为增强开展活动的有效性，阿拉山口边检站把握“四个重点”：一是提高执法队伍整体素质、提高服务质量和水平。二是实现科技强警，提高通关速度。三是加强同海关、国检的协作交流，解决好执法过程中的交叉问题，共同营造和谐的口岸通关环境。四是服务地方经济，赢得地方党委政府的满意和支持。

【争创“三模范、三满意”活动】

2005年，阿拉山口边检站开展了争创“三模范、三满意”活动。

做文明执勤的模范：在执勤现场设置了公告栏、问询台和“党员示范岗”，出台了便民服务“八项承诺”，聘请5名社会执法监督员，对“老、弱、病、残、孕”等重点旅客提供“一条龙”服务，做到了不在口岸滞留一辆货车，不在口岸停留一名旅客；向出入境人员发放征求意见表700余份，合理解决存在的问题，赢得了中外旅客和工作对象的满意。

做服务发展的模范。主动向驻地政府互通情况，与联检单位建立联席会议制度，共同营造高效、便捷、温馨的通关环境，积极为地方对外企事业单位提供优先服务，赢得了地方党委的满意。

做拥政爱民的模范：参加口岸义务劳动，主动承担口岸急难险重任务，积极资助驻地困难群众，举行了向困难群众“送温暖献爱心”捐助活动，向困难群众捐款14994元，增进了警民情谊，促进了地方建设，赢得了驻地人民群众的满意。

正是靠主动作为，部队提高了知名度和影响力，赢得了地方党委、政府的高度赞扬和大力支持。2005年，驻地党委、政府先后为该站补助87万多元，并无偿划地6.08公顷，解决了新营区建设用地问题。（孙亮）

铁 路

【乌鲁木齐铁路局阿拉山口站领导名单】

站长：马鸿俊

党委书记：赵国新

副站长：蓝晓庆、贺方泉、杨

永红（1月任职）

纪委书记：宋成（2月离任）、张辉（2月任职）

工会主席：阿力江（维吾尔族）

【概况】 2005年，车站超额完成旅客运输生产任务，全年完成客运运输收入732.84万元，旅客发送103688人次，客票收入717.8717万元。其中国内旅客发送80649人次，国际联运旅客发送23039人次。本站出境旅客320人次。铁免旅客发送11169人次。行包发送6764件，行包收入10.8538万元。货物运输完成进出口运量合计完成1106万吨，其中进口运量906万吨，出口运量200万吨。

截至2005年底，全站有职工429人，其中少数民族职工44人；干部68人，工人361人；大专以上学历71人，中专83人，高中（技校）226人，初中49人。高级专业技术人员1人，中级17人，初级43人。阿拉山口站党委下设党支部6个，全站共有党员105名。

【口岸过货】 2005年，车站为确保口岸过货1100万吨，开展了“60天增运攻坚战”和“确保三个一百”攻坚会战活动，改进业务流程，提高通关效率。一是紧盯任务进度，强化生产指挥。二是重新核定各换装线、各品类换装作业批次、车数和作业时间标准，实行每日作业车数、作业时间考核，强化装卸统一指挥。三是充分发挥口岸“大通关”领导小组作用，强化联系和部门协

作, 准确掌握各作业环节时间, 发挥站场最大的运输能力。同时派驻领导到哈萨克斯坦共和国多斯特克口岸, 加强双方口岸在运输组织方面的沟通、协调, 保证每天日计划的完成。四是车站各级党、工、团组织积极营造“比贡献、作贡献”的浓厚氛围, 充分发挥政治、组织和管理优势, 为攻坚会战提供政治思想保证。在口岸各联检单位的密切配合下, 月均过货量由81.95万吨增至97万吨, 增幅达18%。进出口货运量累计增加15万吨, 确保了宽轨日均接重9列, 部分时间达到10列, 准轨达到5~6列, 并于11月29日突破1000万吨大关, 跨入国家千万吨级口岸行列。12月28日口岸过货完成1100万吨, 提前3天完成乌鲁木齐铁路局下达的口岸过货任务。全年完成口岸过货量1106.6万吨, 比上年增长18.9%, 连续第10年保持全国铁路口岸第二位。其中出口货物完成200万吨, 增长43.9%, 占全国铁路口岸出口货物总数的48.8%, 名列全国铁路口岸第一位。

【生产经营】 2005年, 车站过货量大增, 面对170万吨增量和扩能改造的矛盾, 全站员工以畅通口岸为己任, 不断研究调整过货组织方案、换装组织方案、调车机作业分工方案, 确保了全年经营目标的完成。货物发送量完成907万吨, 比上年增长115.2万吨, 占全局货物发送量的六分之一; 旅客发送量完成10.6万人, 增长11.1%;

货车宽轨停时完成56.2小时, 比年计划降低1.8小时, 准轨停时完成29.4小时, 降低5.9小时, 货车中转时间完成11.7小时, 降低1.9小时; 多元经营收入完成1.32亿元, 实现利润1302万元。

【扩能改造】 2005年, 按照口岸扩能改造规划, 路局投资9000多万元, 扩建和改造了站场, 当年完成工作量的80%, 铺设宽准轨12条, 换装线3对, 车流交换场1个。新建宽轨汽对一线, 该线是利用哈萨克斯坦空车皮运装出口货物专用线, 长度495米, 能同时对30节车皮进行换装。该线的建成使用, 结束了阿拉山口口岸没有出口货物装运专用线的历史, 从根本上解决了出口货物装运瓶颈问题。

【科技创新】 2005年, 车站加大信息化建设, 开发了大点车分析、到发列车追踪、货票分析查

询等软件模块, 对于车站的毛玻璃软件、站网生产信息查询进行了多次开发。参与了路局“口岸信息平台”的系统研制工作, 提高了车站生产信息的综合利用率。

【安全生产】 2005年, 车站党委开创性的把党支部“安全屏障”工程作为政治工作融入安全生产工作中。从强化支部书记能力素质的培养入手, 认真落实考评标准, 修订党员“三零”工程(设备零故障, 党员零违纪、零违章)实施办法, 强化党内“三零”统计分析, 通过安全目标的设计, 党员安全承诺和践诺活动, 着力提高党内安全的控制水平, 同时把屏障工程扩展到了劳模先进、员工代表和共青团员群体, 大力实施“四培”工程, 即把骨干力量培养成积极分子, 把积极分子培养成预备党员, 把预备党员培养成党员, 把党员培养成



2005年11月29日阿拉山口铁路口岸过货量达到1000万吨

生产骨干,不断提高党员队伍保安全、当先锋的能力。

面对口岸过货任务重、新工多、工学矛盾突出、站场扩能改造全面展开的多重压力,全站员工深化推进标准化进程,开展了“查思想作风、查干部作风、查隐患”的“三查”活动和对安全关键点的卡控,从人身安全、行车安全、货运安全、施工安全、防火防爆等方面入手,深究背后的管理问题,使车站安全基础管理上了一个新的层面,保持了“有序可控、基本稳定”的良好态势。截至年底,实现无责任重大、大事故5 552天,无责任职工死亡事故5 552天,无责任人身重伤事故2 193天,无责任人身轻伤事故1 415天,无行车险性事故1 786天,无责任行车一般事故331天。

【“金点子”工程】 2005年,车站深入开展“金点子”工程,激发广大职工的创新精神。车站工会紧密配合中心工作,采取全员发动、普遍征集,重点发动、系统征集等手段,通过季度征集合理化建议、“金点子”评审等形式,吸引和组织广大职工积极参与,

并及时把评审奖励和推广应用、成果转化,作为合理化建议活动可持续开展的突破口,同时加大对“金点子”工程的调研指导力度,树立典型、表彰先进,推进“金点子”工程深入发展。2005年,车站经过征集合理化建议,通过整理、汇总、筛选,对22条建议立项为8条解决性和14条解释性建议。对8条解决提案已全部落实。

【党风廉政建设】 2005年,车站党委从抓预防入手,逐级签订党风廉政建设包保责任书,严格执行领导干部廉洁自律“四大纪律”、“八项要求”,大额资金联签和重大问题班子集体研究制度,加强对物资采购、招投标工作的规范管理和监督检查,将本属车站招投标职能范围内的投资项目交由路局招投标,确保党风廉政各项规定落到实处。通过定期走访一关两检、站区党风监督员,强化对党员干部廉洁自律的监督和源头治理的力度。两级班子轮流为员工上廉政教育党课,要求党员干部必须做到“想事、成事、不出事”。为进一步加强车站路风路誉工作,提高口岸

过货的服务质量,结合保持共产党员先进性教育边学边改的要求,站党委在全站开展了路风路誉教育月活动,聘请路风监督员,设置举报箱,公布举报电话,召开货主座谈会,积极征求旅客货主的意见和建议,对敏感岗位、实权人员做到警示教育不间断,提醒督促经常化,全站杜绝了党员干部违反党纪问题和路风事件,营造了良好的党风廉政建设和路风路誉氛围。

【队伍建设】 2005年,车站充分发挥三级教育网络的作用,强化对员工的培训,改进教育方法,做到干什么、学什么、会什么。对全站员工进行了业务技能、事故案例、安全教育等知识的强化培训,完成了车站2005年技术大比武、竞岗竞级、学历技能双达标和技能鉴定工作。6月中旬,在全站25个岗位中开展技术比武活动,对参加技术比武的358名职工中,成绩突出的24名职工授予车站技术能手称号,对成绩优秀的40名职工,全站通报表扬,营造了“人人争当技术能手”的活动氛围。

博州启动“万人知识产权素质工程”

2005年,一项旨在全面快速提高全社会知识产权意识,造就一批懂管理、通业务的知识产权和人才队伍的“万人知识产权素质工程”在博州实施。

“万人知识产权素质工程”计划到2008年底,以每年培训2 000人的规模,利用5年的时间计划培训1万人以上的干部和管理人员。其中,乡镇以上领导2 500人;企事业单位科技人员、营销人员800人以上,科技管理、知识产权管理人员500人以上;企业管理人员500人以上;在校大中专、普通高中生6 000人以上。