

阿拉山口口岸

阿拉山口口岸 管理委员会

【阿拉山口口岸管理委员会领导名单】

书记:朱剑锋(11月离任)、
尤占军(11月任职)

副书记、主任:迪力木拉提
(维吾尔族)

副书记:柳伟

副书记、纪检委书记:刘玉
林(11月离任)、赵德强(11月任
职)

副主任:尤占军(12月离
任)、库然斯·木坦(哈萨克族)、
杨成(12月任职)、图格杰(8月
任职)、穆建国(挂职,2月任职,
12月离任)

委员:袁铭光、艾尼瓦尔(维
吾尔族)、田进升(5月任职)

【概况】 阿拉山口口岸位于新疆博尔塔拉蒙古自治州境内,北临哈萨克斯坦共和国,东临塔城地区托里县,南依艾比湖,介于阿拉套山与巴尔鲁克山之间,是中国西北地区最宽、最平坦的山口,历史上阿拉山口为各民族南来北往的通道,是著名的古丝绸之路的重要关口,素有“准噶尔山门”之称。口岸辖区面积 155 平方千米,城市规划面积 27 平方千米,距州府所在地博乐市公路里程 76 千米,距乌鲁木齐市

铁路里程 476 千米,距哈萨克斯坦共和国多斯特克口岸 12 千米,是中国西部地区唯一的铁路、公路双通的国家一类口岸。阿拉山口属温带大陆性气候,是著名的大风口。阿拉山口口岸始建于 1990 年 6 月,铁路口岸于 1991 年 7 月临时过货,1992 年 12 月 1 日对第三国开放。公路口岸于 1992 年临时开通,1995 年 12 月 2 日正式开放。2003 年,阿拉山口口岸被列为国家重点建设和优先发展口岸,2004 年完成铁路扩容改造,铁路换装能力由最初设计的 350 万吨提高到 1300 万吨。口岸已初步形成铁路站场区、工业生产区、商贸金融区、边境贸易区、行政办公区、生活居民区、仓储转运区和生态防护区等八大功能区,口岸区域经济和城市建设已初具规模。

阿拉山口口岸管理委员会成立于 1992 年 1 月,属博尔塔拉蒙古自治州人民政府的派出机构,行使县(市)级人民政府的权力。2004 年驻口岸机构有:口岸管理委员会、海关、出入境检验检疫局、边防检查站、铁路车站、公安局、工商局、国税局、地税局、养路费征稽所、自来水公司、电力公司等单位。2004 年,阿拉山口口岸有常住人口

8000 余人,流动人口约 2 万人。2004 年完成生产总值 4.88 亿元,同比增长 23.04%,占全自治州地方生产总值的 19.1%。工业增加值 8434 万元,同比增长 593.59%,占全州的 35%。完成社会固定资产投资 2.14 亿元,同比增长 16.3%。招商引资 5.01 亿元,完成自治州下达任务的 104%。财政收入完成 8491 万元,同比增长 81%,占全州的 34%。口岸建设费收入完成 6364 万元,同比增长 29%。

【“大通关”工作】 针对阿拉山口火车站有 7000 多车货物压站的情况,2004 年 2 月 26 日,自治州口岸“大通关”工作协调领导小组成立,决定铁路口岸在 3、4 月开展“疏运会战”,成立了铁路“疏运会战”领导小组,进一步加大协调配合力度,以缓解铁路口岸“疏运”形势紧张的矛盾。围绕全年力争过货 920 万吨的目标,海关、国检、边检、铁路等部门齐心协力、密切配合、团结协作,克服运输条件不足、国家政策影响及自然环境恶劣等种种不利因素,努力提高口岸通关效率与服务水平,进一步推动了“大通关”工作。全年完成过货 940.74 万吨,同比增长 24.5%,占全区口岸过货总量 1078 万吨的 87%;海关税收完成 31.79 亿

元,同比增长 43.32%,占全区口岸海关税收总额 35.49 亿元的 89.6%;完成贸易额 28.42 亿美元,同比增长 24.4%,占全区口岸贸易总额 56.37 亿美元的 50.42%。

【招商引资】 围绕“口岸兴州、口岸强州”发展战略,以通关过货为基础,转化资源优势,以贸促工,以发展口岸落地加工业为突破口和着力点,进一步加大招商引资力度,努力提高招商引资的质量和效益。2004 年共引进各类项目 31 个,计划总投资 8.06 亿元,已到位资金 5.01 亿元,完成自治州下达招商引资任务 4.8 亿元的 104%。其中续建项目 12 个,总投资 1.69 亿元,已完成投资 1.69 亿元;新建项目 19 个,总投资 6.37 亿元,已完成投资 3.32 亿元。新引进的企业有:投资 1200 万元的新疆天时利皮毛分洗厂、投资 1000 万元的阿拉山口正汇金属制品厂、投资 2000 万元的瑞晨钢管防腐厂、投资 150 万元的唯美新型环保材料厂及投资 500 万元的工业明胶厂等 5 个新的重点工业项目,总投资 4850 万元,已完成投资 4300 万元。以博州钢铁、新疆林源、雪克皮革为代表的钢铁、木材、皮革加工产业,已成为拉动口岸经济快速发展的火车头。

口岸非公有制经济继续保持了较快的增长势头。截至 2004 年底,共注册企业 456 户,注册资金 12.44 亿元。其中注册私营企业 319 户,注册资金

9.61 亿元,同比分别增长 51.1%、208.5%,分别占到全州的 35.8%、65.8%。2004 年阿拉山口口岸被自治区人民政府授予招商引资嘉奖单位。

【工业经济发展】 2004 年博州钢铁厂和雪克皮革厂竣工投产,发挥了提升阿拉山口工业经济指标快速增长的作用。实现工业增加值 8434 万元,同比增长 593.59%,完成自治州下达指标任务 2130 万元的 395.96%。仅这两家企业完成工业增加值 6366 万元,占整个工业增加值的 75.48%。其中博州钢铁厂完成年产生铁 8.8 万吨,实现工业增加值 5218 万元;雪克皮革厂完成年产蓝板皮 32 万张,实现工业增加值 1148 万元。由于工业性招商引资项目在一定时期内享受部分税收优惠政策,两家企业全年上缴税金 12 万元(地方财政)。新提供就业岗位近 600 个。

【基础设施建设】 2004 年,是阿拉山口口岸确定的“基础设施建设年”,根据州党委、政府“口岸基础设施建设要有大发展”的要求,为提高口岸城市品位,在多方论证的基础上,共确定市政公用基础设施重点项目 21 个,计划总投资 4500 万元。主要有:上海街、长江路、阿拉套山路、亚欧路的修建,博尔塔拉街、准噶尔路的改造,城市供排水等工程。到 2004 年底,累计完成工程投资 3539 万元,新建道路总长 33 千米,总面积达 47 万平方米,排水管网总长达 7.44 千

米。在加快基础设施建设的同时,加大生态环境治理力度,促进人与自然协调发展。为期 10 年的环保绿化工程正在有计划地实施,5 年来共完成造林 243.4 公顷,为总任务量的 82.6%。2004 年环保绿化工程已完成投资 1884.82 万元,为投资总额 3970 万元的 47.48%。总投资 1.98 亿元,年引水量为 2366.1 万立方米的阿拉山口供水与生态建设工程已于 2004 年 11 月 5 日在江巴斯破土动工。调水工程是从博乐市哈日图热格河引水,通过敷设的 48 千米引水管道,穿越 15 千米引水隧洞,将水引至位于口岸西端的调节水库。设计引水流量每秒 1.3 立方米,水库库容 380 万立方米,年引水量达 2411 万立方米,可满足口岸今后 10 年用水需求。上述工程项目的实施,在一定程度上改善了口岸投资环境。

【精神文明建设】 积极开展以创建文明单位、文明行业、文明窗口为载体的精神文明创建活动,2004 年,共有区级文明单位 13 个、州级文明单位 10 个、口岸级文明单位 10 个。成功举办了口岸第二届文化艺术节和书画、摄影展、职工篮球赛等多种文体活动,极大地丰富了口岸干部职工的业余文化生活。组织艺术代表团参加了哈萨克斯坦共和国铁路 100 周年庆祝活动,增进了中哈两国口岸间的文化交流和友谊。

社会保障体系逐步建立,认真开展了劳动保障监督检查工

作,进一步加强和规范劳动用工行为,共组织调解处理9起劳动争议,为劳工讨回工资1.4万元,保障了劳动者的合法权益。

在北疆铁路公司的大力配合下,顺利完成了阿拉山口铁路小学的接交工作,将11个教学班级、520名学生、33名教职工交由地方教育部门管理。湖北省出资500万元援建阿拉山口九年一贯制学校于7月开工建设。

全年共受理群众来信来访77件257人次,办结62件,办结率达80%。(赵志恒)

阿拉山口海关

【阿拉山口海关领导名单】

关长:张中民

副关长:彭生显、马拉提(哈萨克族)、郭永刚、苏建忠(11月任职)

海关辑私分局局长:彭生显(兼)

政委:周志刚

纪检特派员:王茂(5月离任)、姚江军(5月任职)

【推进通关改革】 按照建立现代海关制度第二步发展战略规划的要求,积极探索运用风险管理的方法和手段,整合完善各项业务改革,合理配置监管资源,有效克服了业务快速增长与人力资源配置不适应的矛盾,切实以海关改革成效推动了“大通关”建设,保障了大陆桥“管得住”和“通得快”。2004年底,口岸货运量达940.74万吨,贸易

额达28.42亿美元,海关税收达31.79亿元,三项指标比2003年分别增长22%、24%和43%,特别是转关过境货物近100万吨,同比增长82.3%。

按照总关推进风险管理工作的整体安排,通过成立指导小组、明确主管部门、确定协调人及联络员等措施,初步理顺了风险管理工作协调运行机制。通过风险管理平台操作培训、风险信息月度分析汇总,增强了全体业务人员的风险管理意识和能力。通过加强与总关职能部门和当地外贸、外管、税务等部门的紧密联系,及时整理和更新高风险进口企业、合同及货物目录,为识别监管重点,区分对象管理奠定了扎实基础。

继续整合优化通关模式,在上年度内勤作业流程整合的基础上,全面引入风险管理理念,通过对外勤作业模式、人力资源、监管设备、工作时间的4项整合,保证实际监管力量重点突出,配置合理,提高了现场作业效率。通过推行预归类制度、加强后续管理,实现了通关管理风险的前推后移,解决了重油归类、废钢监管等可能形成通关瓶颈的执法难题。通过对原油、球团矿等大宗低风险货物实施“F通道”及“货到径放”便捷通关措施,确保口岸支柱性进口货物无障碍通关,“大通关”作业时间由原来的5至6小时缩短为2小时。

不断规范企业分类管理。坚持企业和货物并重的管理思

路,以风险管理为基础,与有关部门建立了协调工作小组和联席会议制度,互通企业资信信息,综合掌握企业资信状况。与总关职能部门建立了企业管理信息定期反馈机制,及时报告企业守法情况,准确评估和调整企业信用级别。同时,以资信状况和信用级别为风险依据,有重点地开展常规稽查和专项稽查,查获率为25%。特别是加强关局的深度融合,有效形成了打私合力,维护了正常贸易秩序。促使企业不断增强守法自律意识,促进了口岸进出口贸易的持续和良性发展。

【加强信息化建设】 在上年度闭路电视监控和铁路信息平台两项科技应用系统建设的基础上,积极推广应用H2000系统,依托网络分离改造、运行环境搭建、技术设备调试、系统升级测试,顺利完成了操作培训、试运行和升级切换工作,确保工作正常。同时以系统的全面更新升级为契机,提高了业务人员科技应用素质和通关管理信息化系统作业水平。

继续加强三项系统建设,增强科技应用效益。通过新增监控探头、进行电源改造和建设分控中心,保障闭路电视监控系统使用正常,增强了实际监管的实时性和有效性。口岸铁路信息平台运行更为顺畅,舱单数据传输速度由平均34分钟缩短为4分钟。通过多次实地勘探、选点测速、现场调研,配合总署专家和总关部门再次上报了H986

系统应用需求报告。同时完善了口岸进出口货物电子样品库建设,搜集样品近 200 种,为以后 H986 系统进行货物图像分析提供了参考数据。

逐步健全两网分离机制。通过分离网络设备、更换服务器地址、断绝物理联接,完成了业务运行网与业务管理网的两网分离工作,确保两网运行安全可靠,畅通无阻。通过定期更新杀毒软件、专人维护网络管理、加强信息安全检查,保障了网络及设备运行安全,管理规范,增强了各个信息化系统的使用效能。

【完善规范化管理】 业务基础建设不断强化 针对业务基础工作中存在的薄弱环节,狠抓制度建设、检查评估、责任追究三个环节,着力解决了业务运行和行政管理工作中操作不规范、衔接不紧密、责任不到位的问题。通过对 131 项管理制度和操作规程的全面梳理,细化和落实了各岗位、各环节工作职责,明确了监督检查标准和责任追究措施。通过全国海关监管系统及总关有关部门的两次行政执法检查,规范了案件查处、货物扣留及贸易管制政策执行等方面的工作程序,切实增强了全体人员的执法程序意识。通过落实总关审计决定提出的整改要求,完善了财务支出、劳资管理、私货处理和保证金管理等方面的操作规范。通过完善“岗位知识题库”和开展“岗位练兵”活动,建立了经常性的业务考核和评估机制,加强了《行政许可法》、

《关税条例》、《行政处罚实施条例》等 12 个专题知识的学习培训,促进了全体人员提高依法行政能力,推动了业务基础建设。

队伍管理长效机制正在形成 按照正规化建设的新要求,以增强制度管理的标准性和可操作性为重点,通过整合归并准军事化管理、关长值日纠察管理、干部考核手册管理、科室日志管理等制度,形成了系统简便、管用易行的规范化管理制度体系。

廉政监督制约继续加强 按照建立“教育、制度、监督”并重的惩治和预防腐败体系的总体要求,以加强监督和落实制度为重点,通过对 7 个科室的主要领导进行调整交流,促进了科级领导班子建设,有效防范和化解了廉政风险。通过保障纪检监察特派员实施监督指导,发挥义务监察员作用,严格执行科长带班制、随机派班制、岗位轮换制等措施,增强了廉政监督的实时性和有效性。通过完善《阿拉山口海关科级单位落实党风廉政建设责任制实施细则》,明确了科级干部廉政监督和管理责任。通过落实《休假期间廉政情况报告制度》、《八小时以外巡访制度》、《外出就餐、聚会审批登记制度》,保障了“6 项禁令”执行到位,全体关员廉洁意识和自律能力普遍增强。

【精神文明建设】 大力营造边关文化环境,组建了业余文艺演出队,组织参加关区第四届文化艺术节、博州及口岸文化艺术

节。积极开展“七一”歌咏比赛、广播操比赛、文娱联欢晚会、篮球等群众性文体活动,丰富了边关业余文化生活。报关大厅、查验二科两个集体顺利通过了总关“自治区级青年文明号”的考核复验,查验二科被评为“全国级青年文明号”。全年捐资助学、扶贫帮困捐赠钱物合计 3.5 万余元。(陈小完)

出入境检验检疫

【阿拉山口出入境检验检疫局领导名单】

党组书记、局长:于文江(10 月离任)、朱敏杰(10 月任职)

副局长:彭定希、龙继光、刘建平(10 月任职)

纪检组长:李广和(10 月离任)、王志强(10 月任职)

【概况】 2004 年,阿拉山口检验检疫出入境商品共计 79351 批,货值 22.95 亿美元。其中入境商品 77552 批,货值 22.74 亿美元;出境商品 1799 批,货值 2082 万美元。检出不合格商品 1432 批,货值 741 万美元。其中入境 1432 批,货值 741 万美元。检出不符合国家环保安全规定的进口废旧金属 856 批、50024.63 吨,占全年废旧金属进口总重量的 2.7%。其中放射性超标 414 批、24743.73 吨,夹带沙土、石块、生活垃圾、冶炼渣、废电子元件等不可利用废物 314 批、17954.55 吨。夹带密闭容器 67 批 3798.2 吨,夹带动物尸体 7 批、416 吨。进口废塑料

不合格 6 批, 161.7 吨。检疫出入境动物及其产品 121 批, 货值 451 万美元。检疫出入境植物及其产品 2945 批, 货值 5327 万美元(均为入境植物产品)。其中入境 2925 批, 货值 5299 万美元; 出境 20 批, 货值 28 万美元。检验检疫出入境食品及化妆品 53 批, 货值 956 万美元。其中入境 5 批, 货值 17 万美元; 出境 48 批, 货值 939 万美元。

检疫出入境人员 60283 人次。检疫及卫生处理出入境交通运载工具火车 217900 列(次), 其中入境 136690 列(次), 出境 81210 列(次); 汽车 9033 辆(次), 其中入境 4620 辆(次), 出境 4413 辆(次); 集装箱 3272 标箱, 其中入境 1660 标箱, 出境 1612 标箱。

【执法把关工作】 积极将检验检疫监管工作重点向涉及安全、卫生、环保、健康的重点敏感进口商品转移, 探讨适合新形势需要的检验检疫监管模式。根据进出口商品品质特征和检验检疫风险情况进行分类, 将进口废金属、蚕茧、皮张等动物产品、木材等植物产品高风险商品作为重点、敏感商品, 收集整理有关标准材料, 修订相关的检验检疫监管工作规程、流程等, 区分不同商品情况采取相应的强化措施, 加强检验检疫监管工作。

随着废钢进口量的增加, 境外货源日趋减少, 进货渠道越来越复杂, 安全、卫生、环保等方面的风险日益增加。通过从货源地、发货公司、执行标准等几方

面做认真分析, 及时将有关信息报送上级单位的同时, 强化检验检疫监管工作, 报检时严格审核进口废物批准证书、装运前检验证书和输出国官方检验证书等单证, 现场检验检疫严格执行标准和总局规定, 以放射性检测和夹带不可利用废物、易燃易爆物的检验为重点, 加强进口废物检验检疫, 不符合环保、安全、卫生标准的货物坚决退运出境, 同时对放射性检测值高且检出频率高的外方发货单位及时作了通报, 遏制了不合格货物频繁出现的势头。

2004 年, 从进口蚕茧中检出一类危险性害虫谷斑皮蠹 5 批次, 为防止疫情扩散传播, 制定了严格的检验检疫监管程序及除害处理措施, 建立了除害处理效果评估制度, 对每批蚕茧进行熏蒸效果评估。针对蚕茧外包装用铁腰捆扎, 药物渗透性差, 影响除害处理效果这一问题, 采取打开外包装, 将货物拆散后熏蒸, 经效果评估, 达到了除害目的。

健全风险预警机制。4 月启用国境卫生检疫信息预警系统, 积极开展系统应用培训与管理工作, 及时解决系统应用中发现的问题, 按规定时限报送有关信息。开展出入境人员体温测定、填写健康申明卡等行之有效的检疫监管制度, 严格把关, 坚持防疫工作“八项制度”, 真正做到了“五个及时”、“五个到位”、“五个不漏”。

【科研项目工作】 动物产品检

疫处理及动物疫情防疫项目完善疫病疫情上报制度。每月 5 日前及时上报《进/出动物及其产品疫情截获统计表》, 同时在防禽流感工作时及时上报《防治禽流感工作基本统计项目表》“5 日报”报表等各项统计报表。加大查验力度, 做好进境动物及其动物产品风险评估及建立疫病疫情风险预警机制。在出入境国际旅客列车、公路旅查验时, 与海关协同配合, 对旅客携带的禁止入境动物及其产品、进境动物产品截留做无害化处理。2004 年共截留处理旅客携带物 141 批。4 月对 2003 年进口的一批已腐败变质卤虫卵 38.14 吨做销毁处理。5、7 两月分别对雪克皮革厂约 8500 千克非法夹带进口牛尾进行了两次大规模焚烧、填埋销毁。为了保障疫病疫情防疫工作的正常开展, 开展了公路通道预防性消毒工作, 储备了公路、铁路口岸消毒设备、药品、个人防护用品等。及时收集疫病疫情预警信息。通过国家局发布的疫情预警信息、公告及上级局下发的有关疫情文件等及时调整工作重点, 同时积极了解毗邻国家疫情信息等。本项目投入经费为 16 万元。通过开展此项目, 配备了动物疫病疫情的防控物资, 为阿拉山口动物疫病疫情防控提供了物资保障。并结合口岸实际工作, 建立健全了阿拉山口口岸动物疫病疫情应急预警控制机制, 为口岸发生疫病疫情时能够快速有效进行防控奠定了坚实基础。

阿拉山口公路口岸消毒通道项目 2004 年 7 月,经新疆检验检疫局批准立项,核定项目资金 45 万元。8 月份,由博州地勘院完成地质勘探,农五师勘测设计院完成图纸设计工作。9 月 1 日开始施工,10 月 25 日竣工。

口岸与周边地区口蹄疫监测分析课题 2004 年 9 月 15 日开始,至年底项目已基本完成。实际采集 560 份牛血清,应用酶标法实际检测样本 560 头份,检测到 89 份阳性,29 份可疑阳性。

卤虫卵实验室建设项目 项目资金预算为 16 万元。对象包括卤虫卵原料和卤虫卵精品,内容包括检验和检疫 10 个项目。2004 年 8 月底开始,经过实验室改造、设备物品配置,建立试验项目和资料查询工作,至年底项目已基本完成。

两项专利和一项标准制定 用于油品硫分析检验的 X 射线荧光定硫仪原产于日本,使用的样品池是进口的一次性消耗品,单次实验费用约为 20 元。为改进技术、节约开支,理化室 2004 年研制了新型样品池,实现了国内生产,使单次检验费用降为每副 0.36 元,按年检 3000 批计算节约检验开支 11.78 万元。8 月,“一种 X 荧光定硫仪样品池”通过国家专利局初审。12 月,“一种可重复使用的 X 荧光定硫仪样品池”通过国家专利局初审。8 月 12 日综合技术服务中心罗丽江同志申报的《进出

口棉短绒检验规程》通过国家局组织的专家组鉴定。(赵天阳)

阿拉山口边防检查站

【阿拉山口边防检查站领导名单】

站长:何京东

政委:王小彬

副站长:王良勇、王学智(8 月离任)、张玉良、任国栋(9 月任职)、肖开提(维吾尔族)

参谋长:张玉良(兼,9 月离任)、方良(9 月任职)

政治处主任:何志斌

【边防检查工作】 阿拉山口边防检查站担负着阿拉山口铁路、公路口岸的边防检查任务,依照国家有关法律规定,对出入境人员及其行李物品、交通运输工具及其载运的货物实施边防检查,对出入境交通运输工具进行监护,对口岸限定区域进行警戒,维护出入境秩序,与邻国边防检查机关会谈、会晤。

2004 年,阿拉山口边防检查站共检查出入境人员 83446 人(次),其中旅客 38518 人(次);员工 44928 人(次)。监护检查出入境交通运输工具 17369 列(辆次),其中火车:7650 列(次),汽车 9719 辆(次);监护检查出入境货物 940 余万吨。查获在控人员 1 人(次);查处违反出入境法规人员 44 起 79 人(次)。其中查获偷渡案件 1 起 27 人(次),与哈方会谈 6 次,会晤 12 次。

【查布工作】 坚持 24 小时布控

值班制度,对边控资料随到随布,落实布控阅签、双人布控、布控复查制度,及时清理在控资料,保证了在控资料录入的及时性、准确性。坚持卡片录入资料的复查登记、值班领导签字制度,把握重点,增强查控工作针对性。加强对口岸限定区域的监管,加大对出入境人员人身、行李物品和交通运输工具的检查力度,有效防止了武器弹药的偷运和反动宣传品的渗透。制定了《铁路货运列车检查实施细则》,召开了现场观摩会,对准宽轨的执勤与管理进行了全面规范。

【强化业务学习】 以计算机培训、证件识别、外语、法律知识等为主要内容,2004 年,先后举办了 7 期“双基”培训班,采取区分层次、网上教学、按需施训等方法,对相关边防检查知识、外语、法律法规进行了全面系统的学习,对“全程查缉”工作进行了研讨。对边检常用法规和《边防检查业务综合管理系统》进行了重点学习,使检查员做到了熟知相关法规、熟知常见证件、熟知查控资料、熟知查缉方法、熟知操作规程。

【开展执法“双争”活动】 一是开展专项整顿,转变执法观念。倡导以人为本,坚持文明执法,强化窗口意识,制定了便民措施,公开执法权限,接受旅客批评,克服了特权思想,确立了服务意识。二是加强执法监督,防止执法犯法。分析存在问题,发挥督察作用,严格处理问题的权限,严格按照《边防检查行政处

罚程序规定》处理各类案件,实行警务公开,聘请执法监督员,自觉接受社会各界的监督,增强了执法工作透明度,全年未发生一起投诉和行政复议、行政诉讼案件。三是坚持勤务制度,规范执法程序。开展了“两防”暨边检查缉工作整顿,把“三个规范”贯穿到勤务的全过程,设置现场巡查员卡片复检,坚持对落实制度、履行职责情况进行讲评,做到了分工合理、责权明确、请示及时、汇报准确、上传下达畅通、处理问题合法。

【开展“大练兵”】 一是练政治,把政治练兵做为“大练兵”的基础工作,制定了《政治练兵实施方案》,学习了总队规定的所有内容,编写下发了《政治练兵150题》,并要求全站官兵强背熟记,全面掌握。8月底,对全站官兵进行了政治理论测试,优秀率达90%以上。二是练体能,强化官兵的军事素质。根据总队体能练兵标准,制定了具体的进度表,以参加总队大比武为动力,以5千米越野、综合体能为重点,全面开展了体能练兵,使全站官兵的军事技能有了明显提高。在总队举办的军事大比武中,获得了3个第一名、1个第二名、4个第三名。(孙亮)

乌鲁木齐铁路局 阿拉山口站

【乌鲁木齐铁路局阿拉山口站领导名单】

党委书记:赵国新

站长:马鸿俊

副站长:幸福(哈萨克族,4

月离任)、蓝晓庆(4月任职)、贺方泉

纪委书记:宋成

工会主席:阿力江(维吾尔族)

【概况】 2004年,进出口运量完成930.67万吨,同比增长23.74%,其中进口货物运量791.70万吨,同比增长20.28%;出口货物运量138.97万吨,同比增长48.01%。受北疆铁路运价整体下调40%的影响,客货运输收入完成5.93亿元,同比减少0.5%;其中进口货物运输收入5.74亿元,同比减少0.8%,出口货物运输收入265.18万元,同比增长16.82%;国内运输收入860.88万元,同比增长19%;发送旅客9.34万人,同比增长1.61%;客运收入完成713.51万元,同比增长1.45%;保价收入1776.81万元,同比增长31.7%;口岸建设费2305.38万元,同比增长26.2%。

2004年,车站在册职工412人,其中少数民族43人,干部69人,工人343人。

【四大会战】 2004年春运期间,车站组织了“口岸疏运”会战;第二季度是准轨场施工对运输影响最大的阶段,开展了“大于60天,实现上半年安全运输生产阶段目标”的会战;第三季度,由于国家煤电运输紧张,使大批货物在口岸滞留,开展了“疏港”会战;第四季度,铁道部对口岸过货明确提出920万吨的要求,开展了“决战四季度、拿下九百二”会战。通过及时制定措施,协调好口岸“一关两检”、各铁路单位、各专用线的工作,使宽轨日均接重5~6列达到日

均接重9~10列,连续3个月口岸过货超过90万吨,11月份达到97万吨以上,全面完成了会战任务。

【“先落先起”办法出台】 2004年,阿拉山口口岸疏运领导小组为疏运大会战制定了《阿拉山口口岸进口货物“先行落地,先落先起”办法》。办法规定,除废旧物品、生物制品及棉短绒等以外的货物,在疏运紧张期间都可先行落地。货物代理企业可在铁路车站规定的7天时限内,根据货物交易及流向等情况,随时向海关、国检办理所有通关手续放行。7天以内铁路车站不收取滞留费等费用,7天之后收取暂存费。对落地货物,铁路车站按照“先落先起”的核心原则给予装车。

【扩能改造工程】 历时近2年的阿拉山口火车站扩能改造项目主体工程于2004年5月6日全部完成。扩能改造后的主体工程中宽轨增设6股道,准轨增设11股道,修建7座主立交涵,8座灯桥,4座人行栈桥,换装5库扩容改建,宽准轨信联闭设备、电力设施的改造以及修建联检大楼等十余项工程。扩能改造工程预计的口岸1000万吨的吞吐能力已经初步形成。

【全面优化运输组织】 根据施工进度和站改后设备条件的变化,不断调整优化车站作业组织办法,最大限度的减少施工对生产的干扰和生产对施工的影响;根据站场设备条件、作业组织结构变化、新《行规》的有关要求,及时做好了新《站细》的编制工作,为车站日常生产作业组织提供依据;在各系统开展对规对标

工作,不断改进生产组织方式和优化作业流程,提高了生产效率,使口岸过货量由年初月度66万吨上升到90万吨以上,准轨车停时由年初56小时压缩到35小时以内,宽轨车停时由年初3.63天压缩到2天以内。

【科技攻关】 车站组织人员对原有的口岸运输、现车、信息等系统进行系统整合,使联运制票系统与车站现车系统成功对接,实现数据共享、取消制票再输票数据数据的环节;对站调原始的手工推车流的毛玻璃工作方法进行改进,使用了微机系统逐步替代了手工作业,提高了工作效率。为进一步优化进口货物的作业流程,开发研制的阿拉山口国外翻译译票信息系统,2004年2月1日起正式启动。将以往进口列车到达后办理交接、译票、报关手续改为将译票环节前移至哈方,由中方派驻翻译到哈萨克斯坦车站进行进口货物的译票工作,并利用计算机译票系统将进口货物相关信息进行中文录入,传输到阿拉山口铁路交接所和海关,实现了中方进口货物在国外的计划审核和交接。通过优化这一作业环节,保证了运输组织部分配送车计划的准确性,将进口列车的转关时间压缩3小时左右,大大减少了哈方车辆在口岸的停留时间,缩短了进口货物的装车起运时间,为口岸运输畅通营造了良好的环境。

【安全生产】 对货物装载方案、装载、加固、签认、检查等作业环节的安全措施进一步细化,严格废钢、钢材等货物换装、加固作业标准,严把危险货物、废旧金属货物换装作业,紧盯行车、防

火、人身安全,防止车辆溜逸,加大检查考核的力度,强化员工劳动安全意识,修订了《站细》、《车站消防预案》、《货管细则》、《危险货物管理办法》、《防洪预案抢险措施》,制定了《迎战大风雪预案》,全面提高员工在非正常情况下的应急处理能力,确保了全年安全工作的平稳有序。截至2004年12月31日,车站实现无重大、大事故5187天,无职工死亡事故5187天,无人身重伤事故1827天,无人身轻伤事故1074天,无责任险性事故1412天。

【多元经营】 车站贸易公司克服了换四线站台维修、钢材市场的波动、货物品种的变化、加固费率下调的影响,调整经营思想,在新联检楼内开办了商务中心,扩大业务范围,开拓商务贸易业务渠道;与吐哈石油管道公司合作,进行输油管道的装卸和运输,增加汽车装卸倒短的收入;增加仓储业务,扩大了仓储范围;多经和技协扩大了生产和经营的规模。全年实现营业收入7050万元、利润930万元,分别完成年度计划的108.46%和103.33%,分别比去年同期增长20.68%和5.68%。多经、技协已经从吃政策饭向自主经营迈开了第一步,并取得了较好的效益。

阿拉山口商贸企业

【中国外运阿拉山口公司】 中国外运阿拉山口公司成立于1991年,是中国对外贸易运输(集团)总公司下属的子公司,履

行中国外运新疆区域的管理和经营职能,是最早涉足阿拉山口口岸的企业之一。公司经过十几年的发展和重组,2004年下设进口部、出口部(乌鲁木齐捷运运输服务有限公司)、巴中苏斯特口岸股份有限公司、新疆华龙贸易公司、新疆外贸仓储公司、新疆中外运久凌储运有限公司、乌鲁木齐报关行、阿拉山口口岸宾馆等8个经营核算单位。在哈萨克斯坦共和国的德鲁日巴口岸和阿拉木图设有办事处。公司依托大陆桥口岸优势,外运集团形成了集国际货运代理、进出口贸易、涉外汽车运输、多式联运、仓储物流配送、对外经济合作、旅游购物等为一体的境内外网络经营格局;形成了阿拉山口口岸、乌鲁木齐市高新技术开发区、乌鲁木齐北站外贸仓储、巴基斯坦苏斯特口岸、哈萨克斯坦共和国阿拉木图及德鲁日巴口岸等经济网点和产业链条,极大地活跃了地方经济,为外经贸发展做出了一定贡献。中国外运阿拉山口公司致力发展服务贸易产业,同国内外400多家客商有着紧密的经济合作和贸易关系,形成了一个由多个物流主体构成的,按照统一的服务标准流程和规范化体系运作的国际化、综合性的物流企业。

中国外运阿拉山口公司已按照ISO9001:2000质量认证标准建立了完整的质量管理体系,并取得了相关证书和CNAB认可标志,成为新疆地区国际货物运输代理行业中的骨干企业,多年来多次被自治区、博州和阿拉山口口岸评为信得过企业、AA+企业、纳税先进单位、安全文

明单位等。2003年,中国外运阿拉山口公司被自治州企业诚信体系建设信用评审小组评为AAA级信用企业。

2004年,中国外运阿拉山口公司进口部主要代理的货物有:硫磺、钢材、集装箱、油、原木、废钢等。出口部发展的大客户主要代理的货物有:石油设备、番茄酱、铸铁管、设备、烟叶、化工品、矿产品等,2004年出口部全年货量占整个出口货代市场的30%以上。全年实现进出口代理138.50万吨,其中进口代理为100.8万吨,出口代理37.68万吨;货物存储量实现87.66万吨/天,货物吞吐量为67911吨。主营业务收入累计为2250.55万元,完成全年预算的100.60%,同比上年的2217.89万元增长1.45%;营业税金及附加110.63万元,占全年预算的103.69%,同比上年的104.57万元增长5.79%;累计净利润为322.40万元,完成全年预算的114.46%,同比上年的79.60万元增长75.31%。

总经理:袁建民

常务副总经理:李清贵

副总经理:陈明兴

【阿拉山口口岸工贸股份有限公司】新疆阿拉山口口岸工贸股份有限公司是新疆八一钢铁集团有限责任公司以其下属的全资子公司——新疆中钢冶金进出口阿拉山口公司,联合新疆金属材料有限责任公司、阿拉山口附企贸易有限责任公司、新疆维吾尔自治区技术改造投资公司及自然人卓青、段瑾共同出资,

于2002年8月发起设立的拟上市股份有限公司,注册资本8000万元。

公司的经营范围主要包括边境小额贸易;废钢、废铜、废纸、废塑料等国家核定公司经营的5种废旧物资的进口;边境对外经济技术合作;国家实行核定公司经营钢材的进口;自营和代理各类商品技术的进出口,国内各类商品的代理;生产性废旧金属收购;易燃固体、自燃物品和遇湿易燃物品装卸服务。公司已连续5年被自治区外经贸厅评为“十佳边贸企业”、被州人民政府评为“AAA级信用企业”、曾多次被海关、出入境检验检疫局评为“优秀报关行”、“优秀报检企业”,是阿拉山口地区的纳税大户,海关A类监管企业。

2004年全年进出口货物93.6万吨,实现销售收入154119万元,进口以废钢、球团矿为主,同时还进口硅锰铁、钢坯、卷板、铁矿石、蚕茧、棉短绒等,出口主要是焦炭和钢材制品。

总经理:曹振

副总经理:程香

【新疆阿拉山口五矿贸易有限公司】新疆阿拉山口五矿贸易有限公司成立于2002年1月14日,系中国五矿集团公司与五矿钢铁公司共同投资组建,主要经营钢材、有色金属及矿产品。新疆阿拉山口五矿贸易公司的成立是中国五矿集团公司联系中亚五国、开发大西北的一个重要举措。新疆阿拉山口五矿贸易有限公司是中国五矿集团公司

的全资子公司,在中国五矿集团公司的统一部署下,贸易额不断增加,进口品种不断扩大,铬铁合金进口量占全国各港口进口量的90%以上。截至2004年底,边境贸易项下共计进口哈萨克斯坦高、中、低碳铬铁及硅锰合金13万吨,与上年相比进口数量增长了25%,累计合同金额1.1亿美元;一般贸易项下共计进口巴基斯坦铬矿石1640吨,累计合同金额33.05万美元;边境贸易项下共计进口俄罗斯产针叶木浆418.33吨,累计合同金额20.91万美元;代理进口废钢共计4.5万吨,贸易额达360万美元;已签订进口俄罗斯产聚乙烯215吨合同,累计合同金额26.66万美元;一般贸易项下出口地产番茄酱500吨,累计合同金额21万美元。

2004年,公司全年经营规模达到1.1亿美元,比上年增长83.33%,全年完成销售总收入7.90亿人民币,与去年相比增长了95.06%;上缴国税增值税2964万元人民币,是2003年的4.5倍;上缴海关关税1300万元人民币,是2003年的1.5倍;海关代征增值税1.1亿元人民币,是2003年的1.6倍;上缴地稅119万元人民币,是2003年的4.5倍,公司经营利润稳步攀升,实现了连续第3年的快速发展,税后利润达2408万元人民币,比上年增长16.67%。2004年度被评为“自治区边贸十佳企业”、“阿拉山口口岸十大纳税企业”。

总经理:陈宝增