

# 阿拉山口口岸

## 阿拉山口口岸 管理委员会

### 【口岸管理委员会领导人名单】

州长助理、书记:朱剑峰

副书记、主任:迪力木拉提  
(维吾尔族)

副书记:柳伟

副书记、纪检委书记:刘玉林

副主任:尤占军、库然斯·木坦(哈萨克族)、冯祥旗

委员:袁铭光、艾尼瓦尔  
(维吾尔族)

**【概况】** 2003年,阿拉山口口岸在州党委、人民政府的领导下,按照“一产抓奶牛、二产抓山口、三产抓旅游”的思路,大力实施“口岸兴州、口岸强州”经济发展战略,团结协作,艰苦奋斗,与时俱进,开拓创新,社会经济各项事业得到了全面得到了全面发展。“大通关”工作的深入实施,极大提高了通关准备效率,有力推动了通关过货的迅猛增长,全年完成过货 756 万吨。口岸基础设施逐步完善,工业经济发展迅速,非公有制经济不断壮大,人口日益增多,以通关业、贸易业、加工业、服务业、旅游业为主的区域经济初具规模,已成为拉动自治州经济发展的重要区域和西北国际贸易大通道。口岸过货增长速度,关税及代征税

增长速度、贸易额增长速度均居全国陆路口岸首位。2003年阿拉山口口岸被国家批准为“国家重点建设和优先发展口岸”。

**【招商引资与工业经济】** 2003年,口岸在努力争取中央、自治区、自治州投入的同时,积极启动民间投资,紧紧围绕“政府创造环境,企业创造财富”的方针,不断加大招商引资力度,全年招商引资项目 19 个,计划总投资 4.67 亿元,完成投资 1.53 亿元,完成自治州下达招商引资指标任务 6000 万元的 256%。11 千伏变电所的建成投产,使口岸供电量大幅度增长,邮电、通讯业发展迅速。银行存款 8.6 亿元,同比增长 80%;累计投放贷款 24.9 亿元,同比增长 119%。

加工业发展按照“壮大木业,突出冶金,发展皮毛,争上石化”的工业经济发展思路,以“一气、二畜、三钢、四木”共 10 个重点建设项目为突破点,积极改善发展环境,增强服务意识,加快工业化发展进程,工业经济发展迅速,大型企业投资成为口岸投资亮点。工业企业实现工业总产值 5467 万元(现行价格),实现工业增加值 1216 万元(现行价格),完成全年计划 550 万元的 221.09%。4 家经贸重点监控企业(口岸工贸股份、亚联、林源、山口木业)全部盈利,共实现利润总额 2036 万元,同比增长

142.09%。

**【财政收入】** 2003 年,加大了对财政工作的管理力度,加强了税收征管,调整支出结构,保障重点项目支出,狠抓增收节支,积极培植新税源,确保了财政收入的快速增长。全年可用财力收入 9621 万元,其中预算内财政收入 4693 万元,财政组织收入 114 万元,同比增长 24.7%。

**【基础设施建设】** 2003 年,口岸共有 55 项工程开工建设,完成投资 5.25 亿元,总建筑面积 7.08 万平方米。其中国家财政投资 5 个项目,总投资 2.86 亿元。州财政投资 36 个项目,包括中心广场建设、绿化工程、工业区道路、赛里木路扩建、南环街、友好路过路管沟等,总投资 2098 万元,其中为企业配套“三通一平”投资 478.4 万元。社会投资 14 个项目,总投资 2.19 亿元。铁路扩容改造工程,污水处理厂,铁路、公路立交桥,博一阿公路改造工程,110 千伏变电所,口岸供电城网改造工程等工程投资建设。

### 【转变政府职能,提高服务水平】

按照自治州提出的“政府创造环境,企业创造财富”、“发展是第一要务,环境是第一素”的口岸工作指针,努力在口岸树立“人人都是投资环境,个个都是服务单位,处处突出项目中心”的观念,做到以诚招商,以信留

商,努力营造“重商、亲商、安商、富商”的浓厚氛围。口岸各部门都能积极采取措施,在管理、服务及执法上,不分所有制和地域,对待企业均本着“不求所有,但求所在”,“你受益、我发展”的指导思想,做到一视同仁,积极靠上去、贴上去为企业提供优质服务。不断完善政府的经济调节、市场监管、社会管理和服务的职能,充分体现了小政府大服务的工作作风。

(阿拉山口口岸管委会)

## 阿拉山口海关

### 【阿拉山口海关领导人名单】

关 长:张中民

副关长、海关缉私分局局长:彭生显

副关长:马拉提(哈萨克族)、郭永刚

海关缉私分局政委:周志刚

纪检特派员:王 茂

**【概况】** 2003年,阿拉山口口岸外贸进口增量幅度较大,钢材、原油、球团矿、铜制品等主税源商品增长稳定。全年完成过货756万吨,同比增长29.2%,占全疆16个口岸完成总过货量的88.7%;完成关税及进口增值税22.18亿元,同比增长63.6%,占全疆关税及进口增值税总额的88.1%;完成进出口贸易额22.84亿美元,同比增长50.5%,占全区贸易总额的47.9%。口岸过货增长速度、关税及代征税增长速度、贸易额增长速度均居全国陆路口岸首位。

### 【推进业务改革,提高通关效率】

以自治区大通关现场会为契

机,以整合优化通关模式为重点,在口岸车站扩能改造、换装和运输能力受到影响和制约的情况下,积极采取措施,促进贸易增量,废钢等主要税源商品进口量均突破100万吨,口岸战略性、资源性物资进口增长趋势不减。

**建立“三项机制”** 同国检、边检、铁路等部门建立了协调处理机制,定期分析通关效率,及时处理应急事务。同口岸25家经营规模较大的进出口企业建立了合作对话机制,定期交流,互通情况。同州外管、国税建立了联系协作机制,签订了MOU备忘录,定期召开例会,密切合作关系。

**实行“三项整合”** 整合了进口货物的验入模式,对进口原油、球团矿实行了分流查验及“直通式”快速通关,使近三分之一的大宗进口货物实现无障碍通关。整合了报关单证的流转模式,在报关大厅设立了综合派单岗位,实现了申报通道分类管理,使单证作业流程和流转速度更为高效便捷。整合了人力资源的配置模式,在高工作负荷的业务岗位增加了人员,并实行了24小时全天候预约报关。

**建设“三大系统”** 闭路电视监控系统经二期工程建设顺利通过验收,正式投入运行,降低了外勤人工查验强度,增强了实际监管的有效性。铁路口岸信息平台系统于12月上旬经国家电子口岸办、铁道部和海关部署的联合调试,成功进入实质性测试阶段,待切换到位后,将实现海关与铁路的信息联网和数

据共享。H986货检系统已完成实地勘察、选址定点、技术论证和立项报批,将进入实质性建设阶段。此外,还试点实行了电子口岸“联网报关”和“网上支付”业务,并在报知大厅开通了无线宽带上网服务,切实加强了科技应用,增强了海关管理效能。

**【监管工作】** 以调查和缉私工作职能调整为契机,通过加强企业分类管理、风险管理和积极开展稽查工作,保证了实际监管到位有效。年内查办走私、违规案件13起,案值429.3万元,罚没65.24万元,补税21.67万元。

**企业分类管理** 与州外贸、外管、税务等部门建立了协调工作小组和联席会议制度,互通企业资信信息,综合掌握企业资信状况。与总关职能部门建立了企业管理信息定期反馈机制,及时报告企业守法情况,准确评估和调整企业信用级别。同时,严格以资信信息和信用级别为依据,认真执行企业分类管理措施,增强了企业分类管理的全面性、及时性和有效性,企业贸易行为得到规范,守法意识普遍增强。

**风险管理** 成立了风险管理指导小组,加强对进出口企业类别、商品种类的贸易调研和分析,制定了口岸高风险进口企业和合同目录。在总关的指导下,妥善解决了棉短绒、废钢轨、重油等进口过程中出现的一些敏感问题。实施了对高风险监管区域的随机巡查和高风险进出口货物的重点查验,捕中率和查获率有所提高,全年向缉私部门移送走私违规案件线索18起。

**后续管理** 认真组织开展了打击价格瞒骗专项斗争,根据口岸高风险进口企业和合同目录,实施了对进口钢材和废钢企业的资格专项稽查。积极规范企业经营管理,实施了对边贸企业、报关企业的常规稽查。全年共稽查企业 20 家,查获涉嫌违规企业 2 家,补税 1 万余元。

**【基层建设】** 准军事化管理 通过建立和完善《准军事化管理规范》、《关员一日工作生活制度》、《关长值日制度》、《纠察制度》等管理规范,在全关范围内统一了作风纪律要求、工作生活秩序和外在形象标准,使全体关员养成了令行禁止的自律意识和良好的工作生活秩序习惯。通过认真组织队列训练、会操训练、升旗仪式、入关宣誓等活动,使准军事化纪律部队的管理模式,逐渐带入全关日常工作生活之中,为全面推进基层建设奠定了良好的队伍基础。

**基层建设管理** 通过“日常管理抓科长,制度落实抓科长,检查督促抓科长,绩效评估抓科长,奖惩兑现抓科长”的“五抓”措施,初步形成了“以科室为管理单元,以科长为责任对象”的基层建设管理思路。通过实行《科室日志管理办法》、《干部考核手册管理制度》及《行风调查问卷制度》,量化落实了科级干部的职责和监督责任。对 25 名科长进行了经济处罚,对 4 名科长给予通报批评,有效保障了基层建设达标工作基本到位。

**廉政监督** 通过廉政风险调研和分析,基本摸清了廉政风险隐患的底数。通过抓好制度

落实与监督到位,重点解决权力倒挂问题,正确处理好与工作对象的关系。通过实行《休假期间廉政情况报告制度》、《八小时以外巡记制度》、《外出就餐、聚会审批登记制度》,把廉政监督延伸到驻地以外、工余时间和社交场合,增强了廉政监督的针对性、实时性和有效性,关员廉洁意识和自律能力普遍增强,全年未发生违反廉政规定情况。

(阿拉山口海关)

## 出入境检验检疫

**【阿拉山口检验检疫局领导人名单】**

局 长:于文江

副局长:朱敏杰、彭定希、龙继光

纪检组长:李广和

**【概况】** 2003 年,阿拉山口检验检疫局检验检疫出入境商品共计 69361 批,货值 17.22 亿美元。经检验检疫,不合格 1570 批,货值 646 万美元。其中:入境商品 67996 批,552.95 万吨,货值 16.92 亿美元,经检验检疫,不合格 1427 批,货值 338 万美元;出境商品 1365 批,货值 2963 万美元,经检验检疫,不合格 143 批,值 308 万美元。

经检验检疫,检出不合格进口废物 257 批、15182.14 吨,全部做了退运处理。

检疫出入境人员 3.48 万人次,监测体检 2633 人次,检疫及卫生处理出入境交通工具火车 118741 节次,汽车 4219 辆。

**【防“非典”工作】** 2003 年 4 月下旬,成立了出入境人员“非典”

预防与控制工作领导小组,下设办公室,负责具体工作。配备传真机,公布值班电话,以保障通讯畅通。制定出入境人员“非典”预防与控制应急处理预案,紧急动员全局专业人员组成应急工作组和预备队,结合实际开展了防疫工作培训和应急措施的演练,提高出口岸工作人员在疫情监测、查验中的应急处理和自我防护能力。

购置必要的应急防护药品器械,在公路口岸配置了红外测温仪,为国际旅客卫生检疫人员配备了点温计等快速测温仪器。在公路、铁路口岸建立留观室,要求出入口岸的国际列车做好消毒工作。针对疫情传播特点,修订了出入境人员、车辆检疫工作程序,加强出入境人员和交通运输工具的卫生检疫。坚持按要求对所有出入境人员采取询问调查和测体温的方法,实施严密监管,及时排除各种疑似情况。

按照自治州“防非”工作领导小组统一部署,积极参与口岸社区“防非”工作,与地方防疫部门联合成立了口岸地区“非典”疫情监控中心,制定了口岸地区“非典”预防与控制工作预案,建立了口岸地区疫情日报制度。对特殊行业、民工、无业人员、个体工商户、流动经商人员分别归口管理,使口岸地区形成了全民动员、齐抓共管、群防群治的良好局面。

开展社区专项疫情监测和外来人员的管理、监测、排查工作,派专业人员每日参与铁路、公路 2 个通道出入口岸人员的

监控和监督,指导列车、车辆消毒工作。完成外来人员 1647 人次的监测排查工作,参与组织 2 例发热病人和同车 70 余人的留观隔离工作。

**【检验检疫监管模式创新】** 明确“大通关”工作总体思路,实现了“六个转变”进一步明确“大通关”工作总体思路:建立“大口岸”的概念,理顺管理体制,整合通关资源,建立商效便捷的通关模式,达到“提速、增效、减负、严密监管”的目的。

转变传统的监管模式,将口岸检验检疫工作前伸后延,减轻口岸压力,逐步实现了 6 个转变:一是转变传统的货到报检的工作模式,将报检工作合理前移,提前进行疫情、疫病和风险分析评估,提前审核运单和随附单据,在确保监管有效的前提下,实行提前报检、预先检验、实货放行,实现对货物的快验快放;二是转变传统的出口商品检验方式,实行过程检验,在源头上下功夫,从源头上抓质量,从抓“点”转变到抓“线”上来,实现对产品原料(种子)、生产(养殖、种植)、包装、运输、仓储等全过程的监督,将问题解决在生产监管过程中,以确保出口产品质量;三是转变传统的口岸检验方式,对风险小、性能较稳定的货物实行境外、异地、目的地、产地检验检疫,实现口岸快速通关;四是转变传统的批批检验的方式,实行商品、企业分类管理,建立企业信誉评估体系,对不涉及安全、卫生、健康、环保的商品和信誉好、管理规范、质量保证体系健全、产口质量可靠的企业产

品采取抽检等方式,提高验放速度;五是转变传统的各自查验方式,对进口货物逐步与海关共同查验,一次完成,减轻企业负担;六是转变传统的先申报后进行卫生处理的方式,实行先处理后申报,缩短通关时间。

**提高信息化建设** 2003 年 4 月,完成了 CIQ2000 综合业务管理系统 2.0 版本的升级工作,保证各项工作有效衔接。口岸 12 家有代理、经营权的企业已全部开通电子申报业务,出入境商品全部实现电子申报。电子转单已向内地局全面开通,对有流向的进口商品货到口岸直接放行,电子转单通知到货地检验检疫机构实施检验检疫,减少了在口岸申报、录入和邮寄单证等环节。积极参与铁路口岸电子快速查验系统和铁路口岸信息平台项目的设计研讨工作,结合实际提出了多项合理化建议,促进了项目开发工作。

**变革监管作业模式** 对出口商品推行全过程、全方位监管,着力于关口前移,加强过程检验监督,从源头抓质量。对辖区内的出口棉花、番茄酱、食用油、白砂糖、葡萄、洋葱等,将监管工作前伸到种子品种、种植、农药使用、采摘、加工、包装、仓储、运输等环节上,把影响产品质量的问题解决在日常监管过程中,避免在检验时发现问题已无法挽回的被动局面。同时对这些产品实行提前检验,货到口岸核证放行,减少货物在口岸的滞留时间,实现快速通关。

对质量稳定、风险小、易于监管的大宗进口商品,如钢材、

有色金属和矿产品等,直接放行,将检验工作后延至到货地,由当地检验检疫机构实施检验监管。对宽轨进口的原油、球团矿等大宗进口商品,简化了传单登记环节,货到口岸直接换装,在换装过程中办理手续,实施检验检疫,节省时间约 1 小时。准轨进口的原油、球团矿随到随放,后办手续,在八钢和独山子实施检验检疫,节省时间约 2 小时。

**进口废钢、木材和入境交通工具等**需要进行除害处理的,入境后立即进行检疫检测和卫生除害处理,后办相关手续。为避免压港,在保证监管有效、防止疫病传入的前提下,将进口的木材、卤虫卵、皮毛等动植物产品先调离至定点生产加工厂家实施检验检疫。

此外,多次派员分赴番茄、葡萄等种植基地和卤虫、冷水鱼繁育基地以及出入境食品、动植物加工厂家,实施过程监管和驻厂检验,热心为企业提供服务、信息和技术服务,及时发现问题并督促整改,在源头上解决质量、卫生等方面的问题,提高了产品质量和出口产品出证放行速度。

**整合人力资源** 铁路外勤实行三班倒、24 小时值班制度,值班人员按铁路交接所通知,货物随到、随检、随放。改原先查验完毕要到局本部办理放行手续为直接在交接所“一站式”完成,每批货物入行时间缩短 1 小时以上。

2003 年 3 月底,抽调人员组建了油品检验组,进驻原油换

装线现场办公,现场检测时间由原来的每批2小时缩短至90分钟。

为了贯彻口岸检验检疫工作前伸后延的作业模式,减少货物在口岸的滞留时间,加大了监管业务的人力投入,以确保出入境货物前期监管和后续管理的有效实施,实现快进快出。

**加大技术支持** 2003年,阿拉山口检验检疫局设在博乐的实验室迁至口岸,避免了往返博乐送样的环节。随着口岸过货量逐年大幅度增长,落实了188万元的设备购置计划,又从其他口岸调配了ICP、HVI900棉花综合测试仪等一批大型仪器设备,借以提升实验室的检测能力,拓展检测项目。

**【内部管理】 业务培训** 坚持每月开展业务培训,先后组织开展了废旧金属、机电产品、钢铁、有色金属及矿产、植物产品等商品检验监管和医学生物监测等业务培训,每次培训都安排有关科室人员全部参加,并组织考核。又派出人员分别赴乌市、兰州等地进行棉花、番茄酱检验方法、B超、气相色谱检验技术培训。

**人事制度改革** 2003年9~11月,制定了科长竞争上岗工作实施方案,贯彻公平、公开、竞争、择优的原则,完成了6个行政科室科长(主任)职位的竞争上岗工作。

**财务、资产管理** 年初实行了会计电算化,提高了财务工作效率和管理水平。严格执行财务审批“一支笔”等管理制度,从严控制支出,保证了业务工作正

常进行。结合办公楼搬迁进行固定资产和实物资产清理,规范了资产管理。

#### 实验室管理和科研攻关

根据业务发展和口岸出入境商品变化的实际,编制了实验室3~5年规划,提出了实验室发展思路和步骤。加强技术改进和科研攻关,理化室完成了进口磷酸铵、硝基磷酸铵含氮量测定课题。动植物实验开展了卤虫卵检验技术课题攻关,完成4项科研课题立项工作。

(检验检疫局)

## 阿拉山口边防检查站

### 【阿拉山口边防检查站领导人名单】

站长:何京东

政委:王小彬

副站长:王学智、王良勇、张玉良(兼司令部参谋长)、肖开提(维吾尔族)

政治部主任:何志斌

**【边防检查工作】** 2003年,阿拉山口边检站共检查出入境人员65444人次,其中旅客29484人次(入境15017人次,出境14467人次),员工35960人次(入境18074人次,出境17886人次)。检查出入境交通工具10449列(辆)次,其中火车6042列次(入境3034列次,出境3008列次),汽车4407辆次(入境2243辆次,出境2164辆次)。查获违反出入境管理法规27人次,非法越境4人次,收集上报信息96条。检查监护入出

境货物756余万吨。

**【查控工作】** 坚持查控分析制度,积极探索新形势下打击“三种分子”和反偷渡工作新方法,制定了可行措施,加大了查控力度。把调研工作融入边检工作之中,逐级签订《情报信息指标责任书》,建立奖惩机制,广辟信息来源,充分发挥了情报信息在查控工作中的预见作用。

始终把国列做为查控工作的主战场,增派巡查人员,有针对性地开展现场调研、询问,设立重点人员检查通道,以识别伪装、谈话询问为突破口,充分运用出入境信息底册查询、网上追逃等手段,加强了对非在控人员的缉查力度。严格车体检查,有重点地对行李物品进行抽查,有针对性地对可疑人员进行盘查,加强了对口岸违禁物品的缉查力度。2003年,查获偷渡案2起16人。(阿拉山口边检站)

## 阿拉山口火车站

### 【阿拉山口火车站领导人名单】

党委书记:赵新国

站长:马鸿俊

**【概况】** 2003年,阿拉山口火车站完成了口岸进出口运量完成13.7万车/752.1万吨,同比分别增长32.6%和29.4%;进口货物运量11.2万车/658.2万吨,同比分别增长29%和27.7%;出口货物运量2.5万车/93.9万吨,同比分别增长51.7%和43%。货运运输运量收入完成5.88亿元,同比增长31.4%,其中:进口货物运输收入5.79亿元,同比增长32.3%;出口货物

运输收入 227 万元,同比增长 22%;旅客发送量完成 9.18 万人;保价收入 1349 万元,同比增长 39.8%。

截至 2003 年底,阿拉山口车站累计实现无重大、大事故 4821 天,无职工死亡事故 4821 天,无人身重伤事故 4821 天,无人身轻伤事故 684 天,无责任险性事故 1015 天。

**【优化运输组织】** 提高了宽准轨车能力,宽轨场存车能力由 640 辆提高到 800 辆,准轨场存车能力由 950 辆提高到 1100 辆;加大了与哈方的协调力度,阿拉山口—多斯特克间宽轨过货量由原来的日均 4 对提高到 6 对;优化大通关环境,准轨进口原油、球团矿实行“直通式”通关模式,使原油、球团矿站停时间

压缩至 6~7 小时;根据“一关两检”作业规律制定日(班)计划,改进了作业流程,优化了废钢以及大件货物换装和加固作业流程,优化了送车、换装方案,加快半重车处理速度。全年共计完成站场扩能施工 14 项,其中轨 8 项,准轨 6 项。

(阿拉山口火车站)