

阿拉山口口岸

阿拉山口口岸 管理委员会

【概况】 阿拉山口口岸位于新疆博尔塔拉蒙古自治州境内,是举世瞩目的新亚欧大陆桥中国段的西桥头堡,是我国西部地区惟一的铁路、公路并举的国家一类口岸。新亚欧大陆桥东起我国江苏连云港,西出新疆的阿拉山口,终点为荷兰的鹿特丹港,全长 108800 千米。阿拉山口口岸经国家批准,始建于 1990 年 6 月。1992 年 12 月 1 日,经国家口岸办验收,正式向第三国开放。1992 年 5 月,公路口岸临时开通,至 1995 年 12 月正式开通。

阿拉山口口岸辖区面积为 155 平方千米,城市建设规划面积为 15 平方千米,基础设施覆盖面积为 7.29 平方千米。截至 2002 年,口岸总投资为 7 亿元。口岸的商业、金融、交通、运输、仓储、通讯等基础设施齐全,一个新兴的口岸城市正在蓬勃发展。

截至 2002 年,阿拉山口口岸已累计过货 2780 余万吨,过货量占全疆 16 个口岸总过货量的 90%,在全国同类口岸中过货量位居第二。累计向国家上缴关税及代征税 62.7 亿元。2002

年,口岸过货量达 584 万吨,完成关税及代征税 13.55 亿元。创财政税收达 3764 万元,占全州地方财政收入的 21.7%。

【口岸经济快速发展】 2002 年,阿拉山口口岸成立了口岸“大通关”协调领导小组,定期召开口岸通关协调例会,解决、处理通关中存在的问题,进一步改进作业流程,极大地提高了通关效率。截至 12 月底,口岸完成过货共计 584 万吨,同比增长 15%,占全疆 16 个口岸总过货量的 90%。完成海关关税及代征税 13.55 亿元,完成进出口贸易额 14.4 亿美元。

2002 年,共引进各类投资项目 37 个,投资总额 3.9 亿元。其中履约项目 24 个,累计完成投资 8628 万元,吸引了疆内外诸如美克、英尔、新天国际等知名企业来口岸落户投资,寻求发展。企业上市工作进展顺利,3 家公司正不断完善各项工作,争取早日上市。企业队伍进一步壮大,尤其是个体、私营等非公有制经济发展较快。共注册企业 265 户,其中工商企业 146 户,私营企业 119 户,同比分别增长 9% 和 66%。个体工商户 446 家,同比增长 6.15%。供电量大幅增长,邮电、通讯业发展迅速,银行存款余额 5 亿元,累计投放贷

款 8.43 亿元,同比增长 34%。

2002 年,加大了对财政工作的管理力度,在财政体制改革的基础上,努力搞好增收节支,加强对财政支出的审批力度,严格执行“收支两条线”的规定和财务集中核算制度。努力加强税收征管工作,一手抓稳定税源,一手抓培植税源,形成新的税收增长点,确保了财政收入的稳步增长,保证了口岸重点项目的顺利实施。口岸财政税收继续保持了较高的增长速度。截至 12 月 25 日,国税缴入地方财政 1894 万元,同比增长 293.76%。地税缴入地方财政 1716 万元,同比增长 27.21%。财政收入累计完成 4003 万元,同比增长 91.17%。

【口岸基础设施建设】 2002 年,进一步加大口岸城市基础设施建设力度,基本完成口岸规划修编。阿拉山口引水工程已列入国家水利部 2003 年计划之内。投资 2.9 亿元的铁路扩容改造工程正在实施。2002 年,相继完成了绿化广场一期工程、天山街道路改造、环保绿化工程第三年的绿化任务,工业小区给水、联检小区及主要街道供排水改造和道路维修等工程,城市卫生状况有了明显改观。(赵志恒)

阿拉山口海关

【概况】 2002年,阿拉山口海关认真贯彻海关总署“依法行政,为国把关,服务经济,促进发展”工作方针,全年共征收税款13.55亿元,监管进出境货物542万吨,贸易总值151863万美元,监管进出境人员59167人/次,监管进出境运输工具206521厢/次,查缉走私案件案值5713.73万元。

【货运监管】 为适应通关改革需要,主动分析货运动态,提高通关效率,调整改进查验制度和模式,规范细化业务制度。依据风险管理机制,提出对废钢实行巡查制度,制定实施《进口废钢巡查登记制度》,对提高通关效率起到促进作用,同时通过加强巡查力度等方法,防范了废钢申报不实的情况,保证了税收应收尽收。又先后提出对原油、球团矿、石油焦、焦炭等大宗散装货物实施便捷通关措施,以上大宗散装货物的进出口量约占进口总量的53%,加快了通关速度,缓解了通关的瓶颈问题,货物通关时间大幅下降,通关效率明显提高。进口货物通关作业时间由原来的8小时下降到6小时,出口货物由4小时下降至2小时。2002年,全年共监管进出口货物542万吨,比2001年增长4.2%,其中,进口474.2万吨,出口40.1万吨。

【税收征管】 2002年,推行了

每日业务数据报告制度,专门在信息网上开辟了《每日税收动态》、《通关要情》、《统计监督信息》,及时了解掌握税收征管情况,采取应对措施。建立了主要税源跟踪监控制度,定期走访税收大户,加强对税收大户的进出口情况、纳税情况、商品价格情况等有关数据资料的收集、监控和对比分析,及时发现税收不利因素及增长点,调整了工作重点。加强了报关单证审核,特别是对进口货物原产地证书、进口商业发票、运单的核查,重点监控货物原产地、申报价格,防止税款流失。2002年,全年征收税款13.55亿元,比上年同期增长43.1%,其中:关税2.45亿元,增值税11.1亿元。贸易值151863万美元,比上年同期增长50.1%。

【打击走私】 2002年,阿拉山口海关积极与安全局、外汇管理局、口岸、公安、边检等单位联系配合,成立了协调小组,设立了联络员。通过情报反馈、案件通报和经验交流等手段,提高综合治理水平。2002年,共处理各类违规案件24起,案值5713.73万元,补税107.17万元。

结合目录对不同企业同一时期进口的相同敏感商品价格进行对比分析,将进入高风险区域的企业作为重点稽查对象。2002年,共稽查了23家企业,查获违规企业3家,打击了价格瞒骗和走私违规活动。实行对重点区域、作业现场24小时巡视

查验,在风险分析的基础上,特别对重点企业、重点货物进行重点查验,增强了打击走私的机动性和灵活性。

出入境检验检疫

【概况】 1999年11月,由原阿拉山口进出境商品检验检疫局、进出境卫生检验检疫局、进出境动植物检验检疫局合并组建阿拉山口出入境检验检疫局,隶属新疆检验检疫局。主管自治州境内和阿拉山口口岸的出入境卫生检疫、动植物检疫和进出口商品检验检疫行政执法工作。

2002年,阿拉山口出入境检验检疫局共检验检疫出入境货物7.02万批,货值156343万美元。其中入境6.49万批,123747万美元;出境5244批,32596万美元。验出不合格货物1168批,出具索赔证书1076份,索赔金额731万美元。

监测体检出入境人员4.21万人次,检出各类传染病126次。卫生监督监测检查263户次,收集各种传染病报告179例。检疫及卫生处理出入境交通工具火车10.37万节次,汽车4624辆。

检验检疫动植物及其产品2284批,1167.4万美元。检出十二齿小蠹、欧桦小蠹、苹果蠹蛾、梨小食心虫、横坑切梢小蠹、云杉大墨天牛、小灰长角天牛、斑角天牛、家茸天牛、白腹皮蠹、腐食酪螨、落叶松叶蜂、小茧蜂、灰

藜等 17 种病虫害杂草。

【业务管理】 业务培训。2002 年,认真开展新修订的《商检法》学习宣传活动,组织干部职工认真学习、讨论。利用电视、报纸等新闻媒体向社会宣传《商检法》知识,配合新疆局举办了一期培训班。开展了电子报检、原油检验、辐射检测仪使用维护培训和金属材料、化矿产品查验、扦样等业务培训,先后派出 20 多名专业人员赴外地参加业务培训和学术交流。

推行“三电工程”。2002 年 1 月,全面实行电子转单,与全国检验检疫机构间实现了各种单证的电子签转,提高了系统内部工作效率。4 月,启用了电子报检系统,口岸 12 家外贸经营、代理企业注册开通了电子报检,企业足不出户就可登录业务管理系统完成出入境货物报检,极大地方便了企业,提高了检验检疫工作效率,加快了通关速度。

【检验检疫监管】 废金属检验检疫。2002 年,多次与铁路部门协调,采取先通过通道式放射性检测仪检测,再使用便携式检测仪复检的方式,狠抓环保安全、卫生项目检验检疫。为确保检验检疫效果,采取不符合检验检疫条件不予检验等方式,积极协调解决废旧金属落地堆放过高和夜间照明不足等问题,严格要求铁路部门规范装卸,为顺利实施检验检疫创造条件,保证了检验检疫工作质量和工作人员人身安全。同时加强与海关等部门联

系,保证不合格货物及时退运出境。对出现问题多的企业及时组织开展货源调查,切实从源头上把关。

【重量鉴定】 针对原油、散装化肥等在口岸换装后存在重量短少的问题,加强重量鉴定和监视装卸,加大重量抽查比例,做好现场记录,对换装全过程实施有效监管。1-10 月,检出重量短少货物 479 批,及时出证,为企业挽回经济损失 195.53 万元。

【检验检疫监管模式改革】 将检验检疫监管工作向前、向后延伸,缩短了通关时间,方便了企业。对发往异地不涉及安全、卫生、健康、环保的进口商品,一经报检,立即出具通关单放行;电子转单到目的地检验检疫机构实施检验监管;对进口原油、球团矿等在口岸换装的商品,实行先换装作业,在换装的同时完成报检、检验检疫、放行;对本地生产的出口棉花、番茄酱,将检验检疫监管工作重点放到种植、生产环节,实行提前报检、预先检验、实货放行。

【进口油品检验工作】 1-11 月,阿拉山口口岸共进口原油及其产品(以下简称油品)65 万吨,其中通过准轨进口直发至乌鲁木齐市和独山子的近 55 万吨,宽轨进口在口岸换装由阿拉山口局检验的共 104 批 1750 罐 10 万吨。

宽轨油品进口始于 2001 年 10 月,口岸初建一条原油换装线,2002 年,接手口岸宽轨进口

油品检验监管。宽轨进口油品主要由中联油、海宇公司和环球实业 3 家公司经营,主要是原油和燃料油。2002 年,检验海宇公司进口原油 33 批 30413.111 吨,短重 211.461 吨;环球实业公司进口原油 35 批 37766.065 吨,短重 401.258 吨;分别出具重量证书对外索赔。(赵天阳)

阿拉山口边防检查站

【概况】 2002 年,阿拉山口边防检查站坚持边防检查工作的中心地位,认真贯彻执行《出入境边防检查陆地业务工作规范(试行)》、《出入境边防检查旅客检查工作规范(试行)》、《出入境边防检查查控工作规范(试行)》和《出入境边防检查行政处罚程序规定》,严厉打击“三股势力”及其它各类违法犯罪活动,确保口岸的安全畅通,圆满地完成了边防检查工作。把队伍建设摆在突出位置,狠抓班子建设和官兵整体素质的提高,进一步提高党委班子“两个能力”和官兵履行职责的综合技能,狠抓以“两防”为重点的部队管理教育,全面落实“两个规定”,严格军事训练,确保了部队的安全稳定,增强了部队执勤作战能力。

【边防检查工作】 出入境边防检查。2002 年,阿拉山口边防检查站共检查出入境人员 66928 人次,其中,旅客 36417 人次,员工 30511 人次;监护检查出入境

交通运输工具 9915 列(辆)次,其中,火车 4860 列次,汽车 5055 辆次;查获在控人员 7 人次;查处违反出入境法规人员 62 人次,其中,违反口岸限定区域管理规定,误乘出境国际货运列车人员 12 起 12 人次;会谈 6 次、会晤 12 次;监护检查出入境货物 583 余万吨。

口岸查控。根据口岸实际,坚持每月查控工作形势分析,及时传达上级敌社情通报和民运民族分裂分子的活动动向,认真研究“三股势力”的特点和规律,不断提高控案查缉手段,增强了查控工作的有效性。对重大勤务进行专题研究部署,特别是在、乌洽会、国庆节等重大活动时期和东方快车的检查中,制定专门的执勤工作方案,加大检查的力度,确保了特殊勤务的完成。

严格查控工作程序,加强了实际查控工作。一是坚持人机结合,双人双岗验证,要求检查员对重点检查范围内的人员实施模糊查询,扩大了查控面。二是严格请示报告制度,对在控嫌疑人员填写《在控人员排查表》,对手续不符或违法违规人员填写《发现问题处理移交表》,交执勤科长逐级请示,由值班领导或执法裁决小组集体讨论处理,增强了查控工作的严密性。三是坚持检查员回签制度和卡片复查制度,在勤务进行的同时,对卡片内容和微机录入进行对照复查,发现问题及进采取补救措施,防止漏查、漏控等问题的发生,确

保了查控工作万无一失。坚持对可疑人员的人身和行李物品进行检查,对出入境交通运输工具进行重点抽查,严防了武器弹药和其他违禁物品的出入境。

【外派执勤点】铁路准轨边防检查。对阿拉山口铁路口岸至哈萨克斯坦德鲁日巴铁路口岸之间出入境的中方担负乘运的列车实施铁路准轨边防检查。主要负责对中方列车员工证件、国际货运列车车体及其载运货物的检查、监护和管理边防检查限定区域。平均每天派出执勤警力 60 余人次,检查出入境列车 6 余列次。

铁路宽轨执勤点。对阿拉山口铁路口岸至哈萨克斯坦德鲁日巴铁路口岸之间出入境的哈方担负乘运的列车实施铁路宽轨边防检查。主要负责对哈方列车员工证件、国际货运列车车体及其载运货物的检查、监护和管理边防检查限定区域。平均每天派出执勤警力 100 余人次,检查出入境列车 8 余列次。

外籍车辆停车场监护。对出入阿拉山口公路口岸的外籍车辆实施监护管理。

公路口岸边防检查。对阿拉山口公路口岸至哈萨克斯坦德鲁日巴公路口岸之间出入境的车辆实施公路口岸边防检查。主要负责对出入旅客证件、员工证件、出入境车辆车体及其载运货物的检查、监护和管理边防检查限定区域。公路口岸是实行每日派勤制,每天派出执勤警力 18

余人次。

国际客运列车检查。对中哈两国出入阿拉山口铁路口岸的国际客运列车载运的旅客出入境证件及其行李物品、列车员工证件、国际客运列车车体及其载运的物品检查、监护和管理边防检查限定区域。

国际旅游客运列车检查。国际旅游列车是莫斯科——北京互相对发的国际旅游列车,主要负责对中哈两国出入境阿拉山口铁路口岸的国际旅游客运列车载运的旅客出入境证件及其行李物品、列车员工证件、国际客运列车车体及其载运的物品检查、监护和管理边防检查限定区域。每年不定期出入境 1 至 6 次,两列火车上的乘客在阿拉山口火车站换乘对方列车出、入境。在每次检查中都要制定检查实施方案,统一由站领导组织实施,每次派出执勤警力 40 人次,并将检查的经过向自治区公安厅边防局做详细汇报。

【科技强警】2002 年,阿拉山口边防检查站进一步加强科技强警力度,提高了干部的科技技能。6—7 月,举办了 2 期计算机培训班,有 95% 以上干部获得了中级《计算机操作上岗证》。2002 年,投资 28 万元,提高了边检工作的科技含量。有 19 名干部参加了电大专科或电大本科学学习,有 7 人参加了自考,有 6 人参加部队各类函授学习,有 1 人在新疆司法干部学校学习,有 2 人在武警学院进行培训。截至

2002年,干部中具有大专以上学历的占57%,中专学历占43%。(何志斌)

阿拉山口火车站

【概况】 2002年,阿拉山口火车站全体员工响应公司“扩能补强、口岸过货”两大会战的号召,全力拼搏,年底完成了口岸进出口运量103480车/581.1万吨的任务,其中进口货物运量86958车/515.46万吨,出口货物运量16522车/65.67万吨。客货运输收入完成4.5亿元,其中进口货物运输收入4.37亿元,出口货物运输收入186万元。国内货物运输收入841万元。旅客发送量及收入分别完成97249人,637.3万元。从进口货物品类上分析,石油66.9万吨,非金属矿8.27万吨,废钢145.7万吨,钢材177万吨,化工品1.9万吨,化肥及农药19万吨,木材9.9万吨,金矿石60万吨,集装箱1.89万吨,其它5.1万吨。

【经营管理】 2002年,阿拉山口火车站从现有的管理制度、运输组织方式上着手,找出生产作业环节的时间空档,压缩非作业时间,提高了作业效率。一是继续发挥调度室指挥日常运输生产和协调各部门关系的职能作用。二是继续推进压缩宽准轨停时工作,2002年压缩停时0.67天,压缩率为21.9%;准轨压缩停时3.6小时,压缩率为5%。三是加强与公司、哈萨克斯坦方、

一关两检的联系。四是以开展“大通关”工作为契机,借鉴满洲里等铁路口岸站的先进经验,对车站内部一些不合时宜的作业流程进行优化,并积极配合口岸委、一关两检等部门做好“大通关”协调工作,逐步从整体上提高口岸通关效率,为口岸站实现“大进大出”打下了良好的基础。车站已对原油、球团矿等大宗货物的通关模式进行优化,实行先换后放、一次通关的通关模式。2002年底,过货量突破580万吨大关,完成进出口运量581.1万吨。

【安全管理】 2002年,阿拉山口火车站按照铁道部、路局、公司“规范管理、强基达标”的总体要求,坚持“安全第一,预防为主”的方针,以落实逐级负责制,强化现场作业为手段,紧扣安全管理、员工素质、设备管理三个主要环节,认真学习贯彻路局“抓好五个载体、实现五个强化”,公司“1466”安全管理模式,使火车站安全基础管理工作得到有效的加强。

截至2002年底,阿拉山口站累计实现无重大、大事故4456天,无职工死亡事故1456天,无人身轻伤事故319天,无人身重伤事故1096天,无责任货运、行车险性事故650天,无责任行车一般事故85天。

【经营改革】 2002年,阿拉山口站的经营改革以深化“三项制度”改革为重点,以提高劳动生产率为目的,从关爱职工入手,

采取优先组织作业程序和搞活内部分配等措施,在人员增幅有限的情况下,挖掘内部潜力,采取灵活多样的分配方式,充分利用工资分配的经济杠杆作用,调动职工的积极性。车站相继出台了《阿拉山口站竞岗竞级管理办法》、《阿拉山口站职工离岗培训及持岗管理办法》、《阿拉山口站自控型班组管理办法》、《阿拉山口站劳动安全考核管理办法》、《阿拉山口站职工技能选拔管理办法》等十几个经营管理办法,从基本制度上规范管理。针对一线任务重、人员紧张的状况,积极推行一岗多能、岗位轮换,在作业时间不变的情况下,有效地减小了职工的劳动强度,提高了作业效率。根据《阿拉山口站全成本清算管理办法》,机关与各车间的分配与车站完成的生产任务挂钩进行全成本清算,根据车间在完成规定的运输生产任务和劳动效率的前提下,给予适当的计件工资补贴,彻底打破了大锅饭,拉开了收入差距。根据车站制定的《阿拉山口站职工竞争上岗岗上竞级实施办法》,采取“首升末降、尾数离岗培训”的方式,以公布的考核结果为依据,2002年离岗培训19人次,提高了员工的岗位竞争意识,并在职工中广泛推行员工岗位竞级制度。2002年,劳动生产率为12.41辆/人日,比上年提高15.54%,职工年平均收入为35692元,增长10%。